

6. Масленникова, А.А. Налоговая политика советской России в 1917–1929 гг.: историко-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Масленникова ; Нижегород. правовая акад. – Н. Новгород, 2004. – 29 с.

7. Григорьева, Е.Н. Принципы налогового права (по материалам Республики Беларусь и других стран Содружества Независимых Государств) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Е.Н. Григорьева. – Минск, 2010. – 154 л.

УДК 61:34(476)«1917/1991»

А.А. Кралько

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЛОРУССКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Октябрьская революция 1917 г. и последовавшие за ней военные события вызвали необходимость коренного пересмотра правовой регламентации охраны здоровья на территории Беларуси. Глобальная централизация многих социальных процессов, руководящая и направляющая роль партии, незначительно выраженная самостоятельность местных органов управления определяли политику в области здравоохранения и принятие соответствующих нормативных правовых актов.

В соответствии с декретами Совнаркома РСФСР от 28 декабря 1918 г. «О национализации аптек» и 18 февраля 1919 г. «О передаче лечебной части больничных касс в ведение Наркомздрава» в восточных регионах Беларуси проводилась политика национализации и централизации здравоохранения. После принятия Совнаркомом РСФСР декрета от 15 ноября 1921 г. «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом» стала возможной выплата социальных пособий и расходование страховых взносов на медицинскую помощь, реализовывался принцип преимущественного медицинского обслуживания работающих застрахованных [5].

Одним из первых белорусских законодательных документов, касающихся здравоохранения, был декрет правительства, согласно которому управление всеми аптеками передавалось отделу народного здоровья Минского Совета, но он не был реализован в связи с оккупацией большей части Беларуси. В целях внесения четкости и ускорения процесса национализации аптек в республике 16 сентября 1920 г. опубликован приказ Военно-революционного комитета БССР, объявлявший все аптеки со складами, запасами и принадлежностями собственностью Советской Социалистической Республики Белоруссии. В расширение этого приказа Наркомздравом БССР был разработан подробный циркуляр «О национализации аптечного дела» для уездных отделов здравоохранения [1–4].

Ряд постановлений и приказов издается в целях пресечения спекуляции медикаментами и восстановления запасов лекарственных средств. В марте 1919 г. Народный Комиссариат здравоохранения Литвы и Белоруссии и Минский губернский медико-санитарный отдел опубликовали постановление, по которому всем частным лицам, общественным и другим организациям запрещалось приобретение, продажа и вывоз медикаментов. Приказом Минского губздравотдела в августе 1920 г. все находящиеся в районе Минской губернии склады аптечной и лабораторной посуды объявлены собственностью государства и перешли в ведение фармацевтического отдела губздравотдела.

Существенное изменение правового регулирования и организации медицинской и фармацевтической деятельности обусловила нэп. Коллегия здравоохранения БССР 8 ноября 1921 г. постановила вновь ввести платный отпуск лекарств в аптеках республики. В целях борьбы с незаконной частной торговлей медикаментами 9 июня 1922 г. принято постановление СНК БССР «О торговле аптекарскими товарами», запретившее хранение, изготовление и продажу лекарств вне аптек. С 1926 г. проводятся широкие мероприятия по удешевлению и улучшению лекарственной помощи крестьянскому населению, поднимается вопрос о слиянии районных больничных аптек с хозяйственными и установлением «единой районной аптеки», что нашло отражение в циркуляре Наркомздрава БССР «Об организации единой сельской аптеки» от 27 февраля 1926 г.

Большое значение для развития санитарно-эпидемиологической службы и проведения противоэпидемических и оздоровительных мероприятий имели постановления СНК БССР от 3 апреля 1929 г. «О санитарном состоянии республики и деятельности санитарных органов», от 16 октября 1929 г. «О нормах санитарных органов для обслуживания населения БССР», от 13 декабря 1930 г. «О строительстве бань в сельской местности» и «О санитарном состоянии школ и мероприятиях по дальнейшему улучшению санитарного состояния школ» от 28 мая 1932 г. [1–2].

В советский период решающее влияние на весь ход развития охраны здоровья населения республики оказали постановления ЦК ВКП(б) «О медицинском обслуживании рабочих и крестьян» от 18 декабря 1929 г., бюро ЦК КП(б)Б «О работе органов Наркомата здравоохранения БССР по народному здравоохранению в БССР» и XV съезда Советов БССР «О состоянии и задачах здравоохранения в БССР» (1935 г.).

