

ного запаса; развитие рынка ценных бумаг; стабильное функционирование национальной платежной системы; неукоснительное соблюдение и исполнение антикоррупционного законодательства со стороны персонала Национального банка; активное проведение профилактических мероприятий по недопущению совершения коррупционных правонарушений; тщательный подбор руководящих и исполнительных кадров в аппарате управления Национального банка; эффективное исполнение сотрудниками Национального банка контрольно-надзорных функций.

Кроме того, для более эффективной работы банковской системы, по нашему мнению, целесообразно обеспечить исполнение следующих принципов банковской деятельности:

независимость банков и небанковских кредитно-финансовых организаций в своей деятельности;

невмешательство со стороны государственных органов в их работу, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

разграничение ответственности между банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями и государством;

обязательность соблюдения установленных Национальным банком нормативов безопасного функционирования для поддержания стабильности и устойчивости банковской системы Республики Беларусь.

УДК 343.8

Е.Г. Терешенко

ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТЕРПЕВШЕГО

В соответствии со ст. 7 УИК Республики Беларусь в качестве одной из целей наказания выступает исправление осужденных – формирование у них готовности вести правопослушный образ жизни. Для достижения этой цели проводится воспитательная работа с осужденными. Детальная регламентация порядка организации и осуществления воспитательной работы с осужденными к наказанию в виде лишения свободы содержится в Инструкции о порядке организации и проведения воспитательной работы с осужденными к наказаниям в виде ареста и лишения свободы, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 572 (далее – Инструкция).

В п. 89 Инструкции определен перечень показателей, по которым оцениваются результаты и определяется уровень эффективности воспитательной работы, проводимой в отдельном отряде. Среди них имеет место показатель, предусмотренный подп. 89.5 п. 89, – сумма денежных средств, добровольно направленных осужденными для досрочного возмещения ущерба, причиненного преступлениями. Подобный подход, на наш взгляд, не в полной мере позволяет определить реальную эффективность воспитательной работы с осужденными, способствовать восстановлению социальной справедливости и обеспечению экономической безопасности лица, которому преступлением был причинен ущерб.

Когда мы говорим о возмещении ущерба, причиненного преступлениями, необходимо оценивать этот показатель не по количественным, а по качественным критериям. В Инструкции данный показатель оценивается по количественному принципу, выражающемуся в измерении общей суммы денежных средств, добровольно направленных на возмещение ущерба. Несмотря на то что осужденные находятся в равных условиях, в отрядах исправительного учреждения не всегда содержится одинаковое их количество, осужденные одного отряда могут быть трудоустроены на рабочих местах с заработной платой выше, чем у осужденных в других отрядах, что способно непосредственно влиять на сумму средств, добровольно направленных на возмещение ущерба, причиненного преступлениями. Кроме того, у осужденных может отсутствовать необходимая специальность и реальная возможность получить ее во время отбывания наказания в виде лишения свободы. Также они сталкиваются с ограниченным количеством рабочих мест, организационно-штатными изменениями, затрагивающими вопросы трудового использования осужденных, оплаты их труда, наличием или отсутствием социально полезных связей с лицами, которые могли бы оказать им материальную поддержку и помощь, т. е. факторами, не зависящими от осужденных и не являющимися результатами воспитательной работы, проводимой с ними.

Таким образом, сумма денежных средств, добровольно направленных осужденными для возмещения ущерба, причиненного преступлениями, может изменяться по данным причинам и не вполне способствует восстановлению социальной справедливости и обеспечению экономической безопасности лица, которому преступлением был причинен ущерб. В этой связи считаем целесообразным отказаться от количественной оценки эффективности воспитательной работы по данному показателю и проводить ее таким образом, чтобы она не зависела от перечисленных и иных, не относящихся к воспитательному воздействию факторов. Для

этого предлагаем возмещение ущерба, причиненного преступлениями, рассматривать в качестве показателя для оценки индивидуальной воспитательной работы, для каждого осужденного в отдельности, с учетом размера ущерба, нанесенного осужденным потерпевшему. Это способствует объективности оценки уровня эффективности воспитательной работы с осужденными, процесса восстановления социальной справедливости и обеспечению экономической безопасности лица, которому преступлением был причинен ущерб.

УДК 343.985.7

Е.А. Тимофеева

ПРАКТИКА ВЫЯВЛЕНИЯ ХИЩЕНИЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СОБСТВЕННИКОВ

Законное и обоснованное расходование бюджетных денежных средств, выделяемых на развитие экономики, здравоохранения, образования, культуры, национальной обороны и других сфер, является одной из основных целей в обеспечении экономической безопасности всего государства. В то же время профилактика, выявление, пресечение преступлений в сфере экономики – важная задача органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с экономическими преступлениями.

В настоящее время криминальные проявления затрагивают буквально все отрасли экономики, в том числе сферу жилищно-коммунального хозяйства, к которой относится деятельность организаций, осуществляющих управление общедомовым имуществом с целью обеспечения нормального функционирования жизнедеятельности жильцов многоквартирного жилого дома. Непосредственно управление общедомовым имуществом граждан реализуется в ходе деятельности организаций собственников (товарищества собственников (ТС), организации застройщиков (ОЗ)).

Деятельность организаций собственников имеет значительные отличия от деятельности государственных предприятий, осуществляющих жилищно-коммунальное обслуживание. В организациях собственников основой для формирования отношений между их членами и должностными лицами являются денежные отчисления самих собственников жилых помещений, членов ОЗ. Должностные лица данных организаций имеют прямой доступ к денежным средствам, находящимся на счетах юридического лица, а также право владеть, пользоваться и распоряжаться ими в строгом соответствии с законом. Реализуя свои полномочия,

они могут нарушать закон, посягая на денежный фонд организации и имущество, находящееся у нее на балансе.

В настоящее время в Республике Беларусь наиболее часто совершаются преступления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, среди них особую опасность представляют хищения, в том числе совершаемые должностными и материально ответственными лицами организаций собственников.

Согласно обобщенным данным материалов следственно-судебной практики в Республике Беларусь за последнее десятилетие возбуждено порядка 110 уголовных дел в отношении должностных и материально ответственных лиц организаций собственников по признакам хищения. Их анализ показывает, что наиболее опасным для экономики государства является хищение бюджетных денежных средств, выделяемых организациям собственников в качестве дотаций.

Несмотря на то что данный способ хищения недостаточно распространен ввиду контроля местных исполнительных и распорядительных органов за обоснованностью и целевым назначением расходования выделенных организации собственников дотаций, должностные лица данных организаций могут злоупотреблять своими полномочиями и совершать хищения бюджетных денежных средств.

Например, в практической деятельности органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с экономическими преступлениями, известен случай, когда председатель правления ТС «Новый дом» заключил договор с ООО «Гифон» на приобретение и установление оборудования для спуска инвалидов-колясочников в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» Государственной программы о социальной защите и содействии социальной занятости населения на 2016–2020 годы, предоставив в местный исполнительный комитет документы об установлении данного оборудования, после чего представитель ООО «Гифон», получив бюджетные денежные средства в сумме 18 748 р., обналичил их и передал их часть председателю правления ТС «Новый дом» по заранее совершенной устной договоренности. Впоследствии данные денежные средства были израсходованы председателем правления по своему усмотрению. Проведенный осмотр фактически установленного оборудования позволил выявить неработоспособность отдельных устройств, которая возникла вследствие производственного брака оборудования, что также дало возможность оперативному сотруднику сделать вывод о реальной стоимости выполненных работ со стороны ООО «Гифон» для нужд ТС, которая в конечном итоге отличалась от заявленной в меньшую сторону.