

особо тяжкие преступления, которые впоследствии могут скрыться за пределами Республики Беларусь. В таких случаях обвиняемые скрываются за пределами Республики Беларусь и имеющаяся в отношении них мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении не позволяет осуществлять комплекс мероприятий на территории другого государства, направленных на установление местонахождения и задержание разыскиваемого лица. В последнее время данный проблемный вопрос находит свое решение во взаимодействии ОВД с органами прокуратуры. Так, например на территории г. Минска проведен ряд рабочих совещаний с представителями ГУВД Мингорисполкома, прокуратуры г. Минска и управления Следственного комитета (УСК) по г. Минску. На рабочих совещаниях разработан алгоритм действий при получении материалов для розыска обвиняемых, в отношении которых применена мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. Кроме того, имеют место случаи объявления в розыск одних и тех же обвиняемых по одному и тому же уголовному делу с мерой пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. Данные обстоятельства свидетельствуют о проявлении несвоевременной работы в расследовании по уголовным делам со стороны следственных подразделений, выражающейся в нарушении сроков проведения отдельных следственных действий, что негативно влияет на работу розыскных подразделений уголовного розыска. Данный проблемный вопрос может найти свое решение путем направления информационных писем соответствующего содержания в вышестоящие структурные подразделения следственных органов и уведомления соответствующего прокурора о наличии таких примеров с целью принятия мер реагирования.

Говоря о розыске скрывшихся обвиняемых на межгосударственном уровне, можно отметить, что проблемных вопросов в части организации розыска указанной категории лиц с мерой пресечения в виде заключения под стражу не имеется. Вместе с тем, если рассматривать вопрос о розыске обвиняемых, в отношении которых применена мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, можно выделить отсутствие на должном уровне взаимодействия ОВД Республики Беларусь с ОВД Российской Федерации, а именно неиницирование правоохранительными органами Российской Федерации перед судами мер административного воздействия в виде депортации либо высылки лиц, обвиняемых (подозреваемых) в совершении преступлений, разыскиваемых правоохранительными органами Республики Беларусь, которые не подлежат экстрадиции или в выдаче которых отказано. Сложившаяся ситуация свидетельствует о неисполнении ОВД Российской Федерации

решения Объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства № КСОГ/1 «О мерах по совершенствованию взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Беларусь по розыску лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования и суда, пропавших без вести, и идентификации неопознанных трупов». В ряде случаев после нахождения обвиняемого на территории Российской Федерации сотрудники полиции ограничиваются отображением объяснения у разыскиваемого лица, после чего освобождают из органа полиции. Впоследствии нередко случаи повторного объявления в розыск одних и тех же обвиняемых, так как в данных случаях невозможно проведение следственных действий.

Отдельным проблемным вопросом можно выделить розыск обвиняемых на международном уровне. Часто после совершения тяжкого либо особо тяжкого преступления, за которое законодателем предусмотрено строгое наказание, обвиняемые скрываются за пределами Республики Беларусь на территории стран СНГ, стран Евросоюза и США. Как показывает практика, страны, с которыми Республикой Беларусь не заключены международные договоры об оказании правовой помощи, не исполняют международные запросы либо отвечают формально, что препятствует установлению разыскиваемого лица. Вместе с тем белорусская сторона на высоком уровне осуществляет взаимодействие в рамках сотрудничества по линии Национального центрального бюро Интерпола.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод о том, что розыск обвиняемых в совершении преступлений является составной частью борьбы с преступностью, так как признание судом лица виновным в совершении преступления с последующим назначением наказания позволяет считать, что противоправное деяние выявлено (раскрыто).

УДК 351.74:65

В.И. Стельмах

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии со ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле деградация земель – это процесс снижения качества земель в результате вредного антропогенного и (или) природного воздействия. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь называет деградацию земель одной из основных угроз национальной безопасности страны.

В Беларуси установлено более 20 видов и форм деградации земель, основными из которых являются водная и ветровая эрозия, дегумификация, уплотнение и др.

