

С момента утверждения и последующей реализации государственной программы информатизации «Электронная Беларусь» до настоящего времени в нашей стране наблюдается трансформация системы государственного управления, направленность которой находится в области повышения его эффективности и результативности посредством активного внедрения и использования новых информационных и коммуникационных технологий. Развитие информатизации и применение современных электронных технических средств оказало серьезное влияние на процессы, связанные с улучшением эффективности коммуникации государственных органов с бизнесом, ускорением предоставления актуальной правовой информации в режиме реального времени, повышением уровня взаимодействия органов управления с гражданами посредством использования разработанных и внедренных новых информационно-коммуникационных технологий.

В доктрине информационного права новые информационные технологии дефинируются как информационные технологии, базирующиеся на новых – инфологических и компьютерных средствах получения, хранения, актуализации информации, знаний. Высокими признаются технологии качественного изменения состава, характера, методов решаемых задач, технологии эволюции, а не функционирования в различных сферах жизнедеятельности общества и государства: экономической, правовой, политической, культурной, здравоохранения, военной, правоохранительной и др.

Значение новых информационных технологий в развитии электронного правительства (например, в правовой сфере) определяется повышением качества обеспечения потребностей всех полной, достоверной и прежде всего своевременной информацией, отражающей результаты правотворческого процесса, правоприменительной деятельности государственных органов исполнительной и судебной ветвей власти.

Ярким примером оперативного применения новых информационных технологий в экономических отношениях является положение п. 2 Декрета Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», согласно которому в Беларуси были оперативно созданы условия для внедрения в ее экономику технологии реестра блоков транзакций (блокчейн), иных технологий, основанных на принципах распределенности, децентрализации и безопасности, совершаемых с их использованием операций.

В политической сфере новые информационные технологии находят свое отражение в изменении порядка взаимодействия государства в лице уполномоченных государственных органов с гражданским обществом и бизнесом посредством реализации программы электронного правительства. Полагаем, что дальнейшее совершенствование функционирования электронного правительства повысит результативность и эффективность исполнительных функций государства, в том числе сделает решения правительства и органов местной исполнительной и распорядительной власти более понятными и прозрачными, повысит уровень доверия граждан к органам государственной власти, упростит и ускорит процедуру получения государственных услуг.

Стратегической целью дальнейшего развития информатизации в Республике Беларусь является совершенствование условий, содействующих трансформации сфер человеческой деятельности под воздействием информационных коммуникационных технологий, включая формирование цифровой экономики, развитие информационного общества и совершенствование электронного правительства Республики Беларусь при полном соблюдении информационной безопасности.

УДК 351.74

В.А. Данилов

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛОРУССКОЙ МИЛИЦИИ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (1944–1953 гг.)

Среди негативных последствий Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. в социальной сфере следует отметить колоссальные людские потери на полях боев и в зоне партизанского сопротивления, катастрофические разрушения жилого фонда, нехватку продовольствия, одежды и медикаментов, разрушение общественных и семейных связей. Следствием этого стало появление массовой детской беспризорности, безнадзорности и представляющей собой угрозу социальной безопасности и стабильности подростковой преступности.

В условиях тяжелейшей войны основная задача по ликвидации данного явления легла на плечи сотрудников милиции. В силу того что территория, население и вся инфраструктура Белорусской ССР оказались в особенно тяжелом и пострадавшем положении, то и общественная, и криминогенная ситуация в республике оказалась весьма сложной. Все это требовало буквально с первых дней после освобождения территории республики от немецко-фашистских оккупантов принятия незамедлительных и энергичных мер по купированию проблемы подростковой преступности на первых порах и ее скорейшей ликвидации как задачи на будущее. Острота ситуации заключалась еще и в том, что население республики, значительно пострадавшее от бесчинств и грабежей оккупантов, продолжало испытывать негативные последствия всплеска послевоенной уголовной, в том числе подростковой, преступности.

Обострение и расширение сферы правоприменительной деятельности милиции требовали значительных дополнений и изменений в правовом регулировании ее деятельности. Следует отметить, что в 20–30-х гг. в стране уже была осуществлена серьезная работа по развитию правовой базы деятельности милиции. Это во многом способствовало успехам в борьбе с асоциальными проявлениями со стороны молодежи, в ликвидации беспризорности и преступности несовершеннолетних. Однако в условиях войны правовая регламентация деятельности милиции нуждалась в существенной корректировке. Именно

поэтому в 1942–1944 гг. появился ряд нормативных правовых актов, определявших направления работы милиции по розыску, изъятию и последующей социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей. К этим нормативным правовым актам относятся постановления союзного и республиканского правительств и ведомственные подзаконные акты – приказы, директивы и инструкции НКВД – МВД СССР и БССР.

Послевоенные реалии требовали дальнейшего, можно сказать, чрезвычайного по характеру содержания развития правового регулирования деятельности милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Особенностью данного процесса являлось то, что социально-экономическая опасность подростковой преступности обуславливала необходимость применения наряду с гуманными порой и жестокими мер по преодолению этого явления. Они носили со стороны органов НКВД характер как воспитательно-исправительный, так и административно-карательный, что особенно предусматривалось нормативными документами.

