

лигиозное государство. Его политическая идеология заложена в плоскости между государством прав (западноевропейский либерализм) и государством обязанностей (социализм (коммунизм) образца Советского государства 20-х гг. XX в.). Первое критикуется философом за необоснованный приоритет прав над обязанностями преимущественно отрицательного толка (запрет, воздержание). В таком государстве регулирование общественных отношений осуществляется преимущественно путем правоустановления, т. е. закрепления правомочий. В свою очередь, о государстве коммунистического типа Н.Н. Алексеев также отзывался негативно – как о политической системе, в которой обязанности лица преобладают над его правами, называя такой способ организации общественной жизни «служивым» или «тягловым» государством, отношения в котором упорядочиваются в большинстве своем через нормоустановление – закрепление обязанностей. Рассуждая подобным образом, Н.Н. Алексеев пришел к вполне обоснованному выводу о том, что идеальное государство исключает обозначенные крайности и располагается между ними, т. е. предполагает установление равновесия, гармонию между правами и обязанностями.

Соответственно, идеальное положение вещей в сфере юридических отношений между субъектами права в таком государстве – органами государства, физическими лицами, юридическими лицами и др. – описывается с помощью концепта «правообязанность». Так, лицо – носитель правообязанности в определенной сфере имеет правомочие (право), которое ограничено не только рамками собственно-юридических и иных предписаний, но и обязанностью преимущественно морального свойства. Например, абсолютный монарх не только обладает неограниченной свободой в отношении распоряжения жизнями вверенных ему подданных, но и должен заботиться о них. В свою очередь, последние также являются носителями правообязанности, а значит, должны не только исполнять волю монарха, например участвовать в делах государства (платить налоги, воевать), но и относиться к этой обязанности добросовестно, инициативно, в рамках предоставленной свободы. Именно такая схема взаимоотношений и признавалась Н.Н. Алексеевым типом наиболее совершенным, отвечающим понятию общественного идеала.

Таким образом, в рамках политико-правового учения Н.Н. Алексеева адекватное понимание концепта «правообязанность» возможно только с учетом мировоззренческого философско-идеологического контекста. Правообязанность предполагает форму взаимодействия субъектов в рамках идеального государства, определяемую существованием взаимных неразрывных прав и обязанностей.

УДК 340

А.В. Григорьев

ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Современные информационные технологии активно используются практически во всех сферах функционирования общества и государства. В первую очередь они оказали существенное влияние на работу коммерческих организаций, где требуется оперативный и точный анализ при работе с большим объемом данных. Сегодня транснациональные компании (Японии, США, Китая, Южной Кореи и др.) предоставляют коммерческий доступ к своим продуктам и разработкам.

С течением времени государственные органы также стали использовать достижения информационных технологий, что позволило существенно ускорить документооборот и повысить эффективность работы сотрудников, обеспечить снижение затрат на расходные материалы путем перехода на безбумажную технологию, исключить дублирующие действия с бумажными носителями документов, а также исключить риск их потери.

Следующим этапом применения информационных технологий государственными органами явилось использование их достижений в нормотворческой деятельности. Дело в том, что в современных условиях увеличение массива нормативных правовых актов не исключает возможность нормотворческих ошибок. Для решения обозначенной проблемы некоторые государства активно внедряют искусственный интеллект в нормотворческую деятельность, что позволяет существенно экономить время законодателя, предоставляя ему возможность для разработки качественных нормативных правовых актов. В этой связи представляется необходимым проанализировать эффективные примеры использования искусственного интеллекта в указанной сфере некоторыми зарубежными государствами на предмет возможности их внедрения в Республике Беларусь.

В сентябре 2014 г. Китай запустил первую в стране юридическую прикладную систему с использованием технологии искусственного интеллекта, в результате чего появилась возможность осуществить проверку согласованности нормативных правовых актов, а также импортировать проекты нормативных правовых актов в систему в качестве объектов проверки для сравнения с нормативными правовыми актами более высокой юридической силы.

В 2016 г. в Японии была разработана программа по внедрению искусственного интеллекта и робототехники в сферу государственных услуг. Программа анализирует ранее принятые решения по обсуждаемой или смежной проблеме и выдает резюме по разработанному проекту.

В России согласно национальной программе «Цифровая экономика в Российской Федерации» предусмотрена поэтапная автоматизация отдельных процессов нормотворчества, сбор и анализ статистических данных, включая внедрение машиночитаемых норм и использование возможностей современных технологий искусственного интеллекта. Программой предусмотрены обработка больших данных, проверка грамматики и орфографии законопроектов, выполнение процессов, которые максимально разгрузят законодателя для повышения качества законодательной базы.

