

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»**

УДК 342.9

**КАСЬЯНЧИК  
СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС  
СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук**

по специальности 12.00.14 – административное право,  
административный процесс

Минск, 2016

Научная работа выполнена в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

**Научный  
руководитель**

**Постникова Алла Анатольевна,**  
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**Официальные  
оппоненты:**

**Василевич Григорий Алексеевич,**  
доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета;

**Чигринов Сергей Петрович,**  
кандидат юридических наук, доцент, судья Конституционного Суда Республики Беларусь

**Оппонирующая  
организация**

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

Защита состоится 22 декабря 2016 г. в 14:30 на заседании совета по защите диссертаций К 06.01.01 при учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» по адресу: 220005, г. Минск, пр-т Машерова, 6, ауд. 308. Ученый секретарь: e-mail Gaydeltsov@tut.by, телефон +375 29 636 40 55.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Автореферат разослан «18» ноября 2016 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций

В. С. Гайдельцов

## ВВЕДЕНИЕ

Современный период развития белорусского государства характеризуется всесторонним реформированием многих сфер общественной и государственной жизни.

В Послании Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко к белорусскому народу и Национальному собранию «От уверенного старта – к успеху нового пятилетия» поставлена задача дальнейшего системного реформирования государственных органов на основе научного подхода, инновационных кадровых технологий и с учетом существующих сложностей в достижении прогресса в экономическом развитии государства. Сформулированные Главой государства требования определяют необходимость качественных изменений в организации и деятельности органов внутренних дел (ОВД), результатом которых должно стать повышение эффективности их функционирования за счет использования имеющихся внутренних резервов. Одной из форм реализации указанного стратегического курса является совершенствование административно-правового статуса сотрудника ОВД.

За последние годы условия, в которых осуществляют свою деятельность ОВД, претерпели существенные изменения. Демократизация белорусского общества способствовала расширению прав и свобод граждан Республики Беларусь, совершенствованию механизмов их реализации. Претворение в жизнь таких изменений невозможно без качественного совершенствования правоохранительной деятельности государства, системного пересмотра объема и содержания таких составляющих правового статуса ее субъектов, как полномочия, ограничения и ответственность.

Важно принимать во внимание, что геополитическая нестабильность и негативные явления в мировой экономике, оказывая отрицательное воздействие на национальную экономику, влекут социальную напряженность и влияют на состояние криминогенной обстановки в белорусском государстве. В результате этих процессов появляются новые виды рисков, вызовов и угроз безопасности государства.

В контексте данных тенденций и связанной с ними необходимости совершенствования форм и методов деятельности ОВД отмечается ряд пробелов в системе организации правовой защиты их сотрудников, которые свидетельствуют, что в современных условиях она постепенно утрачивает свою эффективность, перестает быть действенным средством стабилизации создавшейся ситуации.

Отмеченные обстоятельства определяют необходимость комплексного исследования вопросов административно-правового статуса сотрудника ОВД, обеспечения его соответствия реалиям общественной жизни и создания действенного механизма реализации данного статуса.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Связь работы с научными программами (проектами), темами**

Тема диссертации соответствует п. 41, 47 и 51 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205; п. 13 перечня приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 гг., утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190; п. 385, 398, 401–405 перечня актуальных направлений диссертационных исследований в области права на 2012–2016 гг., утвержденного решением межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г.; подп. 2.1 п. 2 перспективного плана научно-исследовательской деятельности учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» на 2016–2020 гг.

### **Цель и задачи исследования**

*Цель* исследования заключается в разработке и научном обосновании путей и методов совершенствования административно-правового статуса сотрудника ОВД, формулировании на основе современных научно-правовых концепций предложений и рекомендаций по совершенствованию закрепляющих его нормативных правовых актов и практики их реализации.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие *задачи*:

дать юридическую характеристику современной системы функций ОВД, классифицировать их на основе выработанных критериев;

сформулировать комплекс основных теоретических положений, конкретизирующих место сотрудника ОВД в системе субъектов служебно-трудовых отношений в указанных органах;

конкретизировать правовой статус милиции как функционального звена системы ОВД, аргументировать необходимость законодательного закрепления административно-правового статуса сотрудника милиции;

дать определение понятия административно-правового статуса сотрудника ОВД, через характеристику образующих такой статус элементов раскрыть его содержание;

разработать модель структурно-функциональной модернизации административно-правового статуса сотрудника ОВД на основе обобщения исторического отечественного и накопленного зарубежного опыта с учетом современных тенденций совершенствования государственного аппарата и статуса государственного служащего;

выработать предложения и рекомендации по устранению правовых пробелов и неопределенности в нормативных правовых актах, закрепляющих

статус сотрудника ОВД и устанавливающих механизм его реализации.

*Объектом* исследования выступают урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере формирования и реализации административно-правового статуса сотрудника ОВД.

В качестве *предмета* исследования выступает совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся по поводу формирования и реализации административно-правового статуса сотрудника ОВД, а также практика их применения.

Выбор объекта и предмета исследования обусловлен актуальностью исследуемых вопросов, в том числе с целью совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере.

### **Научная новизна**

Научная новизна и значимость полученных результатов определяются кругом анализируемых проблем. Диссертация является первым в Республике Беларусь комплексным исследованием проблем административно-правового регулирования статуса сотрудника ОВД, которые рассмотрены с учетом новейших нормативных документов и практики, а также позитивного национального и зарубежного опыта.

Впервые в основу определения содержания административно-правового статуса сотрудника ОВД положен базирующийся на современной системе организации ОВД структурно-функциональный подход, применение которого позволило представить модель комплексного административно-правового регулирования статуса сотрудника ОВД.

### **Положения, выносимые на защиту**

1. Классификация современной системы функций ОВД по видам, характеру и содержанию служебной деятельности, в рамках которой сформулирован вывод о необходимости выделения группы функций, определяемой понятием *«милицейские функции органов внутренних дел»*.

Выделение указанной группы функций позволяет определить роль и место милиции в системе ОВД, способствует формированию комплексного подхода к решению вопросов совершенствования правового регулирования организации и деятельности служб и подразделений ОВД.

Осуществленное в рамках классификации милицейских функций ОВД обоснование выделения группы функций, определяемой понятием *«функции оказания милицейских публичных услуг»*, и введение его в терминологический оборот позволят определить категории должностей сотрудников ОВД, которые в связи со спецификой основных функциональных обязанностей целесообразно рассматривать в системе аппаратной (гражданской) государственной службы.

Выделение указанной группы функций расширяет представление о социальной природе деятельности ОВД, их месте и роли в системе государственных органов и закладывает основу для качественного завершения структурно-функциональной оптимизации кадрового состава персонала ОВД.

