

лесные полосы, чтобы преградить дорогу ветрам и изменить климат на площади 120 млн га. Центральное место в плане занимало полезащитное лесоразведение. Проектом предусматривалось создание восьми крупных государственных защитных лесных полос в степных и лесостепных районах общей протяженностью свыше 5 300 км. Помимо них высаживались лесополосы местного значения по периметру отдельных полей, по склонам оврагов, вдоль уже существующих и вновь создаваемых водоемов. В рамках реализации плана внедрялись более прогрессивные методы обработки полей: применение черных паров, зяби и лущения стерни; правильная система использования органических и минеральных удобрений; посев отборных семян высокоурожайных сортов, приспособленных к местным условиям.

Подготовке к принятию этого масштабного проекта предшествовала 20-летняя научная работа и практика Всесоюзного института агролесомелиорации. Например, наблюдения ученых показали, что сосна высотой 7,5 м собирает зимой более 100 кг инея и изморози. Это значит, что небольшая роща способна «добыть» из осадков несколько десятков тонн влаги. Ученые из сотен разновидностей деревьев и кустарников выбрали породы, которые подходят для природных условий различных регионов СССР, определили наиболее рациональное сочетание деревьев и кустарников для лесных полос и структуру их ярусности. В процессе реализации плана лесные защитные полосы стали обязательными для всех сельскохозяйственных угодий, автомобильных дорог.

В результате реализации плана сохранилось плодородие земель, увеличилась их урожайность, было оказано положительное влияние на климатические условия.

Таким образом, к числу основных организационно-правовых мер противодействия ветровой эрозии земель в нашей стране можно отнести активизацию восстановления лесных защитных полос сельскохозяйственных полей и автомобильных дорог, а также повторное заболачивание деградированных торфяников. По нашему мнению, при разработке проектов строительства или реконструкции автомобильных дорог в обязательном порядке должно быть предусмотрено наличие такого элемента автомобильной дороги, как лесная защитная полоса.

В свою очередь, разработка государственной программы повторного заболачивания нарушенных торфяников и адаптации водных ресурсов к изменениям климата позволит уменьшить негативное влияние ветровой эрозии на земли сельскохозяйственного назначения, сохранить водные ресурсы и другие компоненты природной среды, тем самым обеспечив не только экологическую, но и экономическую безопасность Республики Беларусь.

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БАНКОВСКИХ ГАРАНТИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ КРЕДИТНО-ФИНАНСОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

В условиях построения рыночной экономики банковские гарантии являются одним из наиболее востребованных продуктов на рынке финансовых услуг. Понятие банковской гарантии закреплено в ст. 164 Банковского кодекса Республики Беларусь, в соответствии с которой в силу банковской гарантии банк или небанковская кредитно-финансовая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала или иной инструктирующей стороны) от своего имени письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями гарантии денежную сумму (осуществить платеж).

В зависимости от состава сторон, участвующих в обязательстве, банковская гарантия может быть контргарантией или консорциальной гарантией.

Под контргарантией понимается встречное обязательство, предоставленное контргарантом банку или небанковской кредитно-финансовой организации для обеспечения выдачи первоначальной гарантии.

Под консорциальной гарантией понимается банковская гарантия, выдаваемая бенефициару несколькими гарантами через основные банк-гарант или небанковскую кредитно-финансовую организацию – гаранта.

В сделках, связанных с получением банковской гарантии, участвуют, как правило, три стороны:

принципал – основной исполнитель обязательств лица, обратившегося в банк за гарантийной поддержкой;

бенефициар – получатель денежных средств или другого блага от принципала согласно договорным обязательствам;

гарант – банк или другая организация, поручившаяся за исполнение обязательства принципалом и готовая выплатить гарантийную сумму бенефициару в случае нарушения договора.

В соответствии с банковским законодательством Республики Беларусь выделяются следующие виды банковских гарантий (поручительства), предлагаемые отечественными банками:

платежная гарантия – поручительство за совершение платежа;

гарантия исполнения договорных обязательств – согласие банка на выплату неустойки в случае нарушений исполнителем условий соглашения с бенефициаром;

тендерная гарантия – один из вариантов гарантии исполнения договорных обязательств, касающийся выполнения условий тендерного предложения;

гарантия возврата займа – поручительство за принципала перед другими банками, которое применяется чаще в международных отношениях;

гарантия возврата аванса – поручительство, которое выдается будущему покупателю на случай неисполнения поставщиком договоренности и отказа от возврата уже перечисленных авансовых платежей;

контргарантия – особый случай, когда бенефициар не соглашается принять гарантию банка, предложенного принципалом, и требует поручительства другого банка.

В январе 2019 г. в Республике Беларусь была выпущена первая банковская гарантия с применением инновационной электронной технологии блокчейн на базе информационной сети, созданной Национальным банком Республики Беларусь.

Внедрение технологии блокчейн в банковскую систему Республики Беларусь и выпуск банковских гарантий в электронном виде позволили значительно усовершенствовать и упростить получение банковских гарантий, уменьшить трудозатраты на совершение банковской операции, снизить документооборот в данной сфере, ускорить процессы, связанные с выдачей и сопровождением гарантий.

Среди преимуществ банковского поручительства с применением инновационной электронной технологии блокчейн можно также отметить:

простое и быстрое оформление;

готовность многих финансовых учреждений предоставить поручительство;

возможность выбора оптимальных условий при заключении сделки благодаря многообразию моделей поручительства;

минимизацию рисков при несоблюдении договорных условий;

возможность заключать сделки с иностранными компаниями за счет единой системы урегулирования.

В то же время банковское поручительство обладает и рядом недостатков, таких как необходимость вносить плату за выдачу гарантии и возможность отзыва лицензии у банка-гаранта.