Постановлением ЦК ВКП(б) от 1 июня 1931 г. «О медицинских кадрах» и СНК БССР от 10 января 1932 г. «О состоянии здравоохранения и о подготовке медицинских кадров» при медицинском институте откры-

вается вечерний факультет и заочный мединститут с 4 факультетами и 4 опорными пунктами. Постановлением СНК БССР от 10 января 1932 г. «О состоянии здравоохранения и о подготовке медицинских кадров» сокращаются сроки обучения в техникумах до 2,5 лет, при них открываются вечерние отделения, при лечебных учреждениях создается сеть годичных и краткосрочных курсов. Издаётся постановление СНК БССР от 11 октября 1934 г. № 1649 «О подготовке врачей». В сентябре 1936 г. постановлением СНК СССР «О подготовке средних медицинских, зубо-врачебных и фармацевтических кадров» была установлена единая система среднего медицинского образования в стране.

Права граждан в области здравоохранения впервые были продекларированы в Конституции БССР 1937 г. Однако прямо о праве граждан на охрану здоровья не говорилось. Например, в ст. 94 указывалось, что «право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха». В ст. 95 отмечалось, что «граждане БССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов». Статья 97 Конституции БССР 1937 г., разъясняя права женщин, устанавливала, что возможность осуществления этих прав «обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов».

Конституционное закрепление право граждан на охрану здоровья получило лишь в Конституции БССР 1978 г. В ст. 40 провозглашено, что граждане Белорусской ССР имеют право на охрану здоровья. «Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; осо-

бой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан».

В послевоенные годы нормативные правовые акты в области здравоохранения были направлены на восстановление системы оказания медицинской помощи и борьбу с распространенными заболеваниями.

Постановления СНК БССР «О подготовке медицинских сестер для республики» (28 марта 1944 г.) и «О подготовке колхозных медсестер в системе общества Красного Креста» (19 марта 1945 г.) были нацелены на восстановление количества среднего медицинского персонала.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 30 апреля 1945 г. № 935 «О мероприятиях по улучшению онкологической помощи населению», а также приказом Наркомздрава СССР от 24 мая 1945 г. № 325, постановлением СНК БССР от 16 июня 1945 г. № 865 была начата организация онкологической службы. К другим важным нормативным документам в области здравоохранения, изданным в 40-е гг. XX в., относятся:

постановление СНК БССР от 27 июня 1944 г. № 358 «О мероприятиях по борьбе с малярией в освобожденных районах БССР»;

постановление СНК БССР от 10 января 1945 г. № 22 «О мероприятиях по расширению сети детских учреждений и улучшению медицинского и бытового обслуживания женщин и детей»;

постановление Совета Министров БССР от 13 сентября 1946 г. № 1755 «О мероприятиях по расширению сети и улучшению работы станций скорой помощи и пунктов неотложной помощи»;

постановления Совета Министров БССР от 24 сентября 1946 г. № 1796 «О мероприятиях по борьбе с малярией»;

постановление Совета Министров БССР от 3 мая 1949 г. № 463 «О выполнении постановления Совета Министров БССР от 29 мая 1948 г. № 651 «О мероприятиях по борьбе с туберкулезом в БССР» и о дальнейших мероприятиях по снижению заболеваемости туберкулезом».

Важным документом явилось постановление Совета Министров БССР от 26 января 1955 г. № 44 «Об упорядочении выплаты пособий по временной нетрудоспособности и выдачи больничных листков», которым Министерству здравоохранения БССР предписывалось улучшить экспертизу трудоспособности в лечебных учреждениях и установить строгий контроль за правильностью выдачи больничных листков лечащими врачами.

Из числа других значимых документов, изданных в 50-е гг. правительством по вопросам здравоохранения, следует отметить:

постановление Совета Министров БССР от 7 января 1950 г. № 33 «Об упорядочении сети и установлении единой номенклатуры учреждений здравоохранения»;

постановление Совета Министров БССР от 30 августа 1954 г. № 780 «О мерах по улучшению психоневрологической помощи в Белорусской ССР».

Постановлением Совета Министров БССР от 27 октября 1961 г. № 632 «О мерах улучшения протезно-ортопедической помощи инвалидам» предусматривалась постройка в 1963 г. в г. Минске протезно-ортопедического предприятия со стационаром, конструкторским бюро и экспериментальной лабораторией.