2. Комплекс основных теоретических положений, характеризующих систему субъектов служебно-трудовой деятельности в ОВД и уточняющих место в этой системе сотрудника ОВД:

*персонал органов внутренних дел* – совокупность лиц, состоящих в служебно-трудовых отношениях с ОВД, обладающих должностными, профессиональными и квалификационными различиями, обусловленными особенностями реализуемых ими функций, интегрированных на основе общей цели деятельности ОВД в единую систему ее субъектов и осуществляющих свою профессиональную деятельность в соответствии с заключенными с указанными органами трудовыми договорами (контрактами) и (или) иными правовыми актами, определяющими функциональное положение таких лиц в системе организации решения возложенных на ОВД задач;

*сотрудник органов внутренних дел* (как основное структурное звено кадрового состава персонала ОВД) – гражданин Республики Беларусь, принятый на службу в ОВД на должность рядового или начальствующего состава, которому в установленном порядке присвоено специальное звание милиции или внутренней службы;

*сотрудник милиции* – сотрудник ОВД, проходящий службу в должности рядового или начальствующего состава подразделения милиции, которому в установленном порядке присвоено специальное звание милиции.

Предложенные определения и конкретизирующие их содержание положения, изложенные в диссертационной работе, послужат теоретической основой для развития национального законодательства, устанавливающего правовой статус субъектов служебно-трудовой деятельности системы ОВД Республики Беларусь, формированию единого подхода к использованию данных терминов.

3. Теоретическое обоснование необходимости юридического оформления компетенции милиции как функционального звена системы ОВД и закрепления основ административно-правового статуса сотрудника милиции с учетом результатов анализа основных (специальных) функций ОВД Республики Беларусь, проблем нормативного определения места милиции в системе указанных органов и системы субъектов служебно-трудовой деятельности в ОВД.

Реализация указанного положения позволит выработать унифицированный подход к нормативному закреплению административно-

правового статуса подразделений милиции и их сотрудников, форме и содержанию нормативных правовых актов, регламентирующих организацию служебной деятельности сотрудников милиции, а также будет способствовать разрешению полемики по вопросам о несвойственных им функциях.

4. Научно обоснованное определение понятия «административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел» и содержательная характеристика образующих его элементов, базирующиеся на анализе ключевых положений теории прав человека, доктрины административного права и национального законодательства.

Под *административно-правовым статусом сотрудника органов внутренних дел* необходимо понимать закрепленную правовыми нормами систему взаимосвязанных, персонально не определенных административно-публичных полномочий, правовых ограничений, ответственности и гарантий правовой и социальной защиты сотрудника ОВД, обусловленную содержанием деятельности по реализации функций указанных органов в сфере правоохранительных и регулятивно-служебных общественных отношений.

Сформулированное на основе предложенной теоретической конструкции определение данного понятия и юридическая характеристика образующих его категорий позволяют расширить теоретические взгляды на правовую природу административно-правового статуса сотрудника ОВД, на основе обеспечения комплексности организации такого статуса выработать новые подходы к нормативному опосредованию взаимоотношений личности и государства.

5. Обоснование необходимости принятия программного документа (концепции), предусматривающего поэтапное совершенствование административно-правового статуса сотрудника ОВД, исходя из разработанной теоретической модели его организации и современных тенденций модернизации государственной службы в Республике Беларусь, положительного опыта зарубежных государств, перспективных положений кадрового, полицейского и риск-менеджмента, и подготовленный проект данного документа.

Предлагаемый программный документ определит стратегию комплексного поэтапного урегулирования всех образующих такой статус элементов с учетом сложности внутрисистемных связей между ними и их обусловленности функциями, реализуемыми сотрудниками ОВД.

6. Предложения по совершенствованию системы законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь:

6.1. в целях унификации статуса подразделений, образующих систему милиции ОВД Республики Беларусь, и определения ее компетенции, а также закрепления основ административно-правового регулирования статуса

сотрудника милиции издать нормативный правовой акт в форме Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах организации милиции системы органов внутренних дел Республики Беларусь»;

6.2. в целях обеспечения комплексности оформления системы служебных полномочий сотрудников ОВД:

6.2.1. дополнить ст. 25 «Права сотрудников органов внутренних дел» Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» после части второй частью, закрепляющей перечень прав, не ограниченных компетенцией сотрудника по занимаемой им должности, обеспечивающих реализацию законодательно урегулированных частью второй ст. 23 данного Закона общих для всех функциональных групп сотрудников обязанностей;

6.2.2. издать нормативный правовой акт в форме приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения должностных инструкций в системе органов внутренних дел и их примерной формы», который позволит установить единый порядок разработки, согласования и утверждения должностных инструкций;

6.3. в целях систематизации применяемых в отношении сотрудников ОВД ограничений, исключения выявленных пробелов в их правовом регулировании, а также обеспечения комплексности формирования административно-правового статуса сотрудника ОВД с точки зрения организации единой системы государственной службы в Республике Беларусь из ст. 32 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» исключить часть четвертую и дополнить статью после части первой частью следующего содержания:

«На сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, установленные Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 года № 204-З „О государственной службе в Республике Беларусь“ и Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З „О борьбе с коррупцией“, за исключением ограничений, препятствующих осуществлению оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой на условиях и в порядке, определяемых законодательством Республики Беларусь.»;

6.4. в целях совершенствования системы гарантий правовой защиты сотрудников ОВД и созданного механизма ее реализации:

6.4.1. дополнить ч. 1 ст. 7.3 «Обстоятельства, отягчающие административную ответственность» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях п. 12 следующего содержания:

«12) совершение административного правонарушения в отношении лица или его близких в связи с выполнением данным лицом своего служебного или общественного долга.».

Закрепление указанной нормы будет способствовать обеспечению соразмерности налагаемых взысканий характеру и степени общественной вредности деяний, связанных с посягательством на сотрудника ОВД (иное лицо, выполняющее свой служебный или общественный долг) или его близких в связи с осуществлением им своих служебных обязанностей (служебного или общественного долга);

6.4.2. в ст. 40 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» закрепить систему критериев и обстоятельств, указывающих на исполнение сотрудником своих служебных обязанностей (осуществление служебной деятельности). Это позволит устранить правовую неопределенность в практике нормативного закрепления и толкования понятий «исполнение служебных обязанностей» и «осуществление служебной деятельности», с которыми непосредственно связывается реализация мер правовой защиты и ответственности сотрудников ОВД;

6.4.3. п. 6 Положения о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 2012 г. № 789, изложить в следующей редакции:

«6. Не допускается привлечение сотрудника к материальной ответственности за ущерб, причиненный при реализации принятого в установленном порядке управленческого решения начальника органа внутренних дел, в результате правомерных действий, в условиях обоснованного профессионального риска, а также крайней необходимости, если таковые имели место при исполнении сотрудником своих служебных обязанностей.».

Внесение указанных изменений обеспечит реализацию гарантий, закрепленных в ст. 35 и 37 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»;

6.4.4. дополнить ст. 35 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» частями третьей – пятой, закрепив в них презумпцию обоснованности нормами закона требований сотрудника милиции (иного сотрудника ОВД, исполняющего служебные обязанности сотрудника милиции).

