

Согласно данным проведенного опроса, 65,9 % следователей СК, расследуя хищения путем использования компьютерной техники, имеют наибольшие затруднения на первоначальном этапе, на котором, как считают 56,1 % следователей, допущенные ошибки исправить затруднительно либо вообще невозможно. В свою очередь, 71,7 % сотрудников оперативных подразделений главного управления по противодействию киберпреступности криминальной милиции МВД полагают, что сведения о характеристике, типичных способах совершения хищения, лицах, к нему причастных, существенны для эффективного выявления, предупреждения и пресечения рассматриваемых хищений. При этом 84,9 % опрошенных сотрудников оперативных подразделений считают, что знания о методах, приемах и особенностях обнаружения, фиксации, получения, передачи, хранения и изъятия электронно-цифровой информации также необходимы.

На вопрос об имеющихся недостатках в расследовании хищений путем использования компьютерной техники самым популярным среди следователей ответом стало несвоевременное и некачественное проведение первоначальных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий (39 % опрошенных). Большинство оперативных сотрудников (62,3 % опрошенных) отметили, что наиболее распространенной причиной возвращения руководством следственного подразделения материалов проверки в орган дознания (через прокурора) является отсутствие достаточных данных, указывающих на признаки способа образования вреда потерпевшей стороне, а возвращения дел – отсутствие достаточных данных, связанных с движением имущества, проведением операций с ним, нахождением похищенного имущества и пр. (51,2 % опрошенных следователей). Научную разработку решения перечисленных проблем позволяют осуществить уровень развития криминалистической теории и возможность обобщения следственной практики.

Анализ научной литературы свидетельствует об отсутствии в Республике Беларусь комплексных монографических работ, отражающих особенности методики расследования хищений путем использования компьютерной техники, которая исследовалась только в рамках разработок методики расследования преступлений против информационной безопасности. Содержание таких разработок носит достаточно общий характер и не в полной мере отражает специфику расследования хищений, совершенных с использованием компьютерной техники. В свою очередь, зарубежные научные разработки, касающиеся специфики расследования указанных преступлений, обычно основаны на результатах исследований методики расследования мошенничества с использованием электронных средств платежа либо в сфере компьютерной информации.

Таким образом, необходимость разработки методики расследования хищений путем использования компьютерной техники обусловлено: общественной опасностью и латентностью данных хищений; отсутствием комплексного изучения криминалистически значимой информации о данном преступлении и его элементах; спецификой электронно-цифровой среды и обмена электронно-цифровыми данными, вызывающей у правоохранительных органов трудности при собирании, исследовании, оценке и использовании следов преступления; систематизацией и использованием содержащихся на электронно-цифровых носителях сведений при планировании расследования; изменениями, происшедшими в информационной и правовой сфере, повлекшими возникновение принципиально новых ситуаций, требующих теоретического осмысления и выработки рекомендаций; совершенствованием организации расследования указанных преступлений и тактики проведения следственных действий; комплексным научным подходом к решению рассматриваемых проблем.

УДК 330

И.Н. Бобкова

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Национальная безопасность Республики Беларусь в качестве своей составляющей включает в себя экономическую безопасность. Важная задача органов внутренних дел – минимизировать угрозы и риски, возникающие в результате деятельности отдельных участников экономических отношений, которые осуществляют хозяйствование в теневой сфере.

Под теневой экономикой понимается производство рыночных товаров и услуг, легальное или нелегальное, которое не учитывается в официальных оценках ВВП.

Изучение теневой экономики позволило включить в ее структуру все законное рыночное производство товаров и услуг, которое преднамеренно скрыто от общественных властей по причине уклонения: от учета доходов, увеличивающих суммарные или другие налоги; платежей социального обеспечения; выполнения некоторых законных трудовых рыночных стандартов, таких как минимальная заработная плата, требования безопасности и т. д.; исполнения некоторых административных процедур, таких как заполнение анкет статистических опросов или других административных форм.

Следует отметить, что поскольку описывающие содержание и структуру теневой экономики термины, используемые в научной литературе и в законодательных актах, не приведены к единству, существенно затрудняется определение границ такой экономики.