На пути внедрения искусственного интеллекта в разработку законопроектов находится и Казахстан. Министерство юстиции Казахстана планирует использовать робота для обработки аналитических данных, необходимых для создания нормативных правовых актов. Система сможет обрабатывать большие данные – Big Data, которые будут поступать из интернет-

ресурсов и баз данных государственных органов через их интеграцию. В дальнейшем запланировано подключение к этой системе искусственного интеллект-робота.

Таким образом, искусственный интеллект может в полной мере использовать технологию анализа больших данных для оценки нормативных правовых актов и их сравнительного анализа, а также статистики их цитирования в судебных решениях, юридических журналах и средствах массовой информации. Возвращаясь к практической составляющей внедрения искусственного интеллекта, отметим, что в целях повышения уровня качества и точности нормативных правовых актов на основе положительного опыта внедрения искусственного интеллекта в зарубежных государствах представляется необходимым более глубоко интегрировать информационные технологии в нормотворческую деятельность Республики Беларусь. Это позволит максимально сократить риск человеческого фактора и не допустить ошибок в процессе нормотворческой деятельности.

В этом направлении белорусским законодателем уже предприняты стратегические шаги: разработан банк данных проектов законов Республики Беларусь (организационно-техническая система, включающая информацию о проектах законов Республики Беларусь и систематизированную совокупность сведений о них); функционирует сайт «Правовой форум Беларуси», который выступает в качестве основной интернет-площадки для реализации нормы о публичном (общественном или профессиональном) обсуждении проекта нормативного правового акта; разработаны государственные информационно-правовые ресурсы (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE»); появился новый вид систематизации законодательства – электронная инкорпорация; разработан эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь; сформированы правовые терминологические ресурсы (словарь юридических терминов, интернет-ресурс «Словарь юридических терминов на белорусском, русском и английском языках»); закреплена возможность применения электронного документооборота в нормотворческом процессе; реализовано электронное официальное опубликование нормативных правовых актов; осуществлен переход на электронный документооборот по предоставлению правовых актов для регистрации в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь; введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система Национального реестра правовых актов Республики Беларусь; планируется обеспечить цифровизацию нормотворческой деятельности путем использования с 1 апреля 2021 г. автоматизированной информационной системы Национального реестра правовых актов Республики Беларусь, а с 1 июля 2022 г. – внедрения автоматизированной информационной системы по обеспечению нормотворческого процесса «Нормотворчество».

Современные развитые государства находятся в стадии активного использования и модернизации процессов по внедрению искусственного интеллекта в нормотворческую деятельность. Что касается постсоветских государств (Республика Беларусь, Россия, Казахстан и др.), то на основе разработанных информационных технологий они находятся на пороге освоения и внедрения искусственного интеллекта в нормотворческую деятельность, что является важным этапом на пути дальнейшего развития информационного общества.

УДК 34.002(06)

Е.Н. Григорьева

РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с абзацем вторым п. 9 Концепции Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года белорусское государство является интеллектуальной страной развитого информационного общества, сформированного на инновациях и знаниях, с обширным цифровым пространством и активным участием граждан страны в качестве пользователей цифровых информационных услуг, в числе которых и государственные услуги.

Признание белорусским государством на законодательном уровне гражданского общества как цифрового требует от него полного соответствия новым реалиям и веяниям времени, в том числе осуществления задачи внедрения новых информационных технологий в деятельность государственных органов. Решение этой задачи коррелирует с реализацией гражданами статутного права на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды, закрепленного в ст. 34 Конституции Республики Беларусь.

Согласно своей легальной дефиниции, содержащейся в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», информацией являются сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления. В настоящее время информация представляет собой и новые знания, как стратегический ресурс для государства и общества и предмет гражданско-правовых, административных, конституционных и иных общественных отношений.

Стремительно продолжающееся развитие информационного общества требует от государства высокой степени вовлеченности в данный процесс, так как затрагивает важные стратегические вопросы: информационную безопасность, цифровую экономику, ускорение развития электронного правительства. В дальнейшей реализации концепции электронного правительства немаловажное значение имеет своевременное и оперативное предоставление качественных государственных услуг, в числе которых приоритетными являются электронные государственные услуги. Так, в Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы одной из основных задач установлено вхождение белорусского государства в число первых 50 стран в индексе электронного участия ООН, в котором к 2022 г. доля государственных услуг, в том числе и административных процедур, должна достигнуть 75 %.