Реализация предлагаемого дополнения позволит обеспечить решение приоритетных задач системы ОВД на качественно новом, соответствующем международным стандартам уровне;

6.4.5. внести изменения и дополнения в ст. 23.5 «Оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях:

заменить в названии и тексте статьи слова «при исполнении» словами «в связи с исполнением»;

предусмотреть в ч. 2 указанной статьи административную ответственность владельца (администратора) информационного ресурса за непринятие мер по недопущению распространения оскорбления должностного лица в информационных ресурсах (их составных частях), размещенных в сети Интернет.

Предложения по внесению указанных изменений и дополнений имеют целью совершенствование созданной системы гарантий правовой защиты сотрудников ОВД с учетом получивших распространение вместе с процессами глобальной информатизации фактов оскорблений сотрудников указанных органов и иных должностных лиц в информационных ресурсах сети Интернет.

#### **Личный вклад соискателя ученой степени**

Проведенное исследование является результатом самостоятельной работы диссертанта. Соискателю научной степени принадлежат все выносимые на защиту положения, теоретические выводы, практические предложения и рекомендации, сформулированные в выносимых на защиту положениях и публикациях по теме диссертации.

#### **Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов**

Включенные в диссертацию результаты исследования докладывались и обсуждались на заседаниях кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», на международных научно-практических конференциях: «Борьба с преступностью: теория и практика» (Могилев, 2014 г., 2015 г., 2016 г.); «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Минск, 2014 г., 2015 г., 2016 г.); «Современные проблемы права и управления» (Тула, 2014 г., 2015 г.); «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии» (Калининград, 2014 г.); «Проблемы правотворческой и правоприменительной практики в условиях развития информационного общества» (Гродно, 2015 г.); «Особенности и тенденции развития правотворчества в условиях трансформации общества» (Одесса, 2015 г.); «Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки» (Минск, 2015 г.); «Світовий досвід підготовки кадрів поліції та його впровадження в Україні» (Днепропетровск, 2016 г.); «Приоритетные направления развития правовой системы общества» (Гомель, 2016 г.) и др.

Предложения по совершенствованию законодательства получили позитивную оценку в Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности, Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству, а также Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации.

Сформулированные в диссертации выводы и предложения используются в нормотворческой и правоприменительной деятельности управления правового обеспечения штаба Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в исследованиях и преподавании учебных дисциплин ФГКОУ ВО «Нижегородская Академия Министерства внутренних дел России», НОУ ВПО «Институт законоведения и управления Всероссийской полицейской ассоциации», УО «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», Калининградским филиалом ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», могут быть использованы в нормотворческой деятельности Следственного комитета Республики Беларусь и Министерства информации Республики Беларусь.

#### **Опубликование результатов диссертации**

Основные теоретические положения, практические рекомендации и выводы нашли отражение в 40 научных работах диссертанта общим объемом 15,8 авторского листа, в том числе: 10 научных статей (две – в соавторстве) объемом 6,5 авторского листа размещены в изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь; 1 методические рекомендации общим объемом 2,56 авторского листа с включенными в них положениями соискателя научной степени объемом 0,25 авторского листа; 11 статей в сборниках научных трудов объемом 3,0 авторского листа; 18 публикаций в сборниках материалов научно-практических конференций и в сборниках тезисов докладов объемом 3,75 авторского листа. Лично диссертанту принадлежат публикации объемом 12,5 авторского листа.

#### **Структура и объем диссертации**

Структура диссертационной работы определена целью, задачами и логикой научного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь разделов, заключения, библиографического списка и приложений. Полный объем диссертации составляет 249 листов, в том числе 200 листов основного текста; библиографический список занимает 49 листов и состоит из списка использованных источников из 525 наименований и списка публикаций соискателя из 40 наименований. Отдельной книгой оформлены 23 приложения на 68 листах.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Первая глава *«Теоретико-правовые проблемы формирования административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел»* состоит из трех разделов.

В разделе 1.1 *«Аналитический обзор литературы по теме исследования»* отражена степень научной разработанности вопросов диссертационного исследования.

Отмечается, что методологические и теоретические проблемы государственного управления исследованы в фундаментальных научных трудах В. А. Ананича, Д. Н. Бахраха, Г. А. Василевича, А. Ф. Вишневого, Д. А. Гавриленко, В. Ф. Ермоловича, М. И. Еропкина, С. Н. Князева, А. Н. Крамника, В. А. Кучинского, В. В. Мороза, А. А. Постниковой, Л. М. Ряцева, А. Л. Савенка, А. И. Сухарковой, Т. В. Телятицкой, В. М. Хомича, В. Б. Шабанова, В. П. Шиенка и др.; вопросы государственной службы и административно-правового статуса государственных служащих рассмотрены в работах И. В. Козелецкого, Ю. П. Соловья, С. П. Чигринова, О. И. Чуприс и др.

Указывается, что многие ученые акцентировали внимание на отдельных важных сторонах проблемы, не рассматривая ее в комплексе. В связи с этим делается вывод о необходимости проведения обобщающего концептуального исследования обозначенных вопросов.

Описывается методология исследования. Отмечается, что эмпирической основой диссертации являются акты законодательства Республики Беларусь и других государств (в том числе стран СНГ, Германии и Швеции), статистические данные Министерства внутренних дел Республики Беларусь за 2010–2015 гг., результаты анкетирования 500 сотрудников практических подразделений ОВД, материалы 35 служебных проверок, 34 уголовных дел и 235 дел об административных правонарушениях, 20 должностных инструкций сотрудников ОВД, материалы фондов Национального исторического архива Беларуси.

В разделе 1.2 *«Функции органов внутренних дел как основа формирования содержания административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь»* приводится разработанная и научно обоснованная классификация системы функций ОВД по видам (профилактическая, административная, оперативно-розыскная, уголовно-исполнительная и уголовно-процессуальная деятельность), характеру (с выделением регулятивно-служебных и правоохранительных групп функций) и содержанию осуществляемой ими деятельности (милицейские, охранные,

уголовно-исполнительные функции, функции по реализации законодательства в сфере гражданства и миграции).

Обращается внимание на отсутствие должного законодательного закрепления системы милицеских функций ОВД. Формулируется предложение по их комплексному урегулированию посредством издания нормативного правового акта в форме указа Президента Республики Беларусь.

В разделе 1.3 *«Сотрудник органов внутренних дел в системе субъектов служебно-трудоной деятельности в органах внутренних дел»* приводится ряд основных теоретических положений, характеризующих место сотрудника ОВД в системе «персонал органов внутренних дел». С учетом выявленных проблем нормативного определения понятия «сотрудник органов внутренних дел» обосновывается целесообразность его уточнения. Аргументируется предложение о правовом закреплении понятий «сотрудник милиции» и «работник органов внутренних дел», в том числе с целью их разграничения.

Вторая глава *«Понятие и содержание административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь»* состоит из трех разделов.

В разделе 2.1 *«Понятие и структура административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел»* обосновываются структура (полномочия, ограничения, ответственность и гарантии) и система организации (уровни общего и специальных правовых статусов) административно-правового статуса сотрудника ОВД, формулируется определение указанного понятия.

