

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

УДК 342.9

**ГИММЕЛЬРЕЙХ
ОЛЕГ ВИКТОРОВИЧ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

по специальности 12.00.14 – административное право,
административный процесс

Минск, 2016

Научная работа выполнена в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

**Научный
руководитель**

Чигринов Сергей Петрович,
кандидат юридических наук, доцент,
судья Конституционного Суда Республики Беларусь

**Официальные
оппоненты:**

Ананич Валерий Антонович,
доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовно-исполнительного права уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь

Полещук Людмила Алексеевна,
кандидат юридических наук, доцент, начальник юридического отдела Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь

**Оппонирующая
организация**

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

Защита состоится 17 ноября 2016 года в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций К 06.01.01 при учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» по адресу: 220005, г. Минск, пр-т Машерова, 6, аудитория 308. Ученый секретарь: e-mail: Gaydeltsow@tut.by; тел. +375 29 636 40 55.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Автореферат разослан «7» октября 2016 года.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

В. С. Гайдельцов

КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

Общественные отношения, складывающиеся в сфере функционирования железнодорожного транспорта, требуют четкой нормативной регламентации и непрерывной правовой охраны, что обусловлено особенностями среды функционирования данного вида транспорта и характером его производственно-технологической деятельности как источника повышенной опасности.

Ежегодно на железнодорожном транспорте в Республике Беларусь происходит в среднем 250 несчастных случаев, в результате которых погибают 140 человек и около 110 получают травмы различной степени тяжести; фиксируются 60–100 случаев происшествий и событий, учитываемых как нарушения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, еще 1 300–1 900 – как отказы технических средств. В среднем в год на объектах железнодорожного транспорта регистрируется около 150 так называемых транспортных правонарушений (бой стекол в вагонах и локомотивах, подкладывание посторонних предметов на железнодорожные пути, повреждение средств сигнализации и т. п.). Отмечается рост числа административных правонарушений, пресеченных (выявленных) сотрудниками ОВД на транспорте, – с 29 430 в 2010 г. до 50 667 в 2015 г.

Анализ монографических и диссертационных исследований показывает, что в научных работах, посвященных безопасности на железнодорожном транспорте, основное внимание уделяется рассмотрению таких направлений, как предупреждение и пресечение административных правонарушений; уголовно-правовые аспекты противодействия преступлениям (их отдельным видам); организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка на транспорте, включая вопросы организации взаимодействия (Л. Я. Околович, В. А. Круглов, Ю. В. Степаненко, Д. Г. Стрельский и др.); обеспечение сохранности грузов, перевозимых железнодорожным транспортом (В. В. Бачила, А. З. Гливинский и др.); расследование отдельных видов преступлений на железнодорожном транспорте (О. И. Левшук, С. М. Апарин и др.). Однако безопасность на железнодорожном транспорте как требуемое социально-правовое состояние, достигаемое посредством комплексного государственно-управленческого воздействия, с позиции системно-деятельностного подхода не рассматривалась.

Железнодорожный транспорт как объект государственного управления и правоохраны представляет собой высокоразвитую социально-техническую и экономическую систему, отражающую высокую степень обобщения в нем различных сторон и компонентов сложного образования, и управляется многими органами взаимосвязанной и структурированной системы государственного управления. В связи с этим общая безопасность на

железнодорожном транспорте достигается обеспечением безопасности более узких направлений: безопасности движения поездов, охраны общественного порядка на транспорте, пожарной безопасности, охраны труда и др.

Данный вывод подтверждается результатами проведенного автором в апреле – мае 2015 г. социологического исследования, согласно которым участники всех социальных целевых групп с безопасностью на железнодорожном транспорте ассоциируют, прежде всего, безопасность движения поездов, охрану общественного порядка и безопасность перевозимых железнодорожным транспортом грузов.

Научно-теоретическое осмысление безопасности на железнодорожном транспорте как социальной системы позволяет определить разносторонний и многоуровневый характер государственно-управленческого воздействия, направленного на упорядочение и правоохрану складывающихся в данном сегменте жизнедеятельности общественных отношений. Ключевое значение имеет определение понятия и содержания административно-правового обеспечения безопасности на транспорте (в том числе железнодорожном) как вида государственно-управленческой деятельности, анализа элементов его содержания, а также научная разработка проблем совершенствования нормативной правовой регламентации форм и методов деятельности субъектов обеспечения безопасности на транспорте.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема диссертационного исследования согласуется с п. 32 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205; Перечнем актуальных направлений диссертационных исследований в области права на 2012–2016 годы, утвержденным решением межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г. (п. 397 – административно-правовое регулирование и государственное управление различными отраслями и сферами). Тема диссертации соответствует подп. 11.4 п. 11 и п. 13 Перечня научных исследований Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2010 г. № 585; подп. 4.2.1 Перспективного плана научно-исследовательской деятельности УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» на 2016–2020 годы; подп. 4.2.1 плана научно-исследовательской деятельности кафедры административной деятельности факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» на 2016 год.

Цель и задачи исследования

Целью диссертационного исследования является научное обоснование теоретико-правовых положений административно-правового обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте (и ее обобщающей категории – транспортной безопасности), а также разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в обозначенной сфере общественных отношений.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

определить понятие транспортной безопасности как родовой категории безопасности на железнодорожном транспорте на основе изучения ее сущностных характеристик как социальной системы, определить ее место в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь;

выделить объекты обеспечения безопасности на данном виде транспорта путем анализа правовых (в том числе нормативных, технических нормативных и правоприменительных) актов;

научно аргументировать выделение системы субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, исходя из их функциональной направленности, характера деятельности, объема компетенции и степени участия в обеспечении конкретных аспектов безопасности;

сформулировать определение понятия «угрозы в области транспортной безопасности» (в том числе применительно к железнодорожному транспорту) на основе анализа ее характерных признаков и провести классификацию угроз;

детерминировать понятие и раскрыть содержание административно-правового режима безопасности на железнодорожном транспорте как комплексного правового средства, формируемого в результате административно-правового обеспечения деятельности субъектов безопасности;

выработать предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность органов государственного управления в сфере обеспечения транспортной безопасности (в том числе на железнодорожном транспорте).

Объектом диссертационного исследования являются урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте.

Предмет исследования составила совокупность правовых (в том числе технико-юридических и организационных) норм, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, практика их применения в деятельности государственных органов.

Выбор объекта и предмета исследования обусловлен актуальностью рассматриваемых вопросов и необходимостью совершенствования законодательства в указанной сфере.