На уровне правительства регламентируется порядок направления больных алкоголизмом в лечебно-трудовые профилактории – издается постановление Совета Министров БССР от 10 мая 1965 г. № 220 «О проведении принудительного лечения и трудового перевоспитания лиц, систематически злоупотребляющих спиртными напитками и нарушающих общественный порядок, и улучшении лечебно-профилактической помощи лицам, страдающим хроническим алкоголизмом».

Значительным шагом в развитии законодательства о здравоохранении явилось принятие 4 июня 1970 г. Закона БССР «О здравоохранении». Этот закон содержал ряд важных разделов: занятие медицинской и фармацевтической деятельностью, обеспечение санитарно-эпидемического благополучия населения, лечебно-профилактическая помощь, охрана материнства и детства, санаторно-курортное лечение, медицинская экспертиза, лекарственная и протезная помощь. Следует полагать, что указанный закон заложил основы системного правового регулирования здравоохранения, на его принципах построено современное законодательство.

Стратегические направления развития здравоохранения в конце 70-х гг. XX в. определялись требованиями КПСС, озвученными на XXV съезде. С этой целью ЦК КПБ и Совет Министров БССР приняли постановление от 30 декабря 1977 г. № 416 «О работе органов здравоохранения и мерах по дальнейшему улучшению и совершенствованию медицинского обслуживания населения в свете требований XXV съезда КПСС». Этим документом предусматривался ряд мероприятий: совершенствование организации работы учреждений здравоохранения, профилактика заболеваний и предупреждение травматизма, усиление мероприятий по охране здоровья женщин и детей, развитие материально-технической базы здравоохранения на основе рационального сочетания строительства многопрофильных и специализированных медицинских учреждений, расширение

сети медико-санитарных частей и укрепление центральных районных больниц, дальнейшее развитие специализированной помощи и создание кардиологической службы, улучшение работы научно-исследовательских учреждений и медицинских учебных заведений.

В 80-х гг. XX в. появился ряд документов, касающихся проблемы венерических заболеваний. Указом Президиума Верховного Совета БССР от 18 февраля 1980 г. № 3542-IX «Об усилении борьбы с распространением венерических заболеваний» устанавливалось принудительное медицинское освидетельствование и лечение соответствующих категорий лиц, а также устанавливалась уголовная ответственность за уклонение от лечения венерической болезни и административная ответственность за сокрытие больными венерическим заболеванием источника заражения, а также лиц, имевших с ними контакты.

С целью развития в Беларуси курортов и зон отдыха было принято постановление Совета Министров БССР от 11 марта 1981 г. № 75 «О генеральной схеме размещения и развития курортов и зон отдыха Белорусской ССР», которое реализовалось не в полном объеме.

Важным для здравоохранения республики явилось издание постановления Совета Министров БССР от 14 сентября 1987 г. № 299 «О первоочередных мерах по улучшению здравоохранения в Белорусской ССР в 1988–1990 годах». В соответствии с этим документом:

предусматривалось более широкое строительство медико-санитарных частей за счет капитальных вложений, выделяемых на строительство объектов производственного назначения;

предполагалось продолжить организацию и разукрупнение цеховых врачебных участков;

устанавливалось, что до 1995 г. все предприятия с численностью работников свыше 10 тыс. человек должны иметь медико-санитарные части со стационаром, а с численностью работников 5 тыс. человек и более – медико-санитарные части поликлинического типа.

К концу 80-х гг. XX в. в здравоохранении республики наметилась тенденция к некоторому реформированию отрасли, что хорошо прослеживается в нормативных документах того периода. Так, приказом Министерства здравоохранения БССР от 31 августа 1987 г. № 178 отменялось планирование работы амбулаторно-поликлинических учреждений и врачей, ведущих амбулаторный прием населения, по числу посещений; руководителям учреждений здравоохранения предоставлялось право устанавливать индивидуальные нормы нагрузки врачей амбулаторно-поликлинических учреждений в зависимости от конкретных условий.

В этот период усилено внимание к медицинскому обслуживанию отдельных категорий населения и к развитию отдельных видов помощи.