В разделе 2.2 *«Служебные полномочия как основной структурный элемент административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел»*, исходя из выявленных основных признаков полномочий как структурного элемента административно-правового статуса сотрудника ОВД дается определение указанного понятия. Приводится классификация служебных полномочий в зависимости от объема компетенции сотрудника ОВД (общестатусные (общие) и специальные), с учетом которой сформулированы предложения по совершенствованию нормативной регламентации этих полномочий.

В разделе 2.3 *«Правовые ограничения и ответственность за их нарушение как средства обеспечения реализации полномочий сотрудников органов внутренних дел»* определяется система, выявляются признаки и формулируются определения понятий «правовые ограничения» и «ответственность» как содержательных характеристик административно-правового статуса сотрудника ОВД. Формулируются теоретически аргументированные предложения по совершенствованию системы ограничений прав сотрудников ОВД, определяется механизм решения проблемы, связанной

с сочетанием мер административной и дисциплинарной ответственности сотрудников ОВД при совершении ими административных правонарушений.

Третья глава **«Гарантии реализации административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь»** состоит из двух разделов.

В разделе 3.1 **«Понятие и система гарантий реализации административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел»** приводится система гарантий, обеспечивающих реализацию структурных элементов исследуемого правового статуса. Обосновывается вывод, что самым широким и значимым звеном системы таких гарантий выступают гарантии правовой и социальной защиты сотрудников, которые в своей основе подлежат рассмотрению в системе статусных характеристик правового положения сотрудника. На основе положений, раскрывающих правовую природу таких гарантий, формулируются их определения.

В разделе 3.2 **«Гарантии правовой и социальной защиты в системе правовых средств реализации и структуре административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел»** с учетом результатов изучения системы и практики реализации вышеназванных гарантий указывается на недостаточную эффективность единого, универсального подхода к обеспечению правовой и социальной защиты различных функциональных групп сотрудников. Исходя из современных тенденций модернизации государственного аппарата и статуса государственных служащих и с учетом положений полицейского, кадрового и риск-менеджмента формулируются предложения по совершенствованию механизма организации такой защиты.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Основные научные результаты диссертации**

1. На основе исследования современной системы функций ОВД Республики Беларусь осуществлена их классификация по видам, характеру и содержанию служебной деятельности.

Сформулирован вывод о необходимости рассмотрения всех функций ОВД в разрезе профилактического, административного, оперативно-розыскного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного видов деятельности. С учетом приведенной характеристики таких видов деятельности осуществлена классификация функций ОВД по характеру и содержанию их деятельности, в рамках которой сделан вывод о необходимости выделения группы функций ОВД, определяемой термином *«милицейские функции органов внутренних дел»*.

На основе исследования исторически сложившихся научных и практических подходов к определению сущности правоохранительной деятельности, осуществляемой милицией (полицией), с учетом особенностей национального законодательства и современных тенденций развития административно-правовой науки сформулировано определение понятия *«милицейские функции органов внутренних дел»*. Под последними необходимо понимать направления деятельности подразделений милиции системы ОВД, состоящие в предупреждении и пресечении правонарушений, применении мер государственного принуждения, осуществляемого вне рамок уголовно-исполнительного процесса.

Приведена классификация милицейских функций ОВД по характеру и содержанию осуществляемой деятельности. В их системе выделены группы функций, составляющие сущность милицейской деятельности, связанные с охраной общественного порядка; защитой прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств; реализацией лицензионно-разрешительных правил в части обеспечения оборота оружия и боеприпасов к нему, функционирования объектов разрешительной системы; обеспечением безопасности дорожного движения; исполнением мер административной ответственности; обеспечением особых правовых режимов и некоторые иные.

Наряду с этими группами функций, в значительной части являющимися традиционными для ОВД в целом и милиции в частности, в системе милицейских функций ОВД обосновано выделение *функций оказания милицейских публичных услуг*, представляющих собой деятельность по оказанию социальных и платных услуг населению. Поскольку важной особенностью таких функций выступает их преимущественно регулятивный характер, должности системы ОВД, основные функциональные обязанности по которым составляет оказание милицейских и иных публичных услуг, предложено рассматривать в системе аппаратной (гражданской) государственной службы [7].

2. Разработан комплекс основных теоретических положений, характеризующих и уточняющих место сотрудника ОВД в системе субъектов служебно-трудовой деятельности в указанных органах.

*Персонал органов внутренних дел* – совокупность лиц, состоящих в служебно-трудовых отношениях с ОВД, обладающих должностными, профессиональными и квалификационными различиями, обусловленными особенностями реализуемых ими функций, интегрированных на основе общей цели деятельности ОВД в единую систему ее субъектов и осуществляющих свою профессиональную деятельность в соответствии с заключенными с указанными органами трудовыми договорами (контрактами) и (или) иными

правовыми актами, определяющими функциональное положение таких лиц в системе организации решения возложенных на ОВД задач.

*Сотрудник органов внутренних дел* (как основное структурное звено кадрового состава персонала ОВД) – гражданин Республики Беларусь, принятый на службу в ОВД на должность рядового или начальствующего состава, которому в установленном порядке присвоено специальное звание милиции или внутренней службы.

*Сотрудник милиции* – сотрудник ОВД, проходящий службу в должности рядового или начальствующего состава подразделения милиции, которому в установленном порядке присвоено специальное звание милиции.

Сформулированное с учетом современных тенденций развития наук административного права, теории государственного управления и менеджмента определение понятия «персонал органов внутренних дел» отражает унифицированный, межотраслевой подход и способствует отграничению указанного понятия от таких категорий, как «кадры органов внутренних дел» и «личный состав органов внутренних дел», соотносимых с ним как часть с общим.

Уточнение действующей редакции ст. 31 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» посредством прямого указания в определении понятия «сотрудник органов внутренних дел» на занятие лицом должности рядового или начальствующего состава ОВД позволит конкретизировать субъектный состав указанных органов и исключит возможность наделения статусом сотрудника ОВД лица, принятого на государственную службу в ОВД, но должности рядового или начальствующего состава не занимающего.

Нормативное закрепление понятия «сотрудник милиции» даст возможность завершить юридическое оформление системы специальных правовых статусов сотрудников ОВД, выступив основой для формирования специального административно-правового статуса категории сотрудников ОВД, особенности повседневной служебной деятельности которых объективно требуют специального регулирования, в том числе посредством обеспечения повышенной правовой и социальной защиты [1; 4; 16; 29; 31; 34].

3. На основе анализа современной системы основных (специальных) функций ОВД Республики Беларусь и системы субъектов служебно-трудовой деятельности в указанных органах теоретически обоснована необходимость нормативного правового закрепления компетенции милиции и правового статуса сотрудника милиции.