Научная новизна

Научная новизна проведенного исследования состоит в том, что проблемы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте рассматриваются с позиции комплексной государственно-управленческой деятельности системы субъектов обеспечения безопасности как в аспекте общего управляющего воздействия на общественные отношения, так и посредством обеспечения более узких направлений безопасности на железнодорожном транспорте.

Эмпирическую базу исследования составили:

международно-правовые акты и национальное законодательство современного периода, нормативные правовые акты Российской империи и Советского государства;

статистические данные МВД Республики Беларусь за 2006–2015 гг. о состоянии криминогенной обстановки на объектах железнодорожного и воздушного транспорта в Республике Беларусь;

анализ ежегодного состояния безопасности движения государственного объединения «Белорусская железная дорога»;

результаты социологического опроса о состоянии общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного транспорта 1 950 респондентов (450 сотрудников органов внутренних дел на транспорте, 600 работников ГО «Белорусская железная дорога» и 900 пассажиров);

15-летний опыт практической работы соискателя ученой степени в различных подразделениях органов внутренних дел на транспорте.

Положения, выносимые на защиту

1. Определение транспортной безопасности (безопасности на транспорте) как публично-правовой категории, основанное на рассмотрении различных сторон общей категории «безопасность», системно-деятельностном подходе, конкретно-историческом анализе и выработанное с учетом общетеоретических положений науки административного права, особенностей национального законодательства и правоприменительной практики.

Транспортная безопасность – составная часть (вид) национальной безопасности, которая представляет собой условия, создаваемые в процессе деятельности органов государственного управления с помощью правовых и иных средств (с учетом факторов среды функционирования транспорта) для удовлетворения национальных интересов в сфере транспортной деятельности, обеспечения устойчивости функционирования транспортного комплекса в целях нейтрализации угроз социального, природного и техногенного характера правам и свободам личности, публичным интересам, минимизации причинения

вреда окружающей среде при эксплуатации и пользовании транспортными средствами и объектами транспортной инфраструктуры.

Предложенная дефиниция будет способствовать устранению правовых коллизий при формулировании новых и корректировке действующих правовых норм, а также выработке единообразной правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности в условиях функционирования конкретного вида транспорта (в том числе железнодорожного).

2. Теоретически обоснованное определение объекта обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте как явления объективной действительности (фактическая сторона объекта) и правового режима данного явления (юридическая сторона объекта), представляющего собой совокупность юридических средств, установленных для всех субъектов права, создающих желаемое социальное состояние в контексте удовлетворения интересов участников правоотношений.

Путем анализа правовых, в том числе технико-юридических и организационных актов, выделены объекты обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте: 1) права, свободы и законные интересы граждан; 2) перевозочный процесс; 3) подвижной состав и объекты железнодорожной инфраструктуры; 4) перевозимые данным транспортом грузы.

Определение и конкретизация объектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте будут способствовать дифференцированному подходу к регулированию различных видов общественных отношений, складывающихся на железнодорожном транспорте; определению целевой направленности, характера и содержания управленческой деятельности; повышению эффективности правового обеспечения безопасности обозначенных объектов в зависимости от их характеристик.

3. Научно аргументированное выделение системы субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, то есть совокупности взаимосвязанных элементов, которой присуще, с одной стороны, определенное структурно-функциональное единство, охватываемое общей целью – обеспечением безопасности, с другой – статусная автономия составляющих его органов и должностных лиц, обусловленная отсутствием отношений соподчиненности и субординации.

В зависимости от выбранного критерия субъекты административно-правового обеспечения безопасности на указанном виде транспорта классифицированы: 1) по функциональной направленности; 2) в зависимости от сферы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте; 3) по принадлежности к системе железнодорожного транспорта.

Выделение системы субъектов обеспечения безопасности позволяет уточнить их функциональную направленность и степень участия в обеспечении

отдельных видов безопасности на железнодорожном транспорте, оптимизировать правовой статус путем разграничения полномочий и исключения дублирования компетенции, способствует разработке научно-практических рекомендаций по организации их взаимодействия и координации.

4. Сформулированное определение понятия «угрозы в области транспортной безопасности» (в том числе применительно к железнодорожному транспорту), а также классификация угроз.

Угроза в области транспортной безопасности – динамически возрастающая опасность, представляющая собой событие (ситуацию), условие или фактор неблагоприятного характера, исходящая от конкретного источника, обладающего определенным потенциалом и реальным характером причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, ущерба транспортным средствам и объектам транспортной инфраструктуры, имуществу или окружающей среде, от реализации которой ее отделяет временной интервал.

Угрозы в области транспортной безопасности классифицированы в зависимости от: 1) степени вероятности; 2) местонахождения угрозы относительно объекта обеспечения безопасности; 3) источника возникновения.

Предложенная классификация направлена на повышение эффективности нормотворческой, правоприменительной (в том числе правоохранительной) деятельности органов государственного управления; она позволит предметно определить задачи по своевременному обнаружению, идентификации и качественной оценке возникающих угроз в области транспортной безопасности; будет способствовать реализации организационных и правовых средств, способов и мер, направленных на их устранение.

5. Научно аргументированный вывод, что элементом административно-правового обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте является административно-правовой режим, выделены его отличительные признаки.

Административно-правовой режим безопасности на железнодорожном транспорте – комплексное правовое средство охранительного характера, формируемое в результате административно-правового обеспечения государственно-управленческой деятельности и закрепляемое в правовых (в том числе нормативных, технических нормативных и правоприменительных) актах различной юридической силы, устанавливаемый в целях обеспечения безопасного функционирования данного вида транспорта и правовой охраны прав и свобод граждан, публичных интересов, обеспечиваемый с помощью мер принуждения.

Посредством административно-правового режима, в котором проявляется своеобразное сочетание применяемых для обеспечения безопасности правовых средств, способов, форм и методов деятельности государственных органов и иных субъектов обеспечения безопасности достигается требуемое социально-правовое состояние, поддерживаются заданные параметры функционирования

системы безопасности при пользовании подвижным составом и объектами железнодорожной инфраструктуры.

6. Разработанные и обоснованные предложения по совершенствованию законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность государственных органов в сфере обеспечения транспортной безопасности, в том числе на железнодорожном транспорте, в частности:

1) проект Закона Республики Беларусь «О транспортной безопасности», содержание которого отражает публичный характер складывающихся в условиях функционирования транспорта общественных отношений, нуждающихся в придании им определенного уровня нормативности и их правовой охране.

