

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

В целях обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь разработана нормативно-правовая база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с ней, включая различные виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения. Основным нормативным правовым актом в данной сфере является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», базирующийся на ратифицированных Республикой Беларусь международных соглашениях – Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.

По международным оценкам выявляется не более 30 % коррупционных преступлений и не более 5 % фактов взяточничества. В Республике Беларусь наиболее подвержены коррупции следующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, перерабатывающая промышленность, энергетика, государственные закупки, строительная отрасль. Последняя относится к таковой, поскольку ее удельный вес в структуре валового внутреннего продукта составляет около 8 %, численность работающих в строительном комплексе составляет – порядка 350 тыс. человек, а всего функционирует около 9,5 тыс. строительных организаций. В большинстве случаев именно производственная среда строительной отрасли способствует совершению коррупционных преступлений (бесхозность, бесконтрольность). Специфика деятельности строительной организации определяет содержание, характер, способы и оформление строительных работ. Исходя из этой специфики, правонарушители разрабатывают и применяют соответствующие способы совершения коррупционных преступлений (хищений и иных злоупотреблений). Особенности строительного производства обусловлены видами строительства (промышленное, жилищно-коммунальное, транспортное, энергетическое, сельскохозяйственное и т. д.), специфичным характером продукции, условиями вложения денежных средств, их освоения и возврата. Длительность технологического цикла предопределяет особую форму расчетов за строительную продукцию, которые ведутся за условно готовую продукцию – этапы работ, выполнение конструктивных частей зданий или видов работ. Это влечет за собой необходимость установления цены не только за объект в целом, но и за отдельные виды и этапы работ.

Важной особенностью коррупционных преступлений в сфере строительства является стадийность строительной деятельности. Можно выделить несколько основных взаимосвязанных стадий строительного производства, имеющих существенное значение для установления признаков хищений и иных злоупотреблений, а также способов их совершения: предпроектная – обоснование инвестирования, подготовка и получение разрешительной документации на строительство объектов; проектирование – разработка архитектурного и строительного проекта (при двустадийном проектировании) либо только строительного (при одностадийном проектировании); подготовка и проведение подрядных торгов (тендеров) в строительстве; непосредственно строительство объекта; приемка строительного объекта в эксплуатацию.

На каждой из указанных стадий строительства могут возникать коррупционные риски, свидетельствующие о возможности совершения хищений и иных злоупотреблений. Одной из таких стадий, где происходят различные злоупотребления, является стадия подготовки и проведения подрядных торгов в строительстве. В настоящее время можно выделить следующие индикаторы, указывающие на наличие коррупционных схем при проведении подрядных торгов в строительстве: необоснованное и частое размещение заказов у единственного подрядчика; нарушение действующего законодательства о размещении заказов, действующих строительных технических нормативных актов; действия членов конкурсной комиссии за рамками служебных обязанностей, присвоение чужих полномочий; введение дискриминационных условий в документацию о размещении заказа, техническое задание и проект договора (контракта) строительного подряда; нарушение условий конфиденциальности; отсутствие необходимых предквалификационных требований к участникам (аттестат соответствия, квалификационный аттестат, требования к опыту выполнения аналогичных работ, производственно-техническому потенциалу участника), необоснованное отклонение заявок участников размещения заказа; максимальное использование субъективных критериев при рассмотрении и оценке поступивших заявок (преимущественно качественных, а не количественных); необоснованное применение преференциальных поправок в отношении конкретного участника торгов; заключение контракта с подрядчиком, предложившим более высокую цену; необоснованное увеличение цены контракта на этапе его заключения или исполнения; наличие фактов предоплаты, не предусмотренной договором строительного подряда.

Таким образом, несовершенство механизмов проведения подрядных торгов в строительстве создает благоприятные условия для различного рода коррупционных правонарушений. Эффективность подрядных тор-

гов в строительстве должна обеспечиваться прозрачностью процедур закупок, строгой отчетностью лиц, ответственных за их проведение, экономичным расходованием бюджетных средств, справедливостью в обеспечении доступа всех подрядчиков к процедурам закупок и мерами ответственности за несоблюдение законодательства в сфере подрядных торгов в строительстве.

Организационно-правовыми мерами по противодействию коррупционным правонарушениям в сфере строительства, по нашему мнению, являются:

совершенствование системы государственного управления строительной отраслью (оценка результативности, реформирование государственной службы);

корректировка нормативно-правовой базы в сфере строительства (создание четких правил, развитие конкуренции, обеспечение прозрачности через электронную систему выбора подрядчиков);

повышение эффективности деятельности правоохранительных органов по пресечению правонарушений в сфере строительства (разработка аналитических продуктов, проведение методических семинаров, специализация по раскрытию и расследованию преступлений в сфере строительства);

разработка этических стандартов и правил антикоррупционного поведения для участников строительной отрасли;

повышение роли институтов гражданского общества (усиление влияния общественного контроля при проведении процедур закупок);

углубление международного сотрудничества (изучение зарубежного опыта, взаимодействие с международными организациями (Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и др.).

УДК 657:34

Н.М. Дорошкевич

БУХГАЛТЕРСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО И БЕЗОПАСНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В современных условиях хозяйствования информационное обеспечение необходимо для динамичного роста и развития всех субъектов, составляющих инфраструктуру экономической системы государства, в связи с чем объективной реальностью является трансформация требо-

ваний, понятий и целей раскрытия и представления информации, прежде всего учетной.

В учетной информации не только фиксируются факты хозяйственной деятельности, эта информация также может оказывать непосредственное влияние на результаты такой деятельности в силу своей аналитичности в части представления детальной и достоверной информации о причинно-следственных связях хозяйственных явлений и процессов. Поэтому только учетная информация позволяет оценить различные события, оказывающие положительное либо отрицательное влияние на субъекта хозяйствования, а в совокупности с другой информацией она может иметь стратегический характер. Кроме того, основная цель бухгалтерского учета заключается в предоставлении пользователям посредством надлежаще составленной отчетности своевременной, достоверной, полезной информации, необходимой для принятия эффективных управленческих решений. Учитывая эти факты, полагаем, что учет и отчетность в качестве источника информации и способа управления являются важными компонентами экономического развития субъекта хозяйствования. Так, если экономика государства ориентируется на краткосрочный результат, формирующий объективную реальность стабильности долгосрочной экономической политики, то, как следствие, учетная информация дает только видимую возможность экономической устойчивости. Именно такой механизм краткосрочного ориентира, отраженный в системе бухгалтерского учета и отчетности, приводит к факторам первостепенной минимизации убытков. При этом у субъектов хозяйствования уменьшается интерес к инвестированию и инновациям, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на их устойчивом и безопасном развитии. В данной ситуации система бухгалтерского учета и отчетности выполняет функцию констатации событий и не формирует ряд показателей, на основании которых возможна реализация стратегических управленческих решений.

Учет и отчетность в качестве источника информации и способа управления требует повышения эффективности выбранной модели устойчивого экономического развития. Это предполагает в рамках реализации учетной политики субъекта хозяйствования рассмотрение вопросов построения и развития управленческого стратегического учета.

Особенностями стратегического управленческого учета являются возможности не только выполнения анализа внутренних факторов и процессов, но и осуществления анализа внешних факторов и процессов, включая нефинансовые факторы, создания собственной системы анализа для каждого из факторов, а также адаптированности к реаль-