С учетом полученных теоретических выводов и результатов эмпирического исследования доказано, что нормативное закрепление компетенции милиции как функционального звена системы ОВД и

качественная регламентация правового статуса сотрудника милиции будут способствовать выработке унифицированного подхода к нормативному определению правового статуса служб и подразделений милиции, форме и содержанию нормативных правовых актов, регулирующих организацию служебной деятельности сотрудников милиции, а также разрешению полемики по вопросам о несвойственных им функциях [4; 8; 9; 32; 34; 35].

4. На основе положений теории прав человека, доктрины административного права и национального законодательства сформулированы определения понятия «административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел» и образующих его юридическую характеристику категорий: «административно-публичные полномочия», «правовые ограничения», «ответственность» и «гарантии правовой и социальной защиты», с учетом функциональных особенностей их организации.

*Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел* – закреплённая правовыми нормами система взаимосвязанных, персонально не определенных административно-публичных полномочий, правовых ограничений, ответственности и гарантий правовой и социальной защиты сотрудника ОВД, обусловленная содержанием деятельности по реализации функций ОВД в сфере правоохранительных и регулятивно-служебных общественных отношений.

*Административно-публичные полномочия как основной структурный элемент административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел* – системное единство служебных обязанностей и корреспондирующих им прав сотрудника ОВД, обусловленное содержанием деятельности по реализации функций ОВД и статусом занимаемой сотрудником ОВД должности.

*Правовые ограничения как содержательная характеристика административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел* – правовые средства, устанавливающие законодательно допустимые пределы реализации сотрудником ОВД своих служебных полномочий (иных прав), сдерживающие его от совершения действий, нарушающих права и законные интересы граждан, интересы общества и государства, и обеспечиваемые установленной системой мер ответственности.

*Ответственность как элемент административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел* – меры государственного принуждения, применяемые компетентными должностными лицами государственных органов в отношении сотрудников ОВД, виновных в совершении преступлений, административно-правовых, дисциплинарных и (или) материальных в области

служебных отношений проступков, на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

*Гарантии правовой и социальной защиты сотрудника органов внутренних дел* – совокупность правовых средств, обуславливающих правотворческую и правоприменительную деятельность уполномоченных государственных органов (их должностных лиц) по обеспечению правомерной реализации полномочий сотрудника ОВД, защиты, восстановления и компенсации его прав (а равно прав его близких), нарушенных в связи с реализацией им своих служебных полномочий или правомерно ограниченных государством, в целях создания правового состояния, обеспечивающего эффективное функционирование системы ОВД.

Доказано, что только в диалектическом единстве приведенных статусных характеристик может быть реализован системный подход к регулированию административно-правового статуса сотрудника ОВД [3; 5; 13; 18; 22; 23–25; 33; 36; 38; 40].

5. Обоснована необходимость принятия программного документа (концепции), предусматривающего поэтапное совершенствование административно-правового статуса сотрудника ОВД на основе разработанной теоретической модели его организации и с учетом современных тенденций модернизации государственной службы в Республике Беларусь, положительного опыта зарубежных государств, перспективных положений теории кадрового, полицейского и риск-менеджмента, а также предложен проект данного документа.

Разработка и принятие предлагаемого программного документа позволят определить стратегию комплексного поэтапного урегулирования всех образующих административно-правовой статус сотрудника ОВД элементов с учетом сложности внутрисистемных связей между ними и их обусловленности выполняемыми сотрудниками ОВД функциями [12; 15; 28; 37].

6. Сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой сфере:

6.1. по завершению функциональной организации системы ОВД и связанного с ней оформления специального правового статуса сотрудника милиции – издание нормативного правового акта в форме Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах организации милиции системы органов внутренних дел Республики Беларусь», определяющего компетенцию милиции и закрепляющего основы правового регулирования статуса сотрудника милиции [4; 8; 34; 35];

6.2. по комплексному урегулированию системы полномочий сотрудников ОВД:

6.2.1. дополнение ст. 25 «Права сотрудников органов внутренних дел» Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» после части второй частью, закрепляющей перечень общих (не ограниченных компетенцией сотрудника ОВД по занимаемой им должности) прав, обеспечивающих реализацию установленных частью второй ст. 23 данного Закона общих для всех функциональных групп сотрудников ОВД обязанностей [4; 21];

6.2.2. издание нормативного правового акта в форме приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения должностных инструкций в системе органов внутренних дел и их примерной формы», позволяющего унифицировать практику закрепления служебно-должностных полномочий сотрудников на основе установления единого порядка разработки, согласования и утверждения должностных инструкций [4; 27];

6.3. по систематизации ограничений прав сотрудников ОВД, совершенствованию механизма их обеспечения и исключению существующих пробелов в системе их регулирования: внесение изменений и дополнений в ст. 32 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», исключив из нее часть четвертую и дополнив после части первой частью следующего содержания:

«На сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, установленные Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 года № 204-З „О государственной службе в Республике Беларусь“ и Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З „О борьбе с коррупцией“, за исключением ограничений, препятствующих осуществлению оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой на условиях и в порядке, определяемых законодательством Республики Беларусь.» [18];

6.4. по совершенствованию системы гарантий правовой защиты сотрудников ОВД и механизма их реализации:

6.4.1. дополнение ч. 1 ст. 7.3 «Обстоятельства, отягчающие административную ответственность» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях п. 12 следующего содержания:

«12) совершение административного правонарушения в отношении лица или его близких в связи с выполнением данным лицом своего служебного или общественного долга.».

Реализация указанного положения позволит обеспечить соразмерность налагаемых за совершение таких деяний взысканий характеру и степени их общественной вредности [20];

6.4.2. закрепление в ст. 40 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» системы критериев и обстоятельств, указывающих на исполнение сотрудником ОВД своих служебных обязанностей (осуществление им служебной деятельности), что позволит устранить правовую неопределенность в практике нормативного закрепления и толкования указанных понятий [10; 17];

6.4.3. отнесение к системе обстоятельств, исключающих привлечение сотрудника ОВД к материальной ответственности, закрепленных в п. 6 Положения о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2006 г. № 1737, обоснованного профессионального риска и крайней необходимости, что необходимо для обеспечения реализации гарантий, закрепленных в ст. 35 и 37 вышеуказанного Закона [6; 26; 39];

6.4.4. закрепление в ст. 35 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» презумпции обоснованности нормами закона требований сотрудника милиции (иного сотрудника ОВД, исполняющего служебные обязанности сотрудника милиции), а также примечаний к ней путем дополнения ее частями третьей – пятой следующего содержания:

«Каждый гражданин в случае обращения к нему сотрудника милиции или иного сотрудника органов внутренних дел, исполняющего служебные обязанности сотрудника милиции, обязан выполнить его указания, связанные с выполнением им служебных обязанностей, если выполнение таких требований не создаст прямой угрозы жизни и здоровью лица, к которому они обращены.

При обращении к гражданину с требованием о совершении им конкретно-определенных действий сотрудник милиции (сотрудник иного подразделения органов внутренних дел, исполняющий служебные обязанности сотрудника милиции) обязан представиться, назвав свою должность, звание и фамилию, и предъявить свое служебное удостоверение.