Принятие Закона будет способствовать установлению направлений и пределов государственно-управленческой деятельности субъектов обеспечения безопасности на транспорте, служить ориентиром в нормотворческом процессе государственных органов, осуществляющих деятельность по обеспечению различных аспектов безопасности;

2) обоснованные предложения о дополнении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь термином «транспортная безопасность».

С учетом выделенных признаков указанной категории и разделения общественных отношений по сферам (отраслям) государственного управления транспортная безопасность должна рассматриваться в качестве одного из элементов (видов) национальной безопасности, интегрированного с общественной, экономической и военной безопасностью;

3) проект Инструкции о порядке действий работников железнодорожного транспорта в ситуациях, связанных с самовольной остановкой поезда.

В Инструкции предложен унифицированный подход к оценке ситуаций, связанных с самовольной остановкой поезда, выработан единый терминологический аппарат, приведен перечень оснований, когда самовольная остановка поезда признается совершенной по необходимости, определен порядок фиксации обстоятельств, послуживших причиной самовольной остановки поезда, и соответствующих действий работников железной дороги.

Инструкция призвана способствовать совершенствованию действий работников транспорта по эффективному использованию средств железнодорожного транспорта в ситуациях, связанных с самовольной остановкой поезда, выполнению действующих на железнодорожном транспорте правил пассажирами, повышению качества административно-юрисдикционной деятельности органов железнодорожного транспорта при пресечении правонарушений и рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 18.4 КоАП Республики Беларусь;

4) разработанные и включенные в Инструкцию по организации работы нарядов сопровождения ОВДТ и работников ГО «Белорусская железная дорога» по обеспечению правопорядка, предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений в поездах международных, межрегиональных и региональных линий теоретические положения диссертационного исследования, закрепляющие цели сопровождения поездов, понятие и содержание способов сопровождения подвижных составов (сквозной, смешанный, эстафетный), основные задачи нарядов сопровождения (глава 5 Инструкции) при несении службы по охране общественного порядка.

Включение предложенных диссертантом положений в Инструкцию будет способствовать совершенствованию организации служебной деятельности нарядов милиции и поездных бригад по обеспечению общественного порядка в поездах и, как следствие, повышению уровня безопасности граждан при следовании данным видом транспорта;

5) разработанные и включенные в Методические рекомендации по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного и воздушного транспорта и реализации аппаратами милиции общественной безопасности ГУВД-УВД функции контроля состояния служебной деятельности ОВДТ с учетом специфики выполняемых задач положения соискателя ученой степени об особенностях внешней среды функционирования ОВДТ, которые определяют выбор форм и методов, тактику охраны общественного порядка в условиях производственно-технологической деятельности железнодорожного транспорта, а также содержание определений терминологического аппарата и закрепляющие регламентацию действий ОВД по обеспечению отдельных направлений безопасности на объектах железнодорожного транспорта; оптимальный порядок реализации функции контроля ГУВД-УВД с учетом специфики условий деятельности ОВДТ.

Предложения соискателя ученой степени, включенные в указанные рекомендации, отражают особенности реализации конкретных направлений правоохранительной деятельности на транспорте; подчеркивают специфический характер условий, влияющих на обеспечение общественного порядка в сфере функционирования железнодорожного транспорта, способствуют совершенствованию управленческого влияния УВД-ГУВД при реализации функции контроля организации служебной деятельности ОВДТ.

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертационное исследование выполнено автором лично, ему принадлежат все положения, выносимые на защиту, выводы и рекомендации, нашедшие отражение в диссертации, научных публикациях и автореферате. В работах, опубликованных в соавторстве, соискателю принадлежит 75 % текста.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты исследования, включенные в диссертацию, докладывались и обсуждались на заседаниях кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», на международных и республиканских научно-практических конференциях: «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (Минск, 21 мая 2014 г.); «Правовые и экономические основы обеспечения национальной безопасности» (Нижний Новгород, 23–24 октября 2014 г.); «Терроризм и безопасность на транспорте» (Москва, 11 февраля 2015 г.); «Правовые проблемы и пути их решения в современном обществе» (Минск, 23–24 октября 2015 г.); «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 3 апреля 2015 г.); «Безопасность личности, общества и государства» (Санкт-Петербург, 25 сентября 2015 г.); «Правова реформа в сучасних умовах: досягнення і перспективи» (Київ, 26 лютого 2016 р.); «Борьба с преступностью: теория и практика» (Могилев, 25 марта 2016 г.) и др.

Опубликование результатов диссертации

Результаты диссертации отражены в 27 научных работах автора общим объемом 14,3 авторского листа, в том числе: 8 научных статей (одна – в соавторстве) объемом 6 авторских листов размещены в изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь; 17 публикаций в сборниках материалов научно-практических конференций и тезисов докладов объемом 3,7 авторского листа; 2 публикации в информационно-практических изданиях объемом 4,6 авторского листа. Лично автору принадлежат публикации объемом 10,8 авторского листа.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, 3 глав, объединяющих 9 разделов, заключения, библиографического списка и приложений, что отражает цель, задачи и логику проведенного исследования.

Полный объем диссертации составляет 290 листов, в том числе 175 листов основного текста, 24 листа списка использованных источников из 320 наименований, списка публикаций соискателя из 27 наименований. Приложения (13 наименований) занимают 87 листов.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Первая глава *«Теоретико-методологические и историко-правовые аспекты обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте»* состоит из двух разделов.

Первый раздел *«Аналитический обзор литературы. Методология исследования»* посвящен анализу научных представлений о проблемах обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте и порядке осуществления государственного управления в данной сфере. В нем раскрывается методологическая основа работы, которую составили диалектико-материалистический метод научного познания как философское основание и системно-деятельностный подход как общенаучная методология, конкретно-исторический и формально-юридический методы, метод структурного анализа, социологический и другие методы научного познания, способствующие реализации познавательного процесса и достижению поставленной цели. В ходе исследования широко использовались логические методы познания: анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение и др.

С применением системного подхода безопасность на транспорте (в том числе железнодорожном) рассмотрена как всестороннее явление, в его развитии и конкретности, как иерархически построенная структурно-функциональная социальная система. С позиции деятельностного подхода административно-правовое обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте представляет собой вид государственно-управленческой деятельности, которая осуществляется в целях реализации государственной политики как в области железнодорожного транспорта, так и в сфере общественной безопасности; она имеет властный, исполнительно-распорядительный характер и обеспечивается реализацией прав и обязанностей конкретных субъектов административно-правовых отношений.