Издаются приказы Министерства здравоохранения БССР: от 10 октября 1988 г. № 155 «О дополнительных мерах по улучшению медицинского обслуживания ветеранов войны и труда»; от 21 сентября 1988 г. № 139 «О мерах по улучшению медицинского обеспечения воинов-интернационалистов»; от 26 августа 1988 г. № 129 «О дальнейшем развитии трансплантации почек больным с хронической почечной недостаточностью»; постановление Совета Министров БССР от 28 апреля 1990 г. № 105 «О мерах по улучшению медицинского обслуживания и социального обеспечения лиц, принимавших участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС» и ряд других.

31 мая 1989 г. Советом Министров БССР было принято постановление № 180 «О мерах по дальнейшему улучшению охраны здоровья населения и укреплению материально-технической базы здравоохранения в республике», которое предусматривало ряд важных мер, направленных на развитие белорусского здравоохранения. В частности, планировалось дальнейшее строительство амбулаторно-поликлинических и больничных учреждений, диспансеров, сельских врачебных амбулаторий, домов ребенка и детских санаториев, магазинов по продаже медицинской техники, цехов завода по монтажу и ремонту медицинской техники и аптечных складов, зданий и лабораторных корпусов санитарно-эпидемиологических станций, учебно-лабораторных корпусов медицинских институтов.

Таким образом, в советский период правовая регламентация белорусского здравоохранения была в основном направлена на решение текущих проблем и партийных задач. Вместе с тем в БССР были сформированы реально работающие государственные институты и заложены основы законодательства в сфере здравоохранения.

Список использованных источников

1. Кралько, А.А. Медицинское право : учеб.-метод. пособие / А.А. Кралько. – Минск : БелМАПО, 2014. – 275 с.
2. Кралько, А.А. Правовое регулирование охраны здоровья в Республике Беларусь / А.А. Кралько. – Минск : РОО «Пенитенциар. здоровье», 2009. – 294 с.
3. Кралько, А.А. Формирование законодательных основ организации лекарственной помощи в Беларуси (1918–1929 гг.) : сборник / А.А. Кралько, Н.Ф. Змачинская // История и современные проблемы лекарственного обеспечения населения : материалы науч. конф. – Гродно, 2000. – С. 109–112.
4. Кралько, А.А. Юридическое сопровождение медицинской деятельности: (исторический обзор) / А.А. Кралько // Медицина. – 2000. – № 3. – С. 29–32.
5. Тищенко, Е.М. Страховая медицина в Беларуси в 1920-е годы / Е.М. Тищенко, С.Н. Гриб // Журн. ГрГМУ. – 2006. – № 2. – С. 93–94.

УДК 347.6(09)(476)

С.А. Семенова

ЭВОЛЮЦИЯ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ БЕЛОРУССКОГО СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

В период Октябрьской революции 1917 г. в России происходил слом политического режима, что повлекло за собой изменения во всех сферах жизни общества. Особый интерес представляет эволюция представлений о брачно-семейных отношениях, которые в период становления и развития Советского государства не раз подвергались переоценке.

Ввиду того, что в БССР первое законодательство, регламентирующее брачно-семейные отношения, а именно Кодекс о браке, семье и опеке БССР, был создан только в 1927 г., а до его появления на территории Белоруссии распространялось брачно-семейное законодательство, принятое в РСФСР, то мы будем рассматривать и давать оценку в целом тем подходам и идеям, которые предлагала власть в отношении семьи и брака на начальном этапе формирования Советского государства.

В дореволюционный период семья была автономна и закрыта от вмешательства государства в ее дела, за исключением крайних случаев. Брак заключался и расторгался в церкви, церковью регламентировался и оберегался. До издания в 1832 г. Свода законов Российской империи под редакцией М.М. Сперанского, в России вообще не существовало специального кодекса гражданского права, государство регламентировало только имущественные отношения супругов. Главнейшим изменением, которое было произведено Советской властью в сфере семьи, было полное устранение из нее религии.

Рассматривая церковь, как одного из главных конкурентов в борьбе за контроль над обществом, Советская власть повела борьбу за введение государственного контроля семейно-брачных отношений в рамках новой государственной идеологии.

Начало процесса кодификации и унификации советского законодательства о браке и семье было положено изданием Декрета от 16 (29) декабря 1917 г. «О расторжении брака». Именно этот декрет стал началом ликвидации права церкви на регулирование семейно-брачных отношений. Декрет способствовал укреплению позиций молодого Советского государства в качестве субъекта правотворчества, утверждению его абсолютной юрисдикции через вытеснение церкви и формированию единого правового пространства Советской России [1].