Законность требований сотрудника органов внутренних дел после их выполнения может быть обжалована в установленном законодательством порядке. Отказ от выполнения явно незаконных требований сотрудника органов внутренних дел не может являться основанием для привлечения к ответственности граждан и должностных лиц, которым они были адресованы.».

Реализация указанной меры имеет целью обеспечение качественного решения приоритетных задач системы ОВД на уровне, соответствующем международным стандартам [11; 19];

6.4.5. внесение изменений и дополнений в ст. 23.5 «Оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях:

заменить в названии и тексте указанной статьи слова «при исполнении» словами «в связи с исполнением»;

предусмотреть в ч. 2 указанной статьи административную ответственность владельца (администратора) информационного ресурса за непринятие мер по недопущению распространения оскорбления должностного лица в информационных ресурсах (их составных частях), размещенных в сети Интернет.

Предлагаемые меры позволят совершенствовать созданную систему гарантий правовой защиты сотрудников ОВД с учетом получивших распространение вместе с процессами глобальной информатизации фактов оскорблений сотрудников указанных органов и иных должностных лиц в ресурсах сети Интернет [2; 14; 30].

#### **Рекомендации по практическому использованию результатов**

Предложения по совершенствованию законодательства получили позитивную оценку трех постоянных комиссий Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь: комиссии по национальной безопасности, комиссии по законодательству и комиссии по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации.

Сформулированные соискателем научной степени в диссертации выводы и предложения используются в нормотворческой и правоприменительной деятельности управления правового обеспечения штаба Министерства внутренних дел Республики Беларусь, могут быть использованы в нормотворческой деятельности Следственного комитета Республики Беларусь и Министерства информации Республики Беларусь.

Материалы диссертации имеют прикладное значение для юридических наук и используются в научных исследованиях и преподавании учебных дисциплин ФГКОУ ВО «Нижегородская Академия Министерства внутренних дел России», НОУ ВПО «Институт законовещения и управления Всероссийской полицейской ассоциации», УО «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», Калининградским филиалом ФГКОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Результаты рассмотрения вопроса о внедрении выводов и предложений соискателя научной степени в деятельность государственных органов и учреждений образования отражены в приобщенных к диссертации актах и справках.

## СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

### Статьи, опубликованные в изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении научных степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь

1. Касьянчик, С. С. О законодательном разграничении понятий «сотрудник органов внутренних дел» и «сотрудник (работник) милиции» / С. С. Касьянчик // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2014. – № 1. – С. 22–26.

2. Касьянчик, С. С. Деловая репутация должностного лица государственного органа как объект административно-правовой защиты / С. С. Касьянчик // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2014. – № 5. – С. 115–121.

3. Касьянчик, С. С. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел: теоретико-правовые аспекты определения понятия и структуры / С. С. Касьянчик // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2014. – № 2. – С. 16–21.

4. Касьянчик, С. С. Регламентация компетенции сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь: направления совершенствования / С. С. Касьянчик // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2015. – № 1. – С. 14–19.

5. Постникова, А. А. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел в контексте комплексного нормативного регулирования государственной службы в Республике Беларусь / А. А. Постникова, С. С. Касьянчик // Юстыцыя Беларусі. – 2015. – № 12. – С. 31–36.

6. Касьянчик, С. С. Право сотрудника органов внутренних дел на обоснованный профессиональный риск: проблемы реализации / С. С. Касьянчик // Право.by. – 2016. – № 1. – С. 59–65.

7. Постникова, А. А. Содержание и система полицейских функций органов внутренних дел Республики Беларусь / А. А. Постникова, С. С. Касьянчик // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2016. – № 1. – С. 21–27.

8. Касьянчик, С. С. Совершенствование правового статуса милиции как необходимое условие реформы системы органов внутренних дел Республики Беларусь / С. С. Касьянчик // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2016. – № 2. – С. 67–71.

9. Касьянчик, С. С. Теоретико-правовой анализ понятий «сотрудник органов внутренних дел» и «персонал органов внутренних дел» / С. С. Касьянчик // Экономика, право и проблемы управления : сб. науч. тр. – 2016. – С. 201–208.

10. Касьянчик, С. С. Управление рисками в системе оптимизации обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел / С. С. Касьянчик // Право.by. – 2016. – № 4. – С. 79–85.

#### **Статьи, опубликованные в других научных изданиях**

11. Касьянчик, С. С. Уголовно-правовая защита жизни, здоровья, чести, достоинства и деятельности работника милиции по охране общественного порядка / С. С. Касьянчик // Сборник статей победителей конкурса научных работ, выполненных курсантами, слушателями и студентами Академии МВД Республики Беларусь в 2007 году / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – Минск, 2007. – С. 121–124.

12. Касьянчик, С. С. Проблемы эффективного стимулирования и мотивации служебной деятельности в органах внутренних дел и пути их преодоления // Сборник статей победителей конкурса научных работ, выполненных курсантами, слушателями и студентами Академии МВД Республики Беларусь в 2009 году / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. – Минск, 2009. – С. 138–142.

13. Касьянчик, С. С. О соотношении содержания административно-правового статуса сотрудника ОВД и военнослужащего внутренних войск МВД Республики Беларусь / С. С. Касьянчик // Современные технологии и управление : сб. науч. тр. III Междунар. науч.-практ. конф., Светлый Яр, 20–21 нояб. 2014 г. / Моск. гос. ун-т технологий и упр. – Светлый Яр, 2014. – С. 630–633.

14. Касьянчик, С. С. Вопросы дифференциации ответственности за оскорбление сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь в сети Интернет / С. С. Касьянчик // Проблемы правотворческой и правоприменительной практики в условиях развития информационного общества : сб. науч. ст. : в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2015. – Ч. 1. – С. 182–187.

15. Касьянчик, С. С. О перспективах внедрения положений проактивного менеджмента в систему организации служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь / С. С. Касьянчик // Актуальные проблемы публичного права : сб. науч. тр. : в 2 т. / Владим. гос. ун-т ; редкол.: О. Н. Дядькин (пред.) [и др.]. – Владимир, 2015. – Т. 1, вып. 3. – С. 81–84.

16. Касьянчик, С. С. О некоторых аспектах имплементации положений модельного закона «О полиции (милиции)» в полицейское законодательство стран СНГ / С. С. Касьянчик // Проблемы правотворческой и правоприменительной практики в условиях развития информационного общества : сб. науч. ст. : в 2 ч. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2015. – Ч. 2. – С. 283–288.

17. Касьянчик, С. С. Исполнение служебных обязанностей как условие реализации гарантий правовой защиты сотрудников органов внутренних дел / С. С. Касьянчик // Теоретико-прикладные аспекты развития правовой системы общества : сб. науч. ст. : в 3 ч. / Гомел. гос. ун-т ; редкол.: И. И. Эсмантович [и др.]. – Гомель, 2016. – Ч. 1. – С. 76–81.

