

отсутствуют родственники либо сам гражданин вел асоциальный образ жизни. В данном случае имущество гражданина может остаться бесхозным и перейти противоправным путем в собственность к другому лицу. Еще одной из проблем рассматриваемой ситуации является умышленное укрывательство гражданина в целях получения материальной выгоды.

Гражданским кодексом Республики Беларусь предусмотрено, что гражданин по заявлению заинтересованных лиц может быть признан судом безвестно отсутствующим, если в течение одного года по месту его жительства нет сведений о месте его пребывания (ст. 38).

Необходимо учитывать, что само признание гражданина безвестно отсутствующим либо объявление умершим представляет юридический факт, наступление которого может повлечь за собой те либо иные правовые последствия.

На основании анализа имеющихся в теории точек зрения можно сделать вывод о том, что в качестве оснований признания безвестно отсутствующим либо объявления умершим выступают:

- отсутствие гражданина в месте жительства;
 - отсутствие сведений о месте пребывания гражданина, а равно невозможность установить местонахождение последнего;
 - истечение установленного законом срока.
- Все три основания должны иметь место в совокупности.

Решение о признании гражданина безвестно отсутствующим либо объявлении его умершим может быть вынесено только судом по заявлению заинтересованных лиц. В качестве таковых могут выступать как родственники безвестно отсутствующего либо объявленного умершим, так и любые другие лица, когда это им необходимо для защиты своих прав и охраняемых законом интересов, например кредитор в случае признания безвестно отсутствующим должника, наниматель в случае признания безвестно отсутствующим работника, прокурор, органы государственной власти, другие органы в случаях, когда по закону они могут обращаться в суд за защитой прав и законных интересов других лиц. Установление того, что лицо, заявившее в суд о безвестном отсутствии гражданина, относится к категории заинтересованных, определяет суд.

Одновременно с признанием гражданина безвестно отсутствующим суд может поставить вопрос о назначении органом опеки и попечительства над имуществом такого гражданина, требующим постоянного управления, доверительного управляющего, если этот вопрос не был решен при подготовке дела к слушанию. В этом случае копия решения суда в трехдневный срок после вступления решения в законную силу направляется в соответствующий орган опеки и попечительства. На основании п. 2 части первой ст. 361 ГПК Республики Беларусь дело о признании гражданина

безвестно отсутствующим рассматривается в порядке особого производства и регламентируется ст. 368–372 ГПК Республики Беларусь.

Дела особого производства рассматриваются судами по правилам искового производства с учетом положений гл. 30 ГПК Республики Беларусь и сущности особого производства (ч. 1 ст. 362).

Положения ст. 38 ГК Республики Беларусь имеют диспозитивный характер, и из нее не следует, что суд обязан устанавливать безвестное отсутствие лица, если у него имеются все основания полагать, что лицо умышленно скрывает сведения о своем месте пребывания. В связи с этим представляется целесообразным дополнить ст. 38 ГК Республики Беларусь частью второй следующего содержания: «Суд не может признать гражданина безвестно отсутствующим, если установит, что лицо умышленно скрывает сведения о себе». Внесение данного дополнения в законодательство будет способствовать правильному разрешению дел и укреплению законности.

Таким образом, защита имущественных прав безвестно отсутствующих либо объявленных умершими – применение предусмотренных гражданским законодательством средств. Субъектами, осуществляющими защиту этих прав, являются правоохранительные органы, среди которых органам внутренних дел отводится ключевая роль. К их полномочиям в решении этих вопросов относятся: выявление, пресечение и предупреждение преступлений и административных правонарушений, связанных с осуществлением имущественных прав. Регулирование деятельности органов внутренних дел по защите имущественных прав носит административно-правовой характер. Вместе с тем, осуществляя защиту имущественных прав граждан, признанных безвестно отсутствующими, необходимо учитывать, что нужно руководствоваться нормами как гражданского, так и административного и уголовного права. При этом отсутствуют конкретные нормы, отражающие специфику защиты права собственности именно органами внутренних дел.

УДК 342.95

М.В. Губич

РАЗРАБОТКА СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ

Законодательство Республики Беларусь исходит из так называемых обычных условий, в которых разрешаются различные вопросы в жизни гражданина, общества и государства. Исключение из общего правила со-

ставляет законодательство о военном и чрезвычайном положениях. Вместе с тем полагаем, что между указанными особыми обстоятельствами и обычными условиями существуют иные промежуточные обстоятельства (ситуации), для эффективного прогнозирования, предупреждения, разрешения и преодоления которых необходимо проводить соответствующую подготовительную работу, в том числе осуществлять специальное правовое регулирование, т. е. разрабатывать специальные правовые режимы, позволяющие повысить эффективность правового реагирования.

Основным фактором, нарушение которого приводит к введению режимов военного и чрезвычайного положений, является безопасность, поэтому следует выработать показатели ущерба безопасности, могущие служить основаниями для введения в действие специальных режимов функционирования государства, организаций и общества. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, основным показателем национальной безопасности является обеспечение состояния защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз.

В связи с этим, по нашему мнению, весьма позитивным и своевременным является подход Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь к решению задач в сфере обеспечения безопасности объектов информатизации, приказом которого от 20 февраля 2020 г. № 65 утверждены показатели уровня вероятного ущерба национальным интересам Республики Беларусь в политической, экономической, социальной, информационной, экологической и иных сферах в случае создания угроз информационной безопасности либо в результате возникновения рисков информационной безопасности в отношении объекта информатизации. Данным государственным органом осуществлена инициативная разработка критериев и их индикаторов, указывающих на наступление кризисной ситуации в сфере, являющейся зоной ответственности этого ведомства.