Во втором разделе *«Государственное управление в сфере обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте в исторической ретроспективе»* исследуются поэтапное становление государственного института охраны правопорядка на железнодорожном транспорте и развитие механизма его реализации, формирование системы государственных органов и институализация функций по обеспечению безопасности, входящих в их компетенцию.

Исходя из анализа нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности, обоснована точка зрения, что упорядочение и правовая охрана общественных отношений, складывавшихся на железнодорожном транспорте, требовали: 1) специальных познаний в области функционирования указанного вида транспорта как сложной социально-технической системы; 2) специального нормативного регулирования, поскольку в условиях транспорта интегрируются техническая и общественная безопасность; 3) создания специальных органов обеспечения безопасности и поддержания правопорядка на железнодорожном транспорте либо наделения структурных подразделений государственных органов управления специальными функциями [1; 2].

Глава вторая *«Административно-правовое обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте»* состоит из четырех разделов.

В первом разделе *«Административно-правовое обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте – вид государственно-управленческой деятельности: признаки и элементы содержания»* на основе анализа теоретико-правовых подходов к исследованию категориального ряда «обеспечение», «правовое обеспечение» определены признаки понятия «административно-правовое обеспечение» и выделены структурные элементы его содержания. Обоснован вывод, что сходство правового регулирования и правового обеспечения общественных отношений заключается в наличии единой системы социально-правовых элементов (правотворчество, правоприменение) и юридических средств (нормы права, правовые отношения, акты применения норм права, акты реализации прав и обязанностей и др.), при помощи которых реализуется результативное правовое воздействие на общественные отношения. Аргументирована точка зрения, что правовое обеспечение способствует осуществлению юридической функции государственного управления, поскольку направлено на формирование организационно-функциональных структур управления, уполномоченных реализовывать механизмы юрисдикции и государственного принуждения. Сформулировано понятие транспортной безопасности как родовой публично-правовой категории по отношению к безопасности на железнодорожном транспорте.

Второй раздел *«Объекты обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте: понятие и виды»* содержит определение объекта данной деятельности, на который направлено управленческое регулирующее воздействие. На основе положений теории государственного управления и общей теории права, с помощью структурного анализа выделены и конкретизированы объекты управления, которые входят в сферу обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте и являются предметом управляющего воздействия государственных органов.

Установлено, что в категориальном смысле объекты обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте в рамках соответствующих правоотношений имеют два аспекта – фактический и юридический.

Выделены конкретные виды объектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте: 1) права, свободы и законные интересы граждан (пассажиров, работников транспорта, третьих лиц); 2) перевозочный процесс; 3) подвижной состав и объекты железнодорожной инфраструктуры; 4) грузы, перевозимые данным видом транспорта (в том числе опасные). В обозначенном контексте железнодорожный транспорт представляет собой общий объект управления и правовой охраны, являющийся сложной экономической и социально-технической системой.

В третьем разделе *«Система субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте и их классификация»* теоретически обоснован вывод о том, что система субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте является обособленной подсистемой в обществе. Она представляет собой структурированную совокупность взаимосвязанных элементов, которым присуще определенное единство, несмотря на то, что многие образующие ее органы и должностные лица, не связаны отношениями соподчиненности и субординации.

На основе анализа общественных отношений, складывающихся в конкретном сегменте функционирования железнодорожного транспорта, характера деятельности субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, изучения их функций и степени участия в обеспечении безопасности предложено научно обоснованное выделение системы таких субъектов. Аргументирован вывод, что среди многообразия субъектов обеспечения безопасности (граждане, негосударственные институты, органы власти и др.) следует выделять участников общественных отношений, определяемых как субъекты административно-правового обеспечения, что обусловлено властным и исполнительно-распорядительным характером административных правоотношений.

В четвертом разделе *«Административно-правовой режим как элемент административно-правового обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте»* режим рассматривается как комплексное правовое средство охранительного характера, в котором сочетаются правовые и организационные средства, способы, формы и методы деятельности государственных органов, используемых в результате административно-правового обеспечения безопасности. Режим выступает связующим звеном между нормативным актом и правоприменительной практикой, которое интегрирует три крупные подсистемы: 1) регулирующего воздействия – комплекс юридических средств; 2) организационную, связанную с созданием соответствующих органов, определением их структуры, порядка координации деятельности и взаимодействия; 3) результат регулирующего воздействия – достигнутый уровень урегулированности общественных отношений.

В данном разделе сформулировано определение понятия административно-правового режима безопасности на железнодорожном транспорте и выявлены его характерные признаки: системность, комплексность, иерархичность, интегративный (межотраслевой) характер. Установлено, что по своим юридическим свойствам административно-правовой режим безопасности на железнодорожном транспорте является общим административно-правовым режимом, рассчитанным на повседневную государственно-управленческую деятельность и типичные социально-управленческие ситуации.

Глава третья *«Формы и методы административно-правового обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте»* состоит из трех разделов.

В первом разделе *«Угрозы как факторы, определяющие специфику выбора форм и методов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте»* сформулировано определение понятия «угрозы в области транспортной безопасности» (в том числе применительно к железнодорожному транспорту), выделены характерные признаки и проведена классификация таких угроз.

Посредством анализа общих и отличительных особенностей угрозы со смежными категориями теории безопасности определены основные признаки данного феномена: угроза исходит от определенного источника, она направлена на конкретный объект обеспечения безопасности, обладает высокой динамикой возрастания, имеет реальный характер.

На основании проведенного исследования угрозы в области транспортной безопасности классифицированы по критерию в зависимости: 1) от степени вероятности; 2) от местонахождения угрозы относительно объекта обеспечения безопасности; 3) от источника возникновения.

Во втором разделе *«Правовые и организационные формы деятельности государственных органов по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте»* рассмотрена совокупность управленческих форм реализации предметно-практической деятельности органов государственного управления. Сделан вывод, что основной формой обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте является издание правовых актов управления, посредством которых субъекты административно-правового обеспечения осуществляют правотворческую и правоприменительную функции. В результате происходит формирование необходимой системы административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в данной сфере, обеспечивается механизм их реализации.

Отдельное внимание уделено рассмотрению подзаконных нормативных правовых актов (в том числе технических нормативных). Предложено наиболее важные технические правила, имеющие значение для обеспечения безопасности (движения поездов и т. п.), подвергнуть официальной систематизации, что обеспечит действительную доступность для разных субъектов и облегчит их практическое применение, не изменяя при этом содержание законодательства.

Среди неправовых форм деятельности выделены организационно-технические мероприятия, реализация которых обусловлена особенностями среды функционирования данного вида транспорта как источника повышенной опасности, а также координация и взаимодействие, посредством осуществления которых достигается устойчивость, стабильность и целостность системы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте.

В третьем разделе «Государственно-управленческие методы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте» рассмотрена совокупность методов деятельности органов государственного управления, используемых для обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте.

Научно аргументирован вывод о том, что реализация практической деятельности органов государственного управления основана на сочетании методов убеждения, поощрения и принуждения. Убеждение способствует формированию и повышению административно-деликтной чувствительности пассажиров, работников железнодорожного транспорта и третьих лиц. Поощрение направлено на стимулирование активной деятельности субъектов обеспечения безопасности, формирования законопослушного поведения граждан, укрепления государственной и общественной дисциплины.

Административно-правовое принуждение детерминировано характером производственно-технологической деятельности железнодорожного транспорта как источника повышенной опасности и особенностями среды его функционирования. В контексте темы диссертационной работы впервые исследована правовая природа таких мер административно-правового принуждения, как отказ в проезде и самовольная остановка поезда по необходимости (применяемая работниками железной дороги), которые свойственны данному виду транспорта, сформулированы предложения по совершенствованию их правовой регламентации и практики применения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Анализ сущностных характеристик транспортной безопасности и ее элементов как социальной системы позволил сделать ряд выводов. Транспортная безопасность является родовой категорией для «безопасности на железнодорожном транспорте» как ее вида. Она отражает диалектический характер объективных условий функционирования железнодорожного транспорта, и субъективных факторов, представляющих собой конкретно-целевую и содержательную деятельность, направленную на обеспечение его оптимального функционирования. Транспортная безопасность способствует единообразному пониманию сущности и содержания государственно-управленческой деятельности в указанной сфере. Она выступает в качестве теоретической основы для формирования общеправовых подходов к рассматриваемому понятию.

С учетом указанного под транспортной безопасностью как публично-правовой категорией предложено понимать условия, создаваемые в процессе деятельности органов государственного управления с помощью правовых и иных средств для удовлетворения национальных интересов в сфере

транспортной деятельности, обеспечения устойчивости функционирования транспортного комплекса в целях нейтрализации угроз правам и свободам личности, публичным интересам, минимизации причинения вреда окружающей среде при эксплуатации и пользовании транспортными средствами и объектами транспортной инфраструктуры [3; 9].

2. Выделены, основываясь на положениях теории государственного управления, объекты обеспечения безопасности, которые являются предметом управляющего воздействия органов государственного управления в условиях функционирования железнодорожного транспорта.

Дано определение объекту как явлению объективной действительности (фактическая сторона) и правового режима указанного явления (юридическая сторона объекта), представляющего собой совокупность юридических средств, установленных для всех субъектов права, создающих желаемое социальное состояние в контексте удовлетворения интересов участников правоотношений.

С помощью структурного анализа применительно к особенностям производственно-технологической деятельности железнодорожного транспорта выделены следующие объекты обеспечения безопасности: 1) права, свободы и законные интересы граждан (пассажиры, работники транспорта, третьи лица), 2) перевозочный процесс; 3) объекты железнодорожной инфраструктуры и подвижной состав; 4) грузы, перевозимые данным видом транспорта [13].

3. Социальное назначение, общие принципы управляющего воздействия и взаимоотношений, специфичность административно-правового обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, обусловили создание единой системы субъектов ее реализации, несмотря на то, что многие органы системы не связаны отношениями соподчиненности и субординации. Благодаря такой структурно-функциональной бинарности одновременно достигаются сущностно-содержательная определенность и методологическое многообразие деятельности субъектов по обеспечению различных аспектов безопасности на железнодорожном транспорте.

Анализ характера деятельности субъектов, их функциональной направленности и степени участия в обеспечении конкретных аспектов безопасности позволил предложить выделение системы субъектов обеспечения безопасности: 1) по функциональной направленности – субъекты, устанавливающие единые требования в данной области общественных отношений; субъекты, исполняющие установленные требования; субъекты, реализующие контроль и надзор за их выполнением; 2) в зависимости от сферы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте – субъекты, обеспечивающие безопасность движения поездов, охрану общественного порядка, пожарную безопасность и т. д.; 3) по принадлежности к системе железнодорожного транспорта – внутренние и внешние [6; 18; 23].

4. Посредством анализа общих и отличительных особенностей со смежными категориями теории безопасности определены признаки угрозы: она происходит от конкретного источника; угроза направлена на конкретный объект обеспечения безопасности; обладает высокой степенью обострения (возрастающая опасность); имеет реальный характер.

Выделение характерных признаков и сущностных черт феномена «угроза» позволило сформулировать научно обоснованное определение понятия указанной социально-правовой категории применительно к условиям функционирования железнодорожного транспорта и объектов транспортной инфраструктуры.

Предложена классификация относительно обособленных групп угроз в области транспортной безопасности применительно к функционированию железнодорожного транспорта: 1) по степени вероятности – потенциальные и реальные; 2) по нахождению угрозы относительно объекта обеспечения безопасности – внутренние и внешние. Первые формируются внутри данного вида транспортной отрасли и будут иметь место всегда, что связано с самой природой железнодорожного транспорта как источника повышенной опасности и проявлением человеческого потенциала в системах «человек – машина – технология», «человек – машина – среда». Ко вторым следует отнести правонарушения, бездействие государственных органов, чрезвычайные обстоятельства природного и техногенного характера; 3) в зависимости от источника возникновения – технические, природные и социальные.

Наиболее значительными угрозами, оказывающими существенное влияние на состояние безопасности на железнодорожном транспорте, согласно результатам социологического исследования, являются технические и социальные [4; 5; 8; 22].

5. Доказано, что элементом административно-правового обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте является административно-правовой режим, которому присущи характерные признаки: системность, комплексность, иерархичность, интегративный (межотраслевой) характер. Он представляет собой комплексное правовое средство и формируется в результате административно-правового обеспечения деятельности государственных органов.

Административно-правовой режим обусловлен наличием специфических свойств железнодорожного транспорта (повышенная опасность для окружающих, непрерывность производственно-технологического цикла и др.), и устанавливается для его устойчивого и безопасного функционирования; режим предполагает согласованность действий государственных органов по задачам, месту, времени, управленческим методам и формам как в пространственно-временных пределах всей системы железнодорожного транспорта, так и применительно к своему участку государственно-управленческой деятельности и в различных социально-управленческих ситуациях.