18. Касьянчик, С. С. О понятии и системе правовых ограничений, связанных со службой в органах внутренних дел Республики Беларусь / С. С. Касьянчик // Теоретико-прикладные аспекты развития правовой системы общества : сб. науч. ст. : в 3 ч. / Гомел. гос. ун-т ; редкол.: И. И. Эсмантович [и др.]. – Гомель, 2016. – Ч. 2. – С. 64–71.

19. Касьянчик, С. С. К вопросу о законности требований сотрудника органов внутренних дел / С. С. Касьянчик // Правотворчество и правоприменение как фактор эффективного развития современных экономических систем : сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2016. – С. 350–354.

20. Касьянчик, С. С. О системе мер административной ответственности за совершение правонарушений в отношении должностного лица или его близких в связи с выполнением им своего служебного долга / С. С. Касьянчик // Правотворчество и правоприменение как фактор эффективного развития современных экономических систем : сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2016. – С. 135–138.

21. Касьянчик, С. С. О некоторых направлениях совершенствования правовой регламентации полномочий сотрудника органов внутренних дел на примере государств – участников СНГ [Электронный ресурс] / С. С. Касьянчик // Совершенствование сотрудничества компетентных органов и специальных служб государств – участников СНГ в сфере противодействия преступлениям экономической направленности, легализации (отмыванию) преступных доходов : сб. ст., материалов Междунар. науч.-практ. конф., 24–26 сент. 2015 г. – Н. Новгород, 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

### **Материалы конференций**

22. Касьянчик, С. С. Проблемы применения административно-правовых средств реализации гарантий правовой защиты сотрудников ОВД и пути их решения / С. С. Касьянчик // Борьба с преступностью: теория и практика : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 27 февр. 2014 г. / Могилев. высш. колледж МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Е. Л. Лазакович (пред.) [и др.]. – Могилев, 2014. – С. 193–194.

23. Касьянчик, С. С. К вопросу о структуре административно-правового статуса сотрудника ОВД / С. С. Касьянчик // Вивчення та впровадження в Україні іноземного досвіду удосконалення діяльності органів влади : матеріали

IX Міжнар. наук.-практ. інтернет-конф., 27 листоп. 2014 р. / Полт. нац. техн. ун-т. – Полтава, 2014. – С. 46–48.

24. Касьянчик, С. С. О детерминантах и классификации преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел / С. С. Касьянчик // Закон и правопорядок в третьем тысячелетии : III Балт. юрид. форум : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Калининград, 19 дек. 2014 г. / Калинингр. фил. С.-Петербур. ун-та МВД Рос. Федерации. – Калининград, 2015. – С. 74–77.

25. Касьянчик, С. С. О содержании категории «гарантии» в праве / С. С. Касьянчик // Особенности и тенденции развития правотворчества в условиях трансформации общества : материалы Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 85-летнего юбилея Одес. гос. акад. стр-ва и архитектуры, Одесса, 17 апр. 2015 г. / Одес. нац. ун-т. – Одесса, 2015. – С. 44–46.

26. Касьянчик, С. С. Правовые аспекты реализации права на обоснованный профессиональный риск в судебно-экспертной деятельности Республики Беларусь / С. С. Касьянчик // Актуальные проблемы судебно-экспертной деятельности в уголовном, гражданском, арбитражном процессе и по делам об административных правонарушениях : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., Уфа, 1–2 окт. 2015 г. / Ин-т права Башкир. гос. ун-та. – Уфа, 2015. – С. 135–140.

27. Касьянчик, С. С. Актуальные проблемы регламентации и реализации административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь / С. С. Касьянчик // Повышение квалификации и переподготовка управленческих кадров: проблемы и решения : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 6 нояб. 2015 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. П. Леонов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – С. 51–55.

28. Касьянчик, С. С. Административно-правовые средства обеспечения социально-правовой защиты сотрудника ОВД в контексте реформирования государственной службы Республики Беларусь / С. С. Касьянчик // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В. И. Семенкова, Минск, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. ; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2015. – С. 123–125.

29. Касьянчик, С. С. Гражданство как условие принятия лица на службу в органы внутренних дел / С. С. Касьянчик // Світовий досвід підготовки кадрів поліції та його впровадження в Україні : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Дніпропетровськ, 17 берез. 2016 р. / Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ. – Дніпропетровськ, 2016. – С. 480–482.

## Тезисы докладов

30. Касьянчик, С. С. Ответственность за клевету в отношении должностного лица органов внутренних дел как средство реализации гарантий его правовой защиты / С. С. Касьянчик // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2014 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: В. Б. Шабанов (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 18–19.

31. Касьянчик, С. С. Актуальные проблемы использования понятия «личный состав ОВД» в правоприменительной деятельности / С. С. Касьянчик // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. XVI респ. науч.-практ. конф., Минск, 21 мая 2014 г. / Воен. акад. Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – С. 42–43.

32. Касьянчик, С. С. Историко-правовой анализ системы специальных званий в органах внутренних дел Республики Беларусь / С. С. Касьянчик // Современные проблемы права и управления : сб. докл. IV Междунар. науч.-практ. конф., Тула, 2–3 окт. 2014 г. / Ин-т законовещения и упр. Всерос. полиц. ассоц. – Тула, 2014. – С. 113–116.

33. Постникова, А. А. О классификации служебных полномочий сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь / А. А. Постникова, С. С. Касьянчик // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3 апр. 2015 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 29–30.

34. Касьянчик, С. С. О нормативном закреплении административно-правового статуса сотрудника милиции [Электронный ресурс] / С. С. Касьянчик // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. III Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 20 марта 2015 г. : в 2 ч. / Могилев. ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2015. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

35. Касьянчик, С. С. О способах правового регулирования компетенции сотрудников органов внутренних дел / С. С. Касьянчик // Современные проблемы права и управления : сб. докл. V Междунар. науч.-практ. конф., Тула, 2–3 окт. 2015 г. / Ин-т законовещения и упр. Всерос. полиц. ассоц. – Тула, 2015. – С. 64–67.

36. Касьянчик, С. С. О системе гарантий правовой защиты сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] / С. С. Касьянчик // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. IV Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 25 марта 2016 г. : в 2 ч. / Могилев.

ин-т МВД Респ. Беларусь ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. – Могилев, 2016. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

37. Касьянчик, С. С. Концепция совершенствования правового статуса сотрудника органов внутренних дел на основе технологий проактивного полицейского менеджмента / С. С. Касьянчик // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 7 апр. 2016 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – С. 17–18.

38. Касьянчик, С. С. Ответственность за нарушение ограничений, связанных со службой в органах внутренних дел Республики Беларусь: проблемы реализации / С. С. Касьянчик // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика : тез. докл. XVIII респ. науч.-практ. конф., Минск, 25 мая 2016 г. / Воен. акад. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – С. 42–43.

39. Касьянчик, С. С. Об ответственности сотрудников органов внутренних дел за причинение материального ущерба государству в условиях крайней необходимости / С. С. Касьянчик // Актуальные вопросы экономики и управления на современном этапе развития общества : сб. докл. III Междунар. науч.-практ. интернет-конф., Тула, 31 мая 2016 г. / Ин-т законовещения и упр. Всерос. полиц. ассоц. – Тула, 2016. – С. 46–50.

