

Соборным уложением устанавливался запрет освобождать стороны от уплаты пошлин по их челобитьям вне зависимости от того, к какому сословию они принадлежали (ст. 127). Однако ст. 126 предоставляла льготу стрельцам, как основной части войска и полицейской силы, которая заключалась в том, что ограничивались суммы исков, с которых надлежало взимать пошлину. Данная норма повторяла положение Указа о невзыскании судебных пошлин со стрельцов от 19 декабря 1623 г., которое распространялось как на иски к стрельцам, так и на иски с их стороны. Ст. 126 Соборного уложения в дополнение к предыдущим установлениям распространяла данные льготы на детей, братьев и племянников стрельцов, если они жили в одном дворе и не в разделе.

Наряду с судебными пошлинами особое внимание в Соборном уложении уделялось печатным пошлинам, регламентации которых отводилась отдельная гл. XVIII. Анализ норм Соборного уложения позволяет определить печатные пошлины как сборы за приложение печатей к грамотам, посылаемым в города для присылки свидетелей или опроса их на месте (повальный обыск) по челобитьям сторон в судебном деле; если же грамоты посылались без просьбы сторон, а по воле суда, то пошлины не взимались (ст. 31–33). После приговора взыскивалась лишь судебная пошлина с челобитья, проигравшего дело. Нормами Соборного уложения предусматривались следующие случаи взыскания печатных пошлин: при ссылке на общую правду, когда свидетели находились вне Москвы, пошлина бралась с грамоты, но делилась между сторонами поровну – по полуполтине (по 25 к.) (ст. 31); при ссылке одной стороны на свидетелей, находящихся в городах, пошлина взималась полностью именно с этой стороны (ст. 33); при встречном иске ответчика или при нескольких случаях посылки грамот о свидетелях и за документами пошлина уплачивалась в каждом отдельном случае (ст. 32); в случае неявки ответчиков в суд после второй и третьей посылки зазывных грамот на их имя пошлина взималась с уклонившихся от явки ответчиков (ст. 117, 118 гл. X).

От уплаты пошлин за приложение печатей к грамотам по судебным (об управках) делам освобождались: служилые (преимущественно стрельцы), посадские и пашенные люди Сибири (крестьяне, занятые на государственной десятинной пашне) ввиду дальности службы (ст. 47); московские стрельцы и их начальники (ст. 49).

Если по Судебнику 1550 г. судебные пошлины поступали в пользу судьи, а в пользу государя шли только пошлины, взимаемые с дел, решаемых им самим, при Борисе Годунове все пошлины были взяты в казну, а для судей допускались лишь добровольные подношения, то по Соборному уложению 1649 г. печатные и судебные пошлины взимались в государственную казну. Вместе с этим устанавливались и пошлины в пользу суда и судей, как пересуд и правый десяток. Данное нормативное закрепление усилило значение пошлин как одного из основных источников дохода государственной казны и представителей судебной власти.

В заключение следует отметить, что Соборное уложение 1649 г., будучи кодексом, исторически и логически служило продолжением предшествующих кодексов права – Русской Правды и Судебников 1497, 1550, 1589 гг., знаменуя вместе с тем неизмеримо более высокую ступень феодального права, отвечавшего новой стадии в развитии социально-экономических отношений, политического строя, юридических норм, судостроительства и судопроизводства Русского государства периода сословно-представительной монархии. Именно поэтому без изучения Соборного уложения 1649 г. не может быть полной картины развития законодательства в области установления видов расходов, составлявших процессуальные издержки по уголовным делам, порядка их взыскания и невозможно оценить преемственность и успехи современного законодательства.

УДК 351.74(470)

М.А. Мыльников

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ ЖЕНЩИНАМИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Активное участие женщин в социальных и правовых отношениях в части равенства и справедливости к удовлетворению материальных и духовных потребностей привело к выполнению ими более широких функций, участию и конкуренции в традиционно мужской трудовой деятельности. Сегодня женщины представлены на лидирующих позициях и высоких постах в политике, науке, спорте, бