



ГРАЖДАНСКОЕ И ТРУДОВОЕ ПРАВО, КОНСТИТУЦИОННОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 341

А.И. Бородич, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: alexejborodich@gmail.com)

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Акцентируется внимание на вопросах безопасности на примере международного права, на отражении ее приоритета в Основном законе. Подчеркивается важность соблюдения идентичности в международных отношениях больших и малых государств.

Рассматривается соотношение международной безопасности и безопасности национальной, раскрывается их структура, исследуются общие черты и различия между ними.

Ключевые слова: международная безопасность, национальная безопасность, сотрудничество государств, объекты безопасности, суверенитет, внутренние и внешние угрозы.

В современных условиях во взаимоотношениях международной и национальной правовых систем определился примат (преимущественное значение, первенство, главенство) международного права, суть которого не в его исключительности, юридическом верховенстве над национальным правом, а в характере их взаимоотношений в целях содействия миру, безопасности, разоружению, экономическому и социальному прогрессу для всего человечества и иных областях. Обратим внимание, что признание приоритета международного права перед правом национальным нашло отражение и в Конституции Республики Беларусь, в ст. 8 которой указано, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

Здесь наиболее важным представляется соблюдение идентичности (корпоративной, типовой, ролевой)¹ в международных отношениях больших и малых государств независимо от их географического положения, уровня развития или политического, экономического и социального строя, их поведение в международном социуме, что должно предопределять усиление роли международного права, как единственного регулятора деятельности государств во всех областях международных отношений, особенно в обеспечении международной безопасности, противодействии международным преступлениям, преступлениям международного характера, транснациональным преступлениям, взаимодействию и взаимодополнению международного и национального права.

¹ Термин «идентичность» (от лат. *identificatio* – отождествляю) в английском языке наиболее часто употребляют как *identification* – отождествление, узнавание, опознание; *identical* – тождественный, тот же самый (об одном и том же предмете). Виды идентичности в международных отношениях: корпоративная идентичность – это черты, которые делают государство государством, создают из него единицу и определяют его целостность. Под угрозой потери корпоративной идентичности государство должно защищать свой суверенитет; типовая идентичность – общая характеристика, которая присуща группе государств. Под угрозой утраты типовой идентичности государство должно защищать права человека; ролевая идентичность – это свойство государства, на основании которого другое государство ожидает от него вполне определенного поведения. Как пример ролей, которые может играть то или иное государство, можно привести роли соперника, противника, гегемона или дружеского партнера. Если говорить о коллективной идентичности, то в данном случае государство отождествляет себя с другим государством (обществом). Под страхом утраты ролевой идентичности государство должно проявлять дружелюбность. Под страхом утраты коллективной идентичности государство лояльно относится к своим союзникам (Кочетков, В.В. Идентичность в международных отношениях: теоретические основы и роль в мировой политике. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/identichnost-v-mezhdunarodnyh-otnosheniyah-teoreticheskie-osnovy-i-rol-v-mirovoy-politike>. – Дата доступа: 23.03.2020).

Суть вышеизложенного относится и к соотношению международной и национальной безопасности как «точке соприкосновения международного права и национальной безопасности» [1, с. 72], рассматривать которые представляется логичным по предмету, субъекту, объекту, источникам и способу разработки и обеспечения норм права, социальной сущности безопасности.

Международная безопасность представляет собой состояние международных отношений, для установления которых необходимо соблюдение основных целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Национальная безопасность – состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

Соответственно предметом международной безопасности являются международные отношения, исключающие нарушение мира, гарантирующие устойчивое и стабильное развитие мирового сообщества, создающие условия для предотвращения конфронтаций, ведущих к международным конфликтам. В п. 1 ст. 1 Устава ООН от 26 июня 1945 г. указано, что она была создана для избавления грядущих поколений от бедствий войны, объединения сил государств-членов для поддержания международного мира и безопасности, принятия эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира, проведения мирными средствами, в соответствии с принципами справедливости и международного права, улаживания или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира (п. 1 ст. 1 Устава ООН от 26 июня 1945 г.). В 1970 г. Генеральной Ассамблеей ООН (ГА ООН) принята Декларация об укреплении международной безопасности (Резолюция ГА ООН № 2734 (XXV) от 16 декабря 1970 г.), в которой международная безопасность понимается как особое состояние международных отношений, реально существующее явление объективного мира, а в преамбуле отмечена необходимость и обязанность каждого государства заниматься изучением складывающейся международной обстановки и исследованием средств и ресурсов, предусмотренных в соответствующих положениях Устава ООН, для достижения мира, безопасности и сотрудничества в мире. Иначе говоря, безопасность одного государства связана с безопасностью мира в целом: безопасность отдельного государства зависит от обеспечения безопасности всех государств, безопасность всех предполагает безопасность каждого государства, что особенно четко прослеживается, например, в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г., содержащем аспекты регламентации совместного обеспечения отдельных видов безопасности, важных для стран-участников: экологическая, военная, миграционная, гуманитарная, информационная и др.

Предмет национальной безопасности – отношения между субъектами системы ее обеспечения по защите национальных интересов (совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь).

Соответственно, общим для обоих видов безопасности являются отношения (международные и внутригосударственные) между субъектами, направленные на обеспечение безопасности как своего государства, так безопасности мира в целом.

Основными субъектами обеспечения международной безопасности являются в первую очередь государства и межправительственные организации. Основой международной безопасности является деятельность каждого государства в сотрудничестве с другими. По этой причине международная безопасность трактуется и как система принципов и норм, регулирующих военно-политические отношения государств в целях предотвращения несанкционированного применения военной силы, борьбы с международным терроризмом, ограничения и сокращения вооружений.

Субъекты обеспечения национальной безопасности – государство, осуществляющее свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти; общественные и иные организации; граждане, осуществляющие согласованную деятельность по достижению цели и решению задач в соответствии с их правовым статусом, определяемым законодательством Республики Беларусь.

Одним словом, основными субъектами обеспечения международной безопасности являются государства, государственные органы, которые по функциональному предназначению непосредственно или опосредованно участвуют в обеспечении национальной безопасности, в том числе, и реализуют нормы международного права.

Объектом международной безопасности являются мир и безопасность государств. Нарушение Устава ООН и несоблюдение Декларации об укреплении международной безопасности 1970 г. с применением силы или угрозы силой, военной интервенции, внешнего и внутреннего вмешательства и оккупации государств ведет к нарушению мира, осложнению международных отношений. В современных условиях для сохранения международных отношений, под которыми автор понимает и международную безопасность, важно прекращение старых и появившихся новых очагов напряженности, конфликтов и споров между государствами, сокращение вооружений, военных затрат, улучшение международного экономического положения и уменьшение пропасти между развитыми и развивающимися государствами.

Объекты национальной безопасности: личность – ее конституционные права, свободы и законные интересы; общество – его материальные и духовные ценности, система общественных отношений, охраняемых нормами права; государство – его независимость, территориальная целостность, суверенитет, конституционный строй. Фактически Концепция национальной безопасности Республики Беларусь утвердила парадигму в отношении их интересов. На первое место ставятся национальные интересы, как совокупность потребностей по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства. В данном контексте имеются в виду не интересы указанных субъектов вообще, ведь они часто не могут совпадать во всех отношениях. Необходимо поддержание как раз взвешенного, гармоничного баланса интересов личности, общества и государства. Причем этот баланс должен определяться в зависимости от реально складывающейся обстановки. При этом личность должна понимать и правильно воспринимать интересы общества и государства, в котором она живет. В связи с чем интересы личности, общества и государства, подлежащие защите с точки зрения национальной безопасности, есть не что иное, как совокупность сбалансированных интересов.

Обобщая, следует отметить, что объекты международной и национальной безопасности разные, но вместе с тем не будет мира, надлежащей безопасности государств, если не будут в безопасности и объекты национальной безопасности.

К источникам международной безопасности относятся универсальные договоры (Устав ООН, соглашения в области разоружения), региональные договоры (уставы региональных организаций безопасности, соглашения в области разоружения и др.), двусторонние соглашения (о мире и дружбе и др.). К категории источников права международной безопасности могут быть отнесены резолюции ГА ООН, положения которых имеют нормативный характер и конкретизируют Устав ООН. Среди них следует отметить «Определение агрессии», принятое резолюцией ГА ООН 3314 (XXIX) от 14 декабря 1974 г., Декларацию о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области 1988 г., резолюцию ГА ООН 44/21 от 15 ноября 1989 г. об укреплении международного мира, безопасности и международного сотрудничества во всех его аспектах в соответствии с Уставом ООН, Декларацию о совершенствовании сотрудничества между ООН и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности 1994 г., Декларацию тысячелетия ООН 2000 г. Важное место в комплексе источников права международной безопасности занимают взаимосвязанные многосторонние и двусторонние договоры, регламентирующие правовые аспекты обеспечения мира.

Правовую основу обеспечения национальной безопасности составляют Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе международные договоры Республики Беларусь.

Нормы международной безопасности создаются самими субъектами на основе свободного волеизъявления участников международных отношений. Как мы уже отмечали, основой права международной безопасности является деятельность каждого государства в согласии с другими государствами для формирования такого миропорядка, при котором обеспечивается международная безопасность. В этой связи и задача обеспечения международной безопасности сводится к решению проблем, связанных с выработкой и реализацией политико-правовых средств предотвращения войн и вооруженных конфликтов, поддержания или восстановления международного мира. В самом широком плане весь нормативный материал современного международного

права направлен на решение обозначенных проблем. В более узком – решению задачи обеспечения мира служат нормы права международной безопасности, основное назначение которых так или иначе связано с реализацией принципа неприменения силы и угрозы силой в международных отношениях.

Нормы национального права создаются в результате односторонней государственной властной деятельности. Согласно Закону Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» нормативные правовые акты принимаются (издаются) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства. Законодательство, в том числе и в области национальной безопасности, составляют нормативные правовые акты: Конституция Республики Беларусь; решения, принятые республиканским референдумом; законы Республики Беларусь; декреты, указы Президента Республики Беларусь и др.

Согласно изложенному, нормы международной безопасности создаются самими государствами путем согласования между собой позиций по принятию норм и их закреплению в международных договорах, а нормы национального права – в результате односторонней государственной властной деятельности.

Исполнение норм национального права обеспечивается системой государственных органов и учреждений правоприменительного и правообеспечительного характера: суд, прокуратура, Министерство внутренних дел и др. В международном праве такая централизованная система органов отсутствует, а вследствие равенства государств как основных субъектов международного права нормы международного права носят преимущественно координационный характер. Они создаются государствами и обеспечиваются ими через систему индивидуальных и коллективных принудительных мер. Как и в национальном праве, нормы международного права в зависимости от характера действий его субъектов реализуются в различных формах, к которым относятся соблюдение, исполнение, использование и применение. Соблюдение является формой, с помощью которой реализуются нормы-запреты. Субъекты международного права воздерживаются от совершения действий, которые запрещены нормами международного права. Исполнение предполагает активную деятельность субъектов по осуществлению норм международного права. При такой форме, как использование, происходит воплощение в жизнь так называемых уполномочивающих норм. В отличие от первых двух форм в этом случае нет жесткого предписания конкретного поведения (действия или бездействия).

Особой формой реализации международного права является применение. При применении субъекты международного права организуют, с одной стороны, выполнение предписаний международно-правовых норм посредством принятия их органами индивидуальных актов, а с другой – охрану и защиту права от нарушения.

По социальной сущности нормы международной безопасности имеют общедемократический характер, а нормы внутригосударственного права зависят от социальной природы государств, которые создали эти нормы и для которых они обязательны. Социальное назначение государства раскрывается в его задачах, стоящих перед обществом. Задачи государства – решать проблемы, что определяются условиями его деятельности и носят объективный характер. К наиболее актуальным задачам любого государства относятся обеспечение самосохранения общества и государства; обеспечение безопасности и укрепление государства; содействие социальному, экономическому и культурному развитию общества; преодоление противоречий, существующих в обществе (социальных, национальных, религиозных и др.).

Таким образом, можно заключить, что международная безопасность представляет собой и отражает состояние международных отношений, обеспечивая международный мир и мирное разрешение возникших споров. Международная безопасность возможна только в условиях сотрудничества государств на различных уровнях и в различных областях международных отношений. Все государства должны иметь возможность в условиях установленного международно-правового порядка поддерживать и обеспечивать свою независимость путем установления суверенитета, при соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права.

В заключение следует отметить, что национальная безопасность представляет собой защищенность личности, общества и государства от потенциальных или реально существующих возможностей нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь, выражает со-

стояние государства, обеспечивающее реализацию суверенитета, основывается на согласовании национальных интересов с общечеловеческими, глобальными интересами.

При соотношении международной и национальной безопасности можно сделать вывод, что это явления социальной жизни. Международная безопасность выражает состояние международных отношений, а национальная безопасность выражает состояние защищенности национальных интересов государства. Национальная безопасность государства нацелена прежде всего на национальные потребности и интересы, а международная безопасность – на потребности и интересы мирового сообщества, которые способны вступать в противоречие с национальными. В этой связи понятие международной безопасности не может сливаться с понятием национальной безопасности. Вместе с тем безопасность отдельного государства зависит от обеспечения безопасности всех государств, безопасность всех предполагает безопасность каждого государства, что свидетельствует не только о пересечении международной безопасности с безопасностью национальной, но и об их взаимодействии.

Список использованных источников

1. Овчинников, А.И. Основы национальной безопасности : учеб. пособие / А.И. Овчинников, А.Ю. Мамычев, А.Г. Кравченко. – М. : РИОР : ИНФРА-М, 2016. – 235 с.

Дата поступления в редакцию: 06.04.20

A.I. Borodich, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor at the Department of Constitutional and International Law Academy of the MIA of the Republic of Belarus

RELATIONSHIP OF INTERNATIONAL AND NATIONAL SECURITY

The attention is focused on the example of international law, on the reflection of its priority in the Basic law. It is underlined the importance of identity complying in international relations between large and small states. The relationship between international security and national security is considered, their structure is revealed and the common features between them are examined.

Keywords: international security, national security, cooperation between states, security facilities, sovereignty, internal and external threats.

УДК 347.135

*A.V. Voituly, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: a.voitul@tut.by)*

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ФОРМЫ СДЕЛКИ, СОВЕРШАЕМОЙ ПРИ ПОМОЩИ ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ

Исследуются вопросы определения формы сделки, совершаемой при помощи электронных средств. Аргументируется тезис о том, что использование электронных средств не является формой волеизъявления лица, совершающего сделку. На основе анализа положений законодательства Республики Беларусь и зарубежных стран, норм международного права и научных подходов вносятся предложения по совершенствованию правовой регламентации использования электронных средств при совершении сделок.

Ключевые слова: волеизъявление, информационно-коммуникационные технологии, конклюдентные действия, форма договора, форма сделки, электронный документ.

Институт сделки является одним из основополагающих институтов гражданского права, а понятие «сделка» выступает базовым понятием юриспруденции, обозначающим «важнейший из юридических фактов, на котором зиждется жизнь права» [1, с. 711]. Известно, что сделка представляет собой действие (выражение воли), направленное на достижение правового результата (установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей). Соответственно, форма сделки есть ни что иное, как форма выражения воли совершающего ее лица. В обыденной жизни люди относительно свободны в выборе формы выражения собственной воли. Однако