Большой экологический и экономический ущерб землям сельскохозяйственного назначения наносит ветровая эрозия земель, которая выражается в таких природных аномалиях, как появление песчаных бурь и дюн. По данным Института почвоведения и агрохимии Национальной академии наук Беларуси, только за последние 40 лет было зафиксировано более 350 песчаных бурь на сельскохозяйственных землях, где преобладают рыхлые и легкие песчаные почвы, а также там, где проведена мелиорация и имеются осушенные торфяники. На таких землях ветер легко поднимает в воздух и переносит на большие расстояния сухие частицы почвы, объем выноса гумуса достигает миллионов тонн и происходит устойчивое снижение его содержания в почвах пахотных земель. Ветром уносится не только плодородный слой почвы, но и внесенные в нее удобрения, чем причиняется большой ущерб сельскому хозяйству: урожайность сельскохозяйственных культур падает на 5–60 %. Также в результате песчаных бурь происходит загрязнение воздуха, что влияет на здоровье людей, осложняет движение на автомобильных дорогах. Песчаные бури в нашей стране чаще всего наблюдаются весной и летом, пик их появления приходится на самое жаркое и сухое время, когда полевые работы еще не начались или, наоборот, близятся к завершению, освобождая большие площади земли от растительности. Именно при таких условиях ветру легко набрать силу и поднять тысячи тонн грунтов, весьма легких на подъем.

Основными причинами песчаных бурь в Беларуси, по мнению специалистов, являются сплошное осушение болот, отсутствие лесозащитных полос (посадок леса и кустарника, предназначенных для защиты полей от ветровой эрозии), а также бездумное увеличение посевных полей, когда вдоль дорог на полях повсеместно уничтожаются кустарники и деревья.

В Республике Беларусь осознается важность противодействия ветровой эрозии сельскохозяйственных земель. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 393 Республика Беларусь присоединилась к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и (или) опустынивание, особенно в Африке, принятой в Париже 17 июня 1994 г.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2015 г. № 361 «О некоторых вопросах предотвращения деградации земель (включая почвы)» в нашей стране принята стратегия по реализации данной конвенции на 2016–2020 гг. В ней предложен ряд мероприятий по борьбе с опустыниванием, в том числе соблюдение агротехно-

логий, обеспечивающих сохранение и увеличение естественного плодородия почв, разработка и внедрение инновационных агротехнологий, минимизация минерализации органического вещества торфяных почв, развитие органического земледелия, отвечающего принципам формирования зеленой экономики, и др. Реализация данных мероприятий, по нашему мнению, позволит в какой-то степени приостановить процесс деградации белорусских земель. На необходимость противодействия деградации земель обращается внимание также в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.

В целях восстановления деградированных торфяников в некоторых регионах нашей страны проводятся мероприятия по повторному заболачиванию, которые поддерживаются международными организациями и показали свою эффективность. Например, с 2013 г. реализуется проект международной технической помощи ПРООН/ГЭФ «Разработка интегрированных подходов к управлению водно-болотными угодьями с учетом принципа многоцелевого ландшафтного планирования с целью получения многосторонних экологических выгод» («Торфяники-2»). Реализация проекта способствует восстановлению торфяников, которые ранее использовались в лесном и сельском хозяйстве. Другой проект, «Клима-Ист: сохранение и устойчивое управление торфяниками в Беларуси для сокращения выбросов углерода и адаптации болотных экосистем к изменениям климата», начался в феврале 2014 г. Его цель – восстановление низинных болот «Званец» и «Споровское», основных мест гнездования на территории Беларуси вертлявой камышевки – редкой птицы, занесенной в Красную книгу страны.

В то же время реализация отдельных подобных проектов носит локальный характер и не решает проблему противодействия деградации земель.

Представляется, что пути выхода из сложившейся экологической ситуации можно найти в практике СССР, когда были предприняты беспрецедентные по масштабам мероприятия по противодействию ветровой и водной эрозии земельных ресурсов.