На основе анализа сущности, содержания и регулятивных свойств административно-правового режима безопасности на железнодорожном транспорте в аспекте его нормативного установления, поддержания и проявления в конкретном сегменте государственного управления, определено его целевое назначение, выделены характерные признаки и элементный состав, сформулировано авторское определение понятия режима [7; 14; 15].

6. Сформулированы и научно обоснованы предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность органов государственного управления в сфере обеспечения транспортной безопасности, в том числе на железнодорожном транспорте, предусматривающие:

принятие Закона Республики Беларусь «О транспортной безопасности» в целях формирования единообразного понятийного аппарата, правовой регламентации пределов и направлений государственно-управленческой деятельности субъектов обеспечения безопасности на транспорте, систематизации административно-правовых норм, закрепляющих правовые основы государственной системы обеспечения безопасности на транспорте. Закон должен стать ориентиром в нормотворческом процессе государственных органов, осуществляющих деятельность по обеспечению различных аспектов безопасности, призван способствовать реализации отношений взаимодействия и координации, и учитывать особенности среды функционирования транспорта, что находит подтверждение в результатах социологического исследования [3; 8; 9; 19];

дополнение Концепции национальной безопасности Республики Беларусь термином «транспортная безопасность» как одного из элементов национальной безопасности, интегрированной с общественной, экономической и военной безопасностью, являющейся собирательной (родовой) категорией применительно к понятию безопасности на конкретном виде транспорта. С предложенным подходом согласуется закрепление безопасности на транспорте в международных правовых актах, национальном законодательстве других государств – участников СНГ (Россия, Казахстан и др.) [3; 8; 9; 19];

принятие Инструкции о порядке действий работников железнодорожного транспорта в ситуациях, связанных с самовольной остановкой поезда, с целью повышения уровня безопасности граждан при осуществлении перевозочного процесса и эффективности пользования средствами железнодорожного транспорта. В Инструкции предложен унифицированный подход к оценке ситуаций, связанных с самовольной остановкой поезда, закреплена перечень оснований, когда самовольная остановка поезда признается совершенной по необходимости, порядке удостоверения обстоятельств, послуживших причиной самовольной остановки поезда и конкретных действий работников железной дороги [16];

включение в Инструкцию по организации работы нарядов сопровождения ОВДТ и работников государственного объединения

«Белорусская железная дорога» по обеспечению правопорядка, предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений в поездах международных, межрегиональных и региональных линий теоретических положений диссертационного исследования. Разработанные соискателем ученой степени нормы закрепляют цели сопровождения поездов, понятие и содержание способов сопровождения подвижных составов (сквозной, смешанный, эстафетный), основные задачи нарядов сопровождения поездов (глава 5 Инструкции) [20];

включение в Методические рекомендации по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного и воздушного транспорта и реализации аппаратами милиции общественной безопасности ГУВД-УВД функции контроля состояния служебной деятельности ОВДТ с учетом специфики выполняемых задач положений соискателя ученой степени. Предложения отражают особенности внешней среды функционирования ОВД на транспорте, которые накладывают отпечаток на выбор форм и методов, тактику охраны общественного порядка, содержание регламентации действий ОВД по обеспечению отдельных направлений безопасности на объектах железнодорожного транспорта; оптимальный порядок реализации функции контроля УВД, ГУВД с учетом специфики условий деятельности ОВД на транспорте [27].

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Полученные научные результаты исследования нашли отражение в разработанном автором проекте закона Республики Беларусь «О транспортной безопасности» и могут быть использованы в законопроектной деятельности по совершенствованию действующего законодательства (справка Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности).

2. Сформулированные в диссертации выводы и предложения используются в практической деятельности органов государственного управления (справка о возможности использования результатов исследования в нормотворческом процессе Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь; акт о внедрении в практическую деятельность государственного объединения «Белорусская железная дорога»; акт о внедрении в нормотворческую деятельность Министерства внутренних дел Республики Беларусь; акт о внедрении Управления организации обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта МВД Республики Беларусь).

3. Результаты исследования внедрены в учебный процесс отечественных и российских учреждений образования, используются при подготовке учебных материалов и методических рекомендаций, проведении занятий по

административному праву (акты о внедрении из ФГКОУВО «Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России», ФГКОУВО «Нижегородская академия МВД Российской Федерации», УО «Могилевский институт МВД Республики Беларусь»).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в рецензируемых научных изданиях

1. Гиммельрейх, О. В. Административно-правовое обеспечение безопасности и правопорядка на железных дорогах Российской империи (1861–1917 гг.) / О. В. Гиммельрейх // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2014. – № 1. – С. 17–21.

2. Гиммельрейх, О. В. Государственное управление железнодорожным транспортом и обеспечение безопасности и правопорядка на его объектах в советский период (1917–1991) / О. В. Гиммельрейх // Юрид. наука и практика : Вестн. Нижегород. акад. МВД России. – 2014. – № 4. – С. 237–242.

3. Гиммельрейх, О. В. Актуальные проблемы административно-правового обеспечения безопасности и правопорядка на железнодорожном транспорте Республики Беларусь / О. В. Гиммельрейх // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2014. – № 2. – С. 11–16 ; 2015. – № 1. – С. 28–35.

4. Гиммельрейх, О. В. Общие и отличительные особенности «угрозы» в соотношении со смежными понятиями категориального ряда теории безопасности / О. В. Гиммельрейх // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2015. – № 2. – С. 12–17.

5. Гиммельрейх, О. В. Понятие угрозы в области транспортной безопасности / О. В. Гиммельрейх // Законность и правопорядок. – 2016. – № 1. – С. 59–64.

6. Гиммельрейх, О. В. Классификация субъектов обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте / О. В. Гиммельрейх // Юрид. наука и практика : Вестн. Нижегород. академия МВД России. – 2016. – № 1. – С. 239–245.

7. Гиммельрейх, О. В. Особенности поддержания административно-правового режима безопасности на железнодорожном транспорте / О. В. Гиммельрейх // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2016. – № 1. – С. 5–10.

8. Чигринов, С. П. Безопасность на железнодорожном транспорте: социологический аспект / С. П. Чигринов, О. В. Гиммельрейх // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2016. – № 1. – С. 41–49.