#### **Другие**

40. Предупреждение преступности среди сотрудников органов внутренних дел : метод. рекомендации / В. А. Ананич, О. И. Бахур, С. А. Голуб, М. В. Губич, С. С. Касьянчик, В. С. Красилов, Ю. А. Куцаков, Е. Н. Мазаник, А. И. Мурашко, Р. А. Середина, А. П. Шутко ; под ред. А. А. Кобрусева. – Минск : Акад. МВД, 2015. – 44 с.

## РЭЗІЮМЭ

**Касьянчык Сяргей Сяргеевіч**

### **Адміністрацыйна-прававы статус супрацоўніка органаў унутраных спраў Рэспублікі Беларусь**

**Ключавыя словы:** адміністрацыйна-прававы статус, органы ўнутраных спраў, супрацоўнік органаў унутраных спраў.

**Мэта працы:** распрацоўка і навуковае абгрунтаванне шляхоў і метадаў удасканалення адміністрацыйна-прававога статусу супрацоўніка органаў унутраных спраў, а таксама фармуляванне на аснове сучасных навукова-прававых канцэпцый прапаноў і рэкамендацый па ўдасканаленні нарматыўна-прававых актаў, якія яго рэгламентуюць, і практыкі іх прымянення.

**Метады даследавання:** дыялектычны метады пазнання, лагічны, гістарычны, мадэлявання, сістэмна-структурны, сацыялагічны, параўнальна-прававы, тлумачэння права, прававога аналізу і інш.

**Атрыманыя вынікі і іх навізна:** на аснове прымянення структурна-функцыянальнага падыходу прадстаўлена мадэль комплекснага адміністрацыйна-прававога рэгулявання статусу супрацоўніка органаў унутраных спраў і механізма яго рэалізацыі.

**Рэкамендацыі па выкарыстанні:** сфармуляваны ў дысертацыі вывады і прапановы знайшлі адлюстраванне ў распрацаваных праектах Указа Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь «Аб некаторых пытаннях арганізацыі міліцыі сістэмы органаў унутраных спраў Рэспублікі Беларусь», законаў Рэспублікі Беларусь аб унясенні змяненняў і дапаўненняў у Кодэкс Рэспублікі Беларусь аб адміністрацыйных правапарушэннях і ў Закон Рэспублікі Беларусь «Аб органах унутраных спраў Рэспублікі Беларусь», загаду Міністэрства ўнутраных спраў Рэспублікі Беларусь «Аб зацвярджэнні Парадку распрацоўкі, узгаднення і зацвярджэння службовых інструкцый у сістэме органаў унутраных спраў і іх прыкладнай формы», іншых нарматыўных прававых актаў, якія рэгламентуюць адміністрацыйна-прававы статус супрацоўніка органаў унутраных спраў.

Вынікі даследавання могуць быць выкарыстаны ў законапраектнай дзейнасці трох пастаянных камісій Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, у нарматворчай дзейнасці Міністэрства інфармацыі і Следчага камітэта Рэспублікі Беларусь, рэалізаваны ў дзейнасці упраўлення прававога забеспячэння штаба Міністэрства ўнутраных спраў Рэспублікі Беларусь і ўкаранёны ў навучальны працэс устаноў адукацыі Рэспублікі Беларусь і Расійскай Федэрацыі.

**Галіна прымянення:** юрыспрудэнцыя, нарматворчы працэс, правапрымяняльная дзейнасць, адукацыйны працэс.

## РЕЗЮМЕ

Касьянчик Сергей Сергеевич

### Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь

**Ключевые слова:** административно-правовой статус, органы внутренних дел, сотрудник органов внутренних дел.

**Цель работы:** разработка и научное обоснование путей и методов совершенствования административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел, а также формулирование на основе современных научно-правовых концепций предложений и рекомендаций по совершенствованию закрепляющих его нормативных правовых актов и практики их реализации.

**Методы исследования:** диалектический метод познания, логический, исторический, моделирования, системно-структурный, социологический, сравнительно-правовой, толкования права, правового анализа и др.

**Полученные результаты и их новизна:** на основе применения структурно-функционального подхода представлена модель комплексного административно-правового регулирования статуса сотрудника органов внутренних дел и механизма его реализации.

**Рекомендации по использованию:** сформулированные в диссертации выводы и предложения нашли отражение в разработанных проектах Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах организации милиции системы органов внутренних дел Республики Беларусь», законов Республики Беларусь о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и в Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения должностных инструкций в системе органов внутренних дел и их примерной формы», иных правовых актов, регламентирующих правовой статус сотрудника органов внутренних дел.

Результаты исследования могут быть использованы в законопроектной деятельности трех постоянных комиссий Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, в нормотворческой деятельности Министерства информации и Следственного комитета Республики Беларусь, реализованы в деятельности управления правового обеспечения штаба Министерства внутренних дел Республики Беларусь и внедрены в учебный процесс учреждений образования Республики Беларусь и Российской Федерации.

**Область применения:** юриспруденция, нормотворческий процесс, правоприменительная деятельность, образовательный процесс.

## RESUME

**Sergey S. Kasyanchik**

### **Administrative and Legal Status of an Interior Enforcement Officer of the Republic of Belarus**

**Key words:** administrative and legal status, internal affairs agencies, interior enforcement officer.

**Objective of the research:** development and scientific justification of ways and methods of improvement of administrative legal status of an interior enforcement officer as well as formulation of proposals and recommendations on improvement of legislation, regulating this status, and its practical application on the basis of modern scientific and legal concepts.

**Research methods:** dialectical method of cognition, logical, historical, modeling, systemic-structural, sociological, comparative-legal, legal interpretation, legal analysis, etc.

**Results and their novelty:** the model of comprehensive legal regulation of the status of an interior enforcement officer is proposed and the mechanism for its implementation is recommended on the basis of application of the structural-functional approach.

**Recommendations on the use:** conclusions and proposals formulated in the thesis are reflected in the draft of the Decree of the President of the Republic of Belarus 'On Some Issues of Organization of Militia System of Internal Affairs Agencies of the Republic of Belarus,' laws of the Republic of Belarus on amendments and additions to the Code of the Republic of Belarus on Administrative Offences and the Law of the Republic of Belarus 'On Internal Affairs Agencies of the Republic of Belarus,' order of the Ministry of the Interior of the Republic of Belarus 'On Approval of the Procedure of Development, Coordination and Approval of Job Descriptions in the Interior System and their Exemplary Form,' other legal acts regulating the legal status of an interior enforcement officer.

The research results can be used in the legislative activities of three full-time commissions of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus, rulemaking and enforcement activities of the Ministry of Information, the Investigative Committee of the Republic of Belarus, implemented in the rulemaking and enforcement activities of the Ministry of the Interior and the educational process of educational establishments of the Republic of Belarus and the Russian Federation.

**Application area:** law, legislation process, law enforcement, educational process.