В 1948 г. в СССР по инициативе И.В. Сталина вышло постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 г. «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах европейской части СССР». В средствах массовой информации данный документ называли сталинским планом преобразования природы. В соответствии с этим планом, рассчитанным на период 1949–1965 гг., предстояло посадить

лесные полосы, чтобы преградить дорогу ветрам и изменить климат на площади 120 млн га. Центральное место в плане занимало полезащитное лесоразведение. Проектом предусматривалось создание восьми крупных государственных защитных лесных полос в степных и лесостепных районах общей протяженностью свыше 5 300 км. Помимо них высаживались лесополосы местного значения по периметру отдельных полей, по склонам оврагов, вдоль уже существующих и вновь создаваемых водоемов. В рамках реализации плана внедрялись более прогрессивные методы обработки полей: применение черных паров, зяби и лущения стерни; правильная система использования органических и минеральных удобрений; посев отборных семян высокоурожайных сортов, приспособленных к местным условиям.

Подготовке к принятию этого масштабного проекта предшествовала 20-летняя научная работа и практика Всесоюзного института агролесомелиорации. Например, наблюдения ученых показали, что сосна высотой 7,5 м собирает зимой более 100 кг инея и изморози. Это значит, что небольшая роща способна «добыть» из осадков несколько десятков тонн влаги. Ученые из сотен разновидностей деревьев и кустарников выбрали породы, которые подходят для природных условий различных регионов СССР, определили наиболее рациональное сочетание деревьев и кустарников для лесных полос и структуру их ярусности. В процессе реализации плана лесные защитные полосы стали обязательными для всех сельскохозяйственных угодий, автомобильных дорог.

В результате реализации плана сохранилось плодородие земель, увеличилась их урожайность, было оказано положительное влияние на климатические условия.

Таким образом, к числу основных организационно-правовых мер противодействия ветровой эрозии земель в нашей стране можно отнести активизацию восстановления лесных защитных полос сельскохозяйственных полей и автомобильных дорог, а также повторное заболачивание деградированных торфяников. По нашему мнению, при разработке проектов строительства или реконструкции автомобильных дорог в обязательном порядке должно быть предусмотрено наличие такого элемента автомобильной дороги, как лесная защитная полоса.

В свою очередь, разработка государственной программы повторного заболачивания нарушенных торфяников и адаптации водных ресурсов к изменениям климата позволит уменьшить негативное влияние ветровой эрозии на земли сельскохозяйственного назначения, сохранить водные ресурсы и другие компоненты природной среды, тем самым обеспечив не только экологическую, но и экономическую безопасность Республики Беларусь.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БАНКОВСКИХ ГАРАНТИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ КРЕДИТНО-ФИНАНСОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В условиях построения рыночной экономики банковские гарантии являются одним из наиболее востребованных продуктов на рынке финансовых услуг. Понятие банковской гарантии закреплено в ст. 164 Банковского кодекса Республики Беларусь, в соответствии с которой в силу банковской гарантии банк или небанковская кредитно-финансовая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала или иной инструктирующей стороны) от своего имени письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями гарантии денежную сумму (осуществить платеж).

В зависимости от состава сторон, участвующих в обязательстве, банковская гарантия может быть контргарантией или консорциальной гарантией.

Под контргарантией понимается встречное обязательство, предоставленное контргарантом банку или небанковской кредитно-финансовой организации для обеспечения выдачи первоначальной гарантии.

Под консорциальной гарантией понимается банковская гарантия, выдаваемая бенефициару несколькими гарантами через основные банк-гарант или небанковскую кредитно-финансовую организацию – гаранта.

В сделках, связанных с получением банковской гарантии, участвуют, как правило, три стороны:

принципал – основной исполнитель обязательств лица, обратившегося в банк за гарантийной поддержкой;

бенефициар – получатель денежных средств или другого блага от принципала согласно договорным обязательствам;

гарант – банк или другая организация, поручившаяся за исполнение обязательства принципалом и готовая выплатить гарантийную сумму бенефициару в случае нарушения договора.

В соответствии с банковским законодательством Республики Беларусь выделяются следующие виды банковских гарантий (поручительства), предлагаемые отечественными банками:

платежная гарантия – поручительство за совершение платежа;

гарантия исполнения договорных обязательств – согласие банка на выплату неустойки в случае нарушений исполнителем условий соглашения с бенефициаром;