Теневую экономику можно обнаружить в любой стране, однако именно в странах с развивающейся экономикой, а также в слаборазвитых странах она приобретает особый размах и в силу этого несет в себе угрозу криминализации всей общественной жизни, угрозу экономической безопасности государства.

В соответствии с современной методологией международной статистики в большинстве стран осуществляется учет теневой экономики в системах национальных счетов, причем практически целиком в составе производственной деятельности. Под эгидой ООН была разработана и в 1993 г. опубликована методология измерения теневой экономики, в которой различные ее проявления объединены в понятие ненаблюдаемой экономики. Статистический комитет Организации Объединенных Наций ввел в связи с этим понятия деятельности скрытой, неформальной (или неофициальной) и нелегальной, раскрывающие содержание ненаблюдаемой экономики.

Скрытая деятельность разрешена законом, но официально не фиксируется или приуменьшается с целью уклонения от уплаты налогов, внесения социальных взносов или выполнения определенных административных обязанностей. Среди наиболее типичных таких нарушений – сокрытие выручки и занижение налогооблагаемой базы, занижение отражаемой в документах величины заработной платы и выплата неучтенной заработной платы в конвертах, отсутствие у торговцев документов, подтверждающих приобретение реализуемых товаров.

Неформальная (неофициальная) деятельность рассматривается в рамках домашних хозяйств, в сектор которых неформальные предприятия в совокупности включены в качестве подсектора. Такая деятельность ведется для нужд домашних хозяйств. Например, лица осуществляют своими силами ремонт помещений или индивидуальное строительство. На предприятиях с неформальной занятостью отношения между работодателями и наемными работниками не закреплены каким-либо юридическим документом.

К нелегальным относятся хозяйствующие субъекты, занятые незаконным производством или сбытом товаров, например оружия, наркотиков, либо услуг, поскольку они не имеют лицензий на осуществляемые виды деятельности (врачебная практика, различного рода консультирование и т. д.).

Удельный вес теневой экономики в мире оценивается в среднем в 5–10 % ВВП, в развитых западноевропейских странах – ниже среднего значения, в африканских – около 30 % ВВП, в странах Латинской Америки – 40 % ВВП и более. Эксперты, исходя из анализа этих данных и состояния социально-политической стабильности в государствах названных регионов, считают, что теневой уклад охватывает все сферы жизнедеятельности общества при показателе в 40–50 % ВВП. Дальнейшее его увеличение становится опасным с точки зрения экономической и национальной безопасности государства, так как появляется реальная угроза криминализации всех сторон жизнедеятельности общества.

В Республике Беларусь постановлением Национального статистического комитета от 2 июня 2015 г. № 237 утверждена Методика по расчету объемов ненаблюдаемой экономики, в соответствии с которой ненаблюдаемая экономика рассматривается как совокупность скрытой, неформальной и незаконной экономической деятельности.

Удельный вес теневой экономики в Беларуси оценивается примерно в 20–22 % ВВП: около 13 % приходится на ненаблюдаемую экономику, объем которой оценивается по методикам ООН и международных финансовых организаций, и 7–9 % формируется за счет сектора экономики, имеющего деструктивный характер, связанный с игнорированием официальных механизмов налогообложения, принятого в стране законодательства.

Отдельные элементы теневой экономики различаются по своей сути и играют неоднозначную роль в экономике. В условиях экономического кризиса теневая экономика поглощает большое количество работоспособных людей, предоставляя им возможность получить средства к существованию. Следовательно, уменьшается давление на рынок труда и снижается безработица. При этом более высокая, чем в среднем по общественному производству, заработная плата привлекает в теневую экономику многих квалифицированных и деятельных работников. Кроме того, теневая экономика увеличивает общие объемы производства товаров и услуг, стимулирует ценовую конкуренцию.

Поэтому, кроме ведения жесткой борьбы с криминальной составляющей теневой экономики, важно создать такие правила, законы и условия хозяйствования, которые обеспечили бы выход производительных элементов из тени для вовлечения их в официальную сферу экономической деятельности.

Опыт стран, добившихся снижения доли теневой экономики в производстве ВВП, свидетельствует, что сконцентрированные в ней огромные капиталы могут быть использованы впоследствии для инвестиций в легальную экономику.

