

## ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ, КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

---

УДК 340.1 + 351.74

**Е.В. Боровая**

### ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ

Мировое сообщество в 2020 г. претерпело множество потрясений, вызванных природными и техногенными факторами, которые изменили все социально-экономические процессы, происходящие в мире. Однако одним из самых деструктивных факторов стал COVID-19, который повлиял в большей или меньшей степени на все сферы жизнедеятельности общества и государства, в том числе и на правовую систему.

Большие изменения произошли и в деятельности правоохранительных органов в целом и органов внутренних дел в частности. Прежде всего следует отметить, что одним из способов противодействия быстрому распространению коронавируса является социальное дистанцирование, минимизация социальных контактов, особенно с лицами пожилого возраста. Сотрудники правоохранительных органов по всему миру вынуждены были принимать непосредственное участие в проведении карантинных мероприятий, обеспечивая реализацию масштабных противоэпидемических мер.

Кроме того, большинство сотрудников органов внутренних дел не могут работать дистанционно в отличие от многих других работников. Особенность службы в органах внутренних дел заключается в том, что их сотрудники работают в постоянном взаимодействии с гражданами и испытывают большую вирусную нагрузку. В свою очередь, высокая степень заболеваемости сотрудников органов внутренних дел приводит к увеличению нагрузки на оставшихся.

Существенные изменения произошли и во внешней среде деятельности правоохранительных органов, что влияет на решение ими своих задач.

Дистанционная работа, которая широко внедряется нанимателями для снижения уровня социальных контрактов и обеспечения контроля над заболеваемостью, привела к тому, что у большинства граждан появилось много свободного времени (не нужно тратить время на дорогу до работы и обратно; нет отвлекающих факторов, поэтому служебные задачи решаются быстрее), которое люди в своем большинстве стали проводить в социальных сетях. Кроме того, следует отметить, что домашний интернет, как правило, менее загружен, работает на более высокой скорости.

Уменьшение живого общения с родственниками, друзьями и коллегами усиливает чувства социальной напряженности, апатичности, усталости от изоляции, невозможности вести нормальную жизнь. Чувство тревожности за свое здоровье и здоровье своих близких усиливается из-за недостаточности информации о коронавирусе и способах его лечения. Возникает постоянное чувство страха из-за неопределенности будущего: нет действенных способов лечения, выздоровление людей часто невозможно рационально объяснить, поскольку умирают и здоровые молодые люди, а выздоравливать могут и пожилые люди с большим количеством сопутствующих заболеваний.

Кроме того, к эмоциональной напряженности присоединяется и негативное воздействие экономических факторов. Усугубляются кризисные явления, вызванные закрытием границ: невозможность трудовой миграции, так как большинство стран закрылись на карантин, пытаясь минимизировать контакты с соседними странами, чтобы замедлить распространение пандемии, новых штаммов COVID-19 (более опасных и менее исследованных). Во всем мире снизился товарооборот из-за локдауна, так как закрылись многие производства, снизилось количество оказываемых услуг из-за необходимости обеспечения социального дистанцирования, не проводятся спортивные и культурные массовые мероприятия, закрылась сфера развлечений, не оказываются туристические услуги и т. д.

По всему миру происходит стагнация рынка труда. Намного сложнее найти хорошо оплачиваемую работу. Растут только отдельные сферы трудоустройства, например связанные с доставкой продуктов питания. В Республике Беларусь удалось избежать массового увольнения работников государственных предприятий. Вместе с тем предприятия мелкого и среднего бизнеса были вынуждены сократить количество работников для снижения расходов. Многие работники были переведены на работу по гражданско-правовым договорам, что существенно сократило расходы работодателей, но уменьшило социальные гарантии работающих.

Пандемия повлекла снижение доходов большинства граждан в связи с переводом работников на неполное рабочее время или предоставлением работникам отпуска по инициативе нанимателя (без сохранения или с частичным сохранением заработной платы). Люди вынуждены сократить количество своих расходов, что ведет к формированию чувства раздражения.

Все эти негативные тенденции повлекли за собой изменение системы ценностных ориентаций людей, в том числе и правовых, произошло их переосмысление. Была произведена переоценка ранжирования ценностей в шкале ценностных ориентаций человека. Правовые ценности опустились ниже в этой системе жизненных ценностей. Можно констатировать, что произошла их своеобразная девальвация. Доверие к закону снизилось, поскольку право не смогло достаточно оперативно отреагировать на изменения, произошедшие в обществе.

Правовая система должна модернизироваться вслед за изменениями, происходящими в обществе. Из-за сложной эпидемиологической ситуации обострились многие правовые проблемы, которые государство пыталось решать продолжительное время. Так, в Республике Беларусь на протяжении последних лет шла активная подготовка изменений и дополнений в

законодательство о занятости населения, но так и не были приняты правовые нормы, расширяющие систему социальных гарантий для лиц, утративших работу. И прежде всего не решен вопрос об увеличении размеров пособия по безработице до бюджета прожиточного минимума.