Ряд мер по ликвидации детской и подростковой преступности содержался в постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 15 июня 1943 г. «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью», постановлении СНК СССР от 26 июня 1943 г. «О трудовом устройстве подростков старше 14 лет – воспитанников детских домов, трудовых колоний НКВД и детей, оставшихся без родителей» и Указе Президиума Верховного Совета СССР от 8 сентября 1943 г. «Об усыновлении». Конкретно деятельность сотрудников милиции определялась ведомственными нормативными актами союзного и республиканского наркоматов внутренних дел. Это приказ НКВД СССР от 5 августа 1943 г., утвердившей Инструкцию о борьбе с детской преступностью и хулиганством, и приказ МВД СССР от 23 сентября 1948 г., утвердивший Положение об отделе по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью. Отличительной чертой ведомственных нормативных актов было то, что они предусматривали превентивные меры по вероятной группе риска – безнадзорным и беспризорным детям и подросткам. Инструкция детально регламентировала все средства предотвращения преступности несовершеннолетних. Сотрудники всех (что было важно) служб милиции обязывались проводить активные мероприятия по ликвидации детской преступности, анализировать состояние преступности среди несовершеннолетних, выяснять ее причины и в сотрудничестве со всеми службами НКВД и органами власти принимать меры к их устранению. Важнейшей задачей в деятельности милиции являлась прежде всего профилактика детской и подростковой преступности.

Одним из ответственных направлений работы сотрудников милиции являлись розыск и изъятие детей и подростков, прежде всего правонарушителей, из общественных мест, что детально регламентировалось Инструкцией о порядке изъятия органами милиции безнадзорных и беспризорных детей, введенной приказом НКВД СССР от 28 июля 1943 г. В данной Инструкции указывалось на необходимость санитарно-гигиенической проверки и обработки, тщательного медосмотра, что выполняли штатные сотрудники милиции.

Важное место, что характерно, в пределах правового регулирования занимало предупреждение и пресечение преступности несовершеннолетних участковыми уполномоченными. В Инструкции участковому уполномоченному милиции города, введенной приказом МВД СССР от 4 апреля 1946 г., его задачи в борьбе с детской и подростковой преступностью были определены как профилактика и пресечение данного явления. Обязанностью участкового было: выявление родителей, не осуществляющих надзор за подростками и детьми, и предупреждение их об ответственности за это; изучение и учет мест возможного появления и укрытия несовершеннолетних беспризорных; задержание и доставление родителям, в детские комнаты или в отделения милиции беспризорных детей и несовершеннолетних, нарушающих общественный порядок, занимающихся нищенством, воровством и другими преступлениями. Инструкция по службе участкового уполномоченного милиции от 26 июля 1952 г. также поручала участковым уполномоченным проведение активной профилактики и пресечение преступных проявлений несовершеннолетних. Участковый был обязан выявлять несовершеннолетних, оставшихся без родителей и склонных к правонарушениям, изымать их с улиц и доставлять их по принадлежности в детские комнаты милиции или приемники-распределители МВД.

Постановление СНК СССР от 15 июня 1943 г. «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством» поручило НКВД создание ведомственных воспитательных учреждений нового типа – детских трудовых и воспитательных колоний для несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 11 до 16 лет (к ним относились беспризорники, задержанные за незначительные правонарушения, и воспитанники детских домов, систематически нарушавшие внутренний распорядок). Работа колоний регулировалась Временным положением о трудовых воспитательных колониях, принятым в 1943 г. циркуляром НКВД СССР. Позднее появилось Положение о трудовых воспитательных колониях МВД, введенное приказом МВД СССР от 19 мая 1949 г. Оно регламентировало все виды профилактической и воспитательной работы, режим содержания и порядок выпуска воспитанников из колоний. Приказом МВД СССР от 23 сентября 1949 г. было введено Положение о трудовых колониях МВД для осужденных несовершеннолетних. В нем, что примечательно, главной задачей ставилось как трудовое и политическое воспитание, так и производственное и школьное обучение, воспитание у осужденных моральных устоев, культурных навыков, ответственности, дисциплины и уважения законов. Положением регулировались все формы и методы работы с несовершеннолетними осужденными в колониях. Новым этапом в развитии правовой базы борьбы сотрудников милиции с преступностью несовершеннолетних стала введенная приказом МВД СССР от 31 декабря 1953 г. Инструкция о работе милиции по ликвидации детской беспризорности и безнадзорности. В ней был обобщен специфический опыт, накопленный милицией в работе с неблагополучными детьми в 40-х и начале 50-х гг. Как видим, на правовое регулирование деятельности белорусской милиции в борьбе с преступностью несовершеннолетних наложили свой отпечаток и придали ряд особенностей конкретные социальные, экономические и политические особенности рассматриваемого исторического периода.