Залогом долговременного стабильного социально-экономического развития Беларуси является эффективное сочетание преобразовательной деятельности государства с осуществлением его охранительной функции, т. е. с деятельностью по обеспечению национальной экономической безопасности, в которой существенно возрастает роль органов внутренних дел, в том числе в области минимизации масштабов теневого сектора экономики.

УДК 349.2 + 331.526

Е.В. Боровая

ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ КАК УСЛОВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Вопросам правовой регламентации занятости и трудоустройства в Республике Беларусь посвящено значительное количество нормативных правовых актов. Следует отметить, что акты законодательства, регламентирующие данную сферу общественных отношений, являются одними из самых динамично изменяющихся, что объясняется в первую очередь быстрым изменением рынка труда в современных экономических условиях, мобильностью трудовых ресурсов.

Законодательство о занятости в Республике Беларусь было подвергнуто неоднократным изменениям. За последние пять лет существенно переработаны нормы как Закона «О занятости населения Республики Беларусь», так и иных актов законодательства в данной сфере.

В современных условиях развития государства и общества труд становится все более высокопроизводительным, механизированным, требуя от работников не только хороших знаний, но и сформированных навыков их практического применения, а также междисциплинарных знаний, умений быстро и эффективно решать поставленные задачи нестандартными способами. Лица, обладающие разносторонними компетенциями, опытом практической работы, имеют существенные преимущества в трудоустройстве. Рынок труда становится все более мобильным.

Вместе с тем конкуренция на рынке труда имеет не только положительные, но и отрицательные стороны. Не все могут на равных конкурировать на рынке труда. Например, к уязвимым с точки зрения обеспечения занятости и трудоустройства категориям граждан относятся: лица до 21 года, впервые ищущие работу; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; инвалиды; родители в многодетных и непол-

ных семьях, а также воспитывающие детей-инвалидов; лица предпенсионного возраста; лица, имеющие значительный перерыв в трудовой деятельности; лица, не имеющие практического опыта работы; лица, освобождаемые из мест лишения свободы, и некоторые другие категории граждан. Именно поэтому государство должно предусмотреть разностороннюю систему их защиты.

В настоящее время рынок труда в Республике Беларусь находится в достаточно напряженном положении из-за сокращения рабочих мест в условиях сложной эпидемиологической ситуации, вызванной распространением COVID-19.

На 1 июля 2020 г. в органы по труду, занятости и социальной защите поступили сведения о наличии 74,4 тыс. вакансий. Анализ базы вакансий, предлагаемых на рынке труда, показывает, что продолжает расти спрос на рабочих (более 60 % предлагаемых вакансий). Так, например, в Минске, по данным комитета по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, на начало сентября 2020 г. имелось 18,2 тыс. вакансий. Среди специалистов и служащих более всего не хватает медсестер, врачей, инженеров, фельдшеров, воспитателей, фармацевтов, учителей. Из рабочих требуются повара (488 вакансий), продавцы (387), слесари механосборочных работ (312), водители (294), штукатуры (279), маляры (257), рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений (239), контролеры-кассиры (223), каменщики (218), электромонтеры по ремонту и обслуживанию электрооборудования (217). На начало сентября 2020 г. в Минске было зарегистрировано 995 безработных. Таким образом, официально количество вакансий превышает количество зарегистрированных безработных.

В целом же по стране, по сведениям Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в январе – июне 2020 г. в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве обратились 79,6 тыс. человек (82,9 % от количества обратившихся в январе – июне 2019 г.), из которых 38,2 тыс. человек зарегистрированы в качестве безработных (75,8 % от количества безработных в 2019 г.). Если принимать во внимание граждан, состоящих на учете на 1 января 2020 г., в рассматриваемый период в трудоустройстве нуждались 92,4 тыс. человек, из которых 47,1 тыс. – безработные. Уровень зарегистрированной безработицы на 1 июля 2020 г. составил 0,2 % к численности рабочей силы. По информации же Национального статистического комитета Республики Беларусь, во втором квартале 2020 г. к занятым отнесено 4 855,9 тыс. человек, а к безработным – 212,8 тыс. человек.

Несовпадение количества безработных объясняется в первую очередь нежеланием лиц, утративших работу, приобретать официальный