Выработка управленческих, организационных и правовых механизмов осуществления деятельности при наступлении негативных обстоятельств, указанных в приказе Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 65, направлена на реализацию поручения организациям, эксплуатирующим объекты информатизации, которое содержится в п. 6 Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449 «О совершенствовании государственного регулирования в области защиты информации»: обеспе-

чить подготовку заключений на предмет соответствия данных объектов показателям уровня вероятного ущерба национальным интересам.

Среди нормативных правовых актов, принятых во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2019 г. № 449, особое внимание заслуживает приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 20 февраля 2020 г. № 66, утвердивший положения в сфере технической защиты информации, в том числе Положение о порядке технической и криптографической защиты информации, обрабатываемой на критически важных объектах информатизации. Полагаем, что сфера обеспечения безопасности критически важных объектов информатизации Республики Беларусь является ведущей областью в национальном законодательстве и практике внедрения современных научных результатов и практических рекомендаций в сфере безопасности.

В указанном положении конкретизируются задачи создания системы информационной безопасности, в которых помимо предотвращения неправомерного доступа к информации, ее уничтожения, модификации, блокирования, копирования, предоставления и распространения содержится в качестве задачи «предотвращение иных неправомерных действий в отношении такой информации»; помимо обнаружения и предупреждения угроз информационной безопасности – «принятие мер по предупреждению и уменьшению рисков информационной безопасности»; устоявшаяся в нормативных правовых актах в сфере информационной безопасности задача недопущения реализации угроз информационной безопасности конкретизируется и дополняется принципиально новыми объектами – «в отношении активов критически важного объекта информатизации, а также восстановление функционирования критически важного объекта информатизации в случае такого воздействия, в том числе за счет создания и хранения резервных копий информации».

К основным достижениям разработчиков данного положения следует отнести предложенный в нем алгоритм создания системы защиты информации, в соответствии с которым определены конкретные должностные лица, ответственные за реализацию нормативных предписаний, субъекты и объекты данной деятельности, начиная с этапа ее проектирования.

Позитивным, с нашей точки зрения, видится построение системы обеспечения безопасности критически важного объекта информатизации на основе функционального подхода. Так, в п. 17 данного положения указывается, что «обеспечение информационной безопасности критически важного объекта информатизации достигается путем выполнения совокупности правовых, организационных и технических

мер, направленных на блокирование (нейтрализацию) угроз информационной безопасности критически важного объекта информатизации, реализация которых может привести к прекращению или нарушению функционирования этого объекта, обеспечиваемого (управляемого, контролируемого) им процесса, нарушению конфиденциальности, целостности, доступности обрабатываемой информации».

Реализация декларируемых при таком подходе целей и задач обеспечения информационной безопасности, по нашему мнению, более значима для практики обеспечения безопасности какого-либо объекта или в какой-либо сфере деятельности, чем достижение некоего «состояния защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз», которым оперируют разработчики Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

Выбор в качестве основы деятельности по обеспечению информационной безопасности функционального подхода позволил Оперативно-аналитическому центру при Президенте Республики Беларусь предложить конкретный порядок осуществления деятельности по созданию и функционированию системы безопасности критически важного объекта информатизации, что по своей сути является примером реализации специального правового режима как точечного инструмента повышения эффективности государственного управления в определенной сфере.

Рассмотренный функциональный подход и порядок осуществления деятельности по созданию и функционированию системы безопасности критически важного объекта информатизации могут служить одной из отправных точек для разработки специальных правовых режимов обеспечения безопасности объектов в различных сферах деятельности.

Основными мерами, а соответственно, и объектами нормативно-правового регулирования, обеспечивающими достижение целей специальных правовых режимов, по нашему мнению, должны являться:

- разработка политики безопасности объекта;
- проведение инвентаризации основных активов объекта;
- определение лиц, ответственных за использование активов объекта;
- определение угроз безопасности объекта;
- разработка методики оценки рисков безопасности;
- оценка рисков безопасности;
- определение требований к параметрам и настройкам средств обеспечения безопасности и обеспечения непрерывности и надежности их функционирования;
- определение средств управления;

- разработка плана обработки рисков;
- управление доступом к активам объекта, в том числе идентификация и аутентификация;
- осуществление аудита безопасности;
- планирование мероприятий по обеспечению безопасности объекта;
- реагирование на события безопасности и управление ими;
- информирование и обучение персонала;
- осуществление постоянного контроля за состоянием активов объекта в целях выявления событий;
- анализ и оценка угроз безопасности объекта;
- планирование мероприятий по восстановлению функционирования объекта в случаях реализации угроз безопасности.

С учетом вышеизложенного полагаем возможным рассматривать принятие на государственном уровне сугубо прогностических нормативных правовых актов, связанных с разработкой алгоритмов функционирования государственных органов, организаций и иных субъектов инфраструктуры безопасности в условиях возможной реализации угроз национальной безопасности, как сигнал, указывающий на готовность законодателя и государственных органов к принятию в арсенал новых правовых средств нелинейного регулирования правоотношений.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь приведены основные индикаторы (показатели) состояния национальной безопасности: доля в валовом внутреннем продукте инвестиций в основной капитал; уровень инновационной активности промышленных предприятий; внутренние затраты на научные исследования и разработки; платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета; индекс развития человеческого потенциала; децильный коэффициент; суммарный коэффициент рождаемости; коэффициент депопуляции; уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования; уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций; обеспеченность военными кадрами; оснащенность современным вооружением; коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста валового внутреннего продукта. По нашему мнению, существенные отклонения от многих из указанных индикаторов, а также иных показателей, содержащихся в программах социально-экономического развития Республики Беларусь, могут служить основаниями для введения специальных правовых режимов для преодоления кризисных ситуаций и обстоятельств.