Большинство граждан не понимают сложности и долговременности правотворческих процедур и, следовательно, полагают, что государственные органы и должностные лица недостаточно эффективно осуществляют свою работу, не могут достаточно оперативно отреагировать на изменение интересов общества. Правотворческий процесс представляет собой сложную деятельность по осознанию потребности правовой регламентации общественных отношений, формулированию типичных правил поведения, оценке последствий их принятия и собственно процедуры легализации правовых предписаний, придания им общеобязательного характера.

Сотрудники органов внутренних дел испытывают на себе все негативные факторы, влияющие на жизнь людей. Усиливается эмоциональная напряженность сотрудников правоохранительных органов, которые работают на пределе психических и физических нагрузок, решая задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка. Сотрудники правоохранительных органов вынуждены работать в условиях усложнившейся оперативной обстановки, нередко сверх установленных норм рабочего времени, что способствует более интенсивному эмоциональному выгоранию. Психологические службы, действующие в системе органов внутренних дел, предложили различные методики психоэмоциональных коррекций, которые позволят снизить уровень эмоциональной напряженности, тревожности, что будет способствовать улучшению психического фона служебной деятельности, снижению уровня эмоциональной усталости. Вместе с тем следует отметить, что у сотрудников правоохранительных органов двойственное отношение к деятельности психологов: с одной стороны, признание важности и необходимости данной деятельности, а с другой – нежелание обращаться за помощью к психологам, так как это «не мужски», «демонстрирует слабость».

COVID-19 обострил многие социальные проблемы, требующие решения, в том числе и в сфере правового регулирования общественных отношений, реформирования всей правовой системы.

УДК 351.74

**А.В. Вениосов**

### **СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА МИЛИЦИИ БССР В 20-х гг. XX в.**

Первым нормативным правовым актом, регламентирующим правовое положение милиции БССР, явилось Положение о рабоче-крестьянской милиции, утвержденное Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1920 г. Этот российский документ распространял свое действие и на территорию ССРБ. В нем определялась структура, состав и функции милиции, выступавшей в качестве исполнительного органа на правах вооруженных частей особого назначения. В соответствии с Положением от 1920 г. на службу в милицию могли приниматься только лица не моложе 21 года, грамотные, пользующиеся избирательным правом в Советы, вполне здоровые и годные к милицейской службе. Состоящие на службе в милиции считались мобилизованными и призывались в ряды Красной Армии каждый раз по особому соглашению Народного комиссариата по военным делам и Народного комиссариата внутренних дел. Здесь обращает на себя впервые заявленное требование о годности к службе по состоянию здоровья, которого не было в предыдущих нормативных актах, а также отсутствие четкого требования к уровню грамотности.

Первым национальным документом, регламентирующим основные требования к поступающим на работу в милицию, явилось Положение о службе милиции БССР 1926 г. В нем подробно определялся порядок комплектования милиции и основные ее права и обязанности. Так, на службу в милицию брали лиц, достигших 21 года, в исключительных случаях 18 лет, пользующихся избирательным правом в местные Советы, которые имели достаточный уровень образования, как правило начальный, а также соответствовали определенным требованиям по здоровью. Не могли поступать на службу в милицию лица, состоящие под следствием и судом и пораженные в правах. Интерес представляет ст. 17 Положения, которая предусматривала наличие особых знаний у лиц, претендующих на определенные должности в милиции.

Положение 1926 г. являлось первым нормативным правовым актом, которое более-менее четко определяло права и обязанности работников милиции. Разд. 2 Положения «Права и обязанности милиции» специфически определял ее правовой статус. Устанавливалось, что работники милиции пользуются всеми правами, предоставляемым трудящимся «кодексом законов о труде и другими актами». Однако от работников милиции могла быть востребована работа, сопряженная с опасностью для жизни, а также сверх установленного времени, в ночное время, причем без дополнительной оплаты. Кроме того, устанавливалась уголовная ответственность за умышленную порчу вверенного им снаряжения, вооружения и боеприпасов. Работники милиции считались состоящим на государственной службе и в своей деятельности должны были руководствоваться как общими законами, так и специальными распоряжениями по милиции. В вопросах службы строевой состав должен был руководствоваться действующими уставами Красной Армии.

Лица, поступающие на службу в милицию, обязаны были прослужить один год, о чем одновременно с подачей заявления давали подписку, которая могла быть продлена по окончании этого срока.

Работникам милиции запрещалось занимать любые должности как в государственных, так и в частных организациях. Совместительство допускалось только в рамках НКВД и не иначе как с разрешения Управления рабоче-крестьянской милиции НКВД БССР в каждом конкретном случае. Увольнение из милиции допускалось только по двум основаниям: по собственному желанию и независимо от желания работника. За самовольное оставление службы на шесть суток предусматривалась уголовная ответ-