Алгоритм оформления банковской гарантии в банках Республики Беларусь может включать в себя следующие элементы:

1. Получение гарантии. Банк получает от принципала заявку и принимает решение выдать или отказать в выдаче гарантии. Если предложение одобрено, банк получает вознаграждение и передает гарантию бенефициару.

2. Гарантийный случай. При невыполнении обязательств со стороны принципала бенефициар подает гаранту заявление о взыскании средств, предусмотренных гарантией.

3. Прекращение гарантии. После истечения срока, прописанного в документе, данные обязательства прекращаются, если гарантийные выплаты не потребовались.

Таким образом, в условиях современных экономических реалий банковская гарантия является высокоэффективным и фактически единственным приемлемым инструментом обеспечения исполнения обязательств, предусмотренным действующим законодательством в качестве альтернативы залогу.

В то же время необходимо отметить, что в сфере использования банковских гарантий правоохранительная практика нередко сталкивается с фактами мошенничества, предметом которого выступают деньги, денежные обязательства, носящие не наличный, а безналичный характер, т. е. обремененные в какие-либо финансовые формы (инструменты): субсидии, трансферты, векселя, кредиты и, в нашем случае, банковские гарантии.

Анализ правоприменительной практики показывает, что при осуществлении таких банковских операций, как выдача банковских гарантий с применением технологии блокчейн, в действиях мошенников присутствуют следующие типовые способы противоправной деятельности:

создание ложных регистрационно-учетных данных в глобальной компьютерной сети Интернет;

использование программных средств, предназначенных для анонимизации пользователей;

применение прокси-серверов, вредоносного программного обеспечения, различных технологий шифрования (криптографической защиты) данных;

уничтожение информации, находящейся в памяти ПЭВМ.

Преступления, совершаемые с использованием выдачи банковских гарантий, чаще всего квалифицируются по следующим статьям Уголовного кодекса Республики Беларусь: ст. 210 «Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями», ст. 211 «Присвоение или растрата», ст. 233 «Предпринимательская деятельность, осуществляемая без специального разрешения (лицензии)», ст. 235 «Легализация („отмывание“) средств, полученных преступным путем», ст. 238 «Ложная экономическая несостоятельность (банкротство)».

Кроме того, с использованием банковских гарантий могут совершаться административные правонарушения, предусмотренные следующими статьями Кодекса Республики Беларусь об административных право-

нарушениях Республики Беларусь: ст. 11.70 «Предоставление льготных условий инсайдером или работникам банка или небанковской кредитно-финансовой организации», ст. 11.72 «Невыполнение мер по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», ст. 22.13 «Разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны либо персональных данных».

Большой спрос и высокая стоимость способствуют возникновению криминальных проявлений в сфере предоставления банковских гарантий. Противодействие правоохранительных органов использованию банковских гарантий для совершения правонарушений, в том числе с помощью информационных технологий, должно занимать важное место в обеспечении безопасности кредитно-финансовых учреждений.

УДК 343.985

*А.П. Стефаненко*

#### **РОЛЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

Коррупция представляет угрозу национальной безопасности государства, препятствует верховенству закона и реализации прав человека. Она является барьером на пути развития общества, подрывает его моральные устои, уменьшает степень доверия к власти, не допускает конкуренции, замедляет экономические и социальные преобразования, а также создает благоприятные условия для теневой экономики.

Противодействие коррупции и борьба с ней определены Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь в качестве приоритетного направления деятельности государства. Основными нормативными правовыми актами, которыми руководствуются государственные органы при осуществлении деятельности по противодействию коррупции, являются Законы Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе в Республике Беларусь», а также Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции. На основе указанных документов в соответствии с государственными программами по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденными республиканским координационным совещанием по борьбе с преступностью и коррупцией, разработан и утвержден ряд ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы профилактики, предупрежде-

ния и недопущения коррупционных проявлений в системе органов государственной власти и управления.

Так, например, работа по профилактике коррупционных правонарушений и формированию профессиональной порядочности работников отдельных министерств и ведомств проводится на комплексной основе и начинается на стадии подбора кадров для трудоустройства. В соответствии с Законом «О государственной службе в Республике Беларусь» при поступлении гражданина на государственную службу осуществляются сбор и проверка информации о его предыдущем месте работы, изучаются его автобиография, рекомендации и характеристики от прежних работодателей (с места учебы), гражданская позиция, анализируется степень знания антикоррупционного законодательства. Кроме того, при поступлении на государственную службу гражданин подписывает обязательство о соблюдении установленных законодательством ограничений, связанных с государственной службой. Далее кадровые службы государственных органов организуют обучение работника с целью повышения его квалификации и формирования антикоррупционного поведения, проверяют соблюдение им установленных законодательством ограничений, связанных с государственной службой. Выборочно осуществляются проверки деклараций о доходах и имуществе.

Кроме того, в органах государственной власти и управления созданы комиссии по противодействию коррупции, основными задачами которых являются: своевременное установление коррупционных рисков и принятие мер по их устранению; разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции; координация деятельности структурных подразделений и подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции. Ведется работа по повышению уровня юридической квалификации членов конкурсной комиссии по проведению государственных закупок товаров (работ, услуг). Также организуется проведение обучающих семинаров с участием представителей правоохранительных органов. В целях получения информации о фактах ненадлежащего исполнения государственными служащими должностных обязанностей, коррупционных проявлениях с их стороны проводится опрос общественного мнения (анкетирование), анализируются обращения граждан и результаты принятых по ним решений.

В Республике Беларусь сформирована единая система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, их специальных подразделений и иных организаций. Так, борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. Государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, является Генеральная прокуратура Республики Беларусь.