Статьи в сборниках статей

9. Гиммельрейх, О. В. Безопасность на транспорте – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь / О. В. Гиммельрейх //

Правовые и экономические основы обеспечения национальной безопасности : материалы Междунар. науч.-практ. конф. курсантов, слушателей и адъюнктов на иностр. яз. (англ., нем.), Н. Новгород, 23–24 окт. 2014 г. / Нижегор. акад. МВД России ; под общ. ред. М.П. Полякова. – Н. Новгород, 2015. – С. 231–235.

10. Гиммельрейх, О. В. Взаимодействие компетентных органов как необходимое условие эффективного обеспечения транспортной безопасности в территориальном пространстве государств – участников СНГ [Электронный ресурс] / О. В. Гиммельрейх // Совершенствование сотрудничества компетентных органов и специальных служб государств – участников СНГ в сфере противодействия преступлениям экономической направленности, легализации (отмыванию) преступных доходов : электрон. сб. статей, Н. Новгород, 25 сент. 2015 г. / Нижегор. акад. МВД России ; под ред. М. П. Полякова, А. В. Рогова. – Н. Новгород, 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – С. 43–51.

Материалы конференций

11. Гиммельрейх, О. В. Административно-правовые аспекты обеспечения безопасности личности, общественных и государственных интересов на железнодорожном транспорте [Электронный ресурс] / О. В. Гиммельрейх // Борьба с преступностью: теория и практика : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 27 февр. 2014 г. / Могилев. высш. колледж МВД Респ. Беларусь, 2014. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – С. 184–185.

12. Гиммельрейх, О. В. Правовая регламентация проведения фото-, видеосъемок как аспект обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры / О. В. Гиммельрейх // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Воронеж, 22 мая 2014 г. / Воронеж. ин-т МВД России, 2014. – Воронеж, 2014. – С. 57–59.

13. Гиммельрейх, О. В. Объекты обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте Республики Беларусь: правовой аспект [Электронный ресурс] / О. В. Гиммельрейх // Терроризм и безопасность на транспорте : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 11 фев. 2015 г. / Ком. по транспорту Гос. думы Федер. собрания РФ, М-во транспорта РФ, 2015. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – С. 74–87.

14. Гиммельрейх, О. В. Административно-правовое принуждение в реализации режима безопасности на железнодорожном транспорте / О. В. Гиммельрейх // Правовые проблемы и пути их решения в условиях развития современного общества [Электронный ресурс] : материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 23–24 окт. 2015 г. / БГУ, Юрид. фак. ; редкол.: Т. А. Червякова (отв. ред.) [и др.]. – Электрон. текстовые дан. – Минск : БГУ, 2016. – С. 59–60. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/151838>. – Деп. в БГУ 09.06.2016.

15. Гиммельрейх, О. В. Взаимодействие государственных органов как условие эффективности правоохранительной деятельности на железнодорожном транспорте / О. В. Гиммельрейх // Повышение квалификации и переподготовка управленческих кадров: проблемы и решения : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 6 нояб. 2015 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: И. В. Козелецкий (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 18–22.

16. Гиммельрейх, О. В. Административно-правовой режим безопасности на железнодорожном транспорте: теоретический аспект / О. В. Гиммельрейх // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. – Минск, 2015. – С. 39–41.

17. Гиммельрейх, О. В. Самовольная остановка поезда по необходимости как мера административно-правового предупреждения / О. В. Гиммельрейх // Правовая реформа в сучасних умовах: досягнення і перспективи : [матеріали VI Міжнар. наук.-практ. конф., Київ, 26 лют. 2016 р.] : в 2 т. / Нац. авіац. ун-т – Тернопіль, 2016. – Т. 1. – С. 122–124.

Тезисы докладов

18. Гиммельрейх, О. В. Субъекты обеспечения безопасности и правопорядка на железнодорожном транспорте в Республике Беларусь / О. В. Гиммельрейх // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2014 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – С. 10–11.

19. Гиммельрейх, О. В. Актуальные проблемы правового регулирования обеспечения безопасности на транспорте (административно-правовой аспект) / О. В. Гиммельрейх // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. респ. науч.-практ. конф., Минск, 21 мая 2014 г. : в 2 ч. / ВА Респ. Беларусь; редкол.: И. Н. Науменко [и др.]. – Минск, 2014. – Ч. 1. – С. 21–22.

20. Гиммельрейх, О. В. Актуальные проблемы повышения эффективности противодействия правонарушениям в условиях функционирования железнодорожного транспорта / О. В. Гиммельрейх // Досудебное производство по материалам и уголовным делам: состояние, проблемы и перспективы : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 29 мая 2014 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: О. В. Рожко (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 26–29.

21. Гиммельрейх, О. В. Правовое обеспечение государственного управления на железнодорожном транспорте в особых условиях / О. В. Гиммельрейх // Современные технологии обеспечения общественной безопасности : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 23 окт. 2014 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Д. В. Ермолович (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2014. – С. 8–10.

22. Гиммельрейх, О. В. Угрозы транспортной безопасности (применительно к железнодорожному транспорту) / О. В. Гиммельрейх // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2015 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь. – Минск, 2015. – С. 7–8.

23. Гиммельрейх, О. В. Транспортная милиция (ОВДТ) – специальный субъект обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте: организационно-правовой аспект / О.В. Гиммельрейх // Безопасность личности, общества и государства : сб. тез. выступлений участников Междунар. науч.-теорет. конф., Санкт-Петербург, 25 сент. 2015 г. / С.-Петерб. ун-т МВД России ; сост.: Н. П. Каданцева. – СПб., 2015. – С. 40–45.

24. Гиммельрейх, О. В. Правовая природа личного досмотра и отказа в проезде как мер административного принуждения в реализации режима безопасности на железнодорожном транспорте [Электронный ресурс] / О. В. Гиммельрейх // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. IV Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 25 мар. 2016 г. : в 2 т. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь, 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – Ч. 2. – С. 12–15.

25. Гиммельрейх, О. В. Убеждение как метод поддержания устойчивого состояния административно-правового режима безопасности на железнодорожном транспорте / О. В. Гиммельрейх // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 7 апр. 2016 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь». – Минск, 2016. – С. 8–9.

Информационно-практические издания

26. Федотов, В. В. Обеспечение правопорядка и безопасности на железнодорожном транспорте: передовой опыт Главного управления на транспорте МВД России / В. В. Федотов, О. В. Гиммельрейх // Сб. передового опыта обеспечения общественной безопасности МОБ МВД Респ. Беларусь ; под общ. ред. Н. А. Мельченко. – Минск, 2014. – Вып. 27. – С. 69–95.

27. Методические рекомендации по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного и воздушного транспорта и реализации аппаратами милиции общественной безопасности ГУВД, УВД облисполкомов функции контроля состояния служебной деятельности подразделений МОБ ОВДТ с учетом специфики выполняемых задач / Г.А. Ворсо, О.В. Гиммельрейх, Д.В. Голованов, С.А. Дойлидов, Д.Н. Житко, Р.В. Кашевский, С.Л. Крупская, П.Е. Науменко, В.В. Сесицкий, К.О. Степин, Ю.В. Ткачук, С.Н. Шапетько, В.А. Якубовский, В.И. Ялковский ; под общ. ред. В.В. Федотова. – Минск, 2015. – 66 с.

РЭЗЮМЭ

Гіммельрэйх Алег Віктаравіч

Адміністрацыйна-прававое забеспячэнне бяспекі на чыгуначным транспарце

Ключавыя словы: адміністрацыйна-прававое забеспячэнне, бяспека на чыгуначным транспарце, транспартная бяспека, пагрозы ў галіне транспартнай бяспекі, суб'екты і аб'екты забеспячэння бяспекі на чыгуначным транспарце, адміністрацыйна-прававы рэжым бяспекі на чыгуначным транспарце, формы і метады кіраўніцкай дзейнасці па забеспячэнню бяспекі на чыгуначным транспарце.

Мэта даследавання: распрацоўка і навуковае абгрунтаванне прапаноў і рэкамендацый па ўдасканаленню заканадаўства і практыкі яго прымянення ў працэсе адміністрацыйна-прававога забеспячэння бяспекі на транспарце (у тым ліку чыгуначным).

Метады даследавання: дыялектыка-матэрыялістычны метады навуковага пазнання, сістэмна-дзейнасны, канкрэтна-гістарычны і фармальна-юрыдычны метады, метады структурнага аналізу, статыстычны і сацыялагічны метады, лагічныя метады пазнання (аналіз і сінтэз, індукцыя і дэдукцыя, параўнанне, аналогія, мадэляванне, абагульненне).

Атрыманыя вынікі і навізна: навуковая навізна атрыманых вынікаў заключаецца ў тым, што шляхам комплекснага навукова-тэарэтычнага аналізу бяспекі на чыгуначным транспарце як сацыяльнай сістэмы раскрыты рознабаковы і шматузроўневы характар дзяржаўна-кіраўніцкага ўздзеяння, накіраванага на ўпарадкаванне і ахову, грамадскіх адносін, якія складваюцца ў дадзеным сегменце жыццядзейнасці. На аснове тэарэтычнага аналізу вынікаў эмпірычнага даследавання распрацаваны і абгрунтаваны прапановы і рэкамендацыі па ўдасканаленні заканадаўства ў галіне бяспекі на транспарце і практыкі яго выкарыстання ў даследаванай сферы дзейнасці органаў дзяржаўнага кіравання.

Ступень выкарыстання: вынікі праведзенага даследавання могуць быць выкарыстаны для далейшай навуковай распрацоўкі названай праблематыкі, удасканалення заканадаўства і практыкі яго рэалізацыі.

Галіна прымянення: навукова-даследчая праца, заканадаўчая і правапрымяняльная дзейнасць, адукацыйны працэс.

РЕЗЮМЕ

Гиммельрейх Олег Викторович

Административно-правовое обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте

Ключевые слова: административно-правовое обеспечение, безопасность на железнодорожном транспорте, транспортная безопасность, угрозы в области транспортной безопасности, субъекты и объекты обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте, административно-правовой режим безопасности на железнодорожном транспорте, формы и методы управленческой деятельности по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте.

Цель исследования: разработка и научное обоснование предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в процессе административно-правового обеспечения безопасности на транспорте (в том числе железнодорожном).

Методы исследования: диалектико-материалистический метод научного познания, системно-деятельностный, конкретно-исторический и формально-юридический методы, метод структурного анализа, статистический и социологический методы, логические методы познания (анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение, аналогия, моделирование, обобщение).

Полученные результаты и новизна: научная новизна полученных результатов заключается в том, что комплексный научно-теоретический анализ безопасности на железнодорожном транспорте как социальной системы позволяет показать разносторонний и многоуровневый характер государственно-управленческого воздействия, направленного на упорядочивание и охрану общественных отношений, складывающихся в данном сегменте жизнедеятельности. На основе теоретического анализа результатов эмпирического исследования разработаны и обоснованы предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в области безопасности на транспорте и практики его применения в исследованной сфере деятельности органов государственного управления.

Степень использования: результаты проведенного исследования могут быть использованы для дальнейшей научной разработки названной проблематики, совершенствования законодательства и практики его реализации.

Область применения: научно-исследовательская работа, законотворческая и правоприменительная деятельность, образовательный процесс.

RESUME

Himmelreikh Oleg Victorovich

Administrative law ensuring the railway transport safety

Keywords: administrative legal support, safety on railway transport, transport safety, threats in the field of transport safety, subjects and objects of safety on railway transport, administrative legal regime of the safety on railway transport, forms and methods of administrative activities for safety on railway transport.

The research purpose: development and scientific justification of offers and recommendations about improvement of the legislation and practice of its application in the course of safety administrative legal support on transport (including railway).

The research methods: dialectical and materialistic methods of scientific cognition, systematic and activity method, concrete historical and formally legal methods, method of the structural analysis, statistical and sociological methods, logical methods of knowledge (analysis and synthesis, induction and deduction, comparison, analogy, modeling, generalization).

The results and their novelty: scientific novelty results from the complex scientific and theoretical analysis of railway transport safety as social system showing the diverse and multilevel nature of the administrative impact, aimed to regulate and protect public relations in this segment of social activity. The proposals and recommendations improving the transport security legislation and implementation are developed and justified on the basis of the scientific and theoretical analysis of the results of empirical research in the studied field of activity of state bodies.

Extent of use: results of the conducted research can be used for further scientific development of the called perspective, improvement of the legislation and practice of his realization.

Scope: research work, legislative and law-enforcement activity, educational process.

<https://elib.amia.by/>
Подписано в печать 06.10.2016. Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 1,4. Уч.-изд. л. 1,6. Тираж 60 экз. Заказ № ____.

Издатель и полиграфическое исполнение:
Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о ГРИРПИ № 1/102 от 02.12.2013.
Лицензия на право осуществления издательской деятельности
№ 02330/447 от 18.12.2013.
Пр-т Машерова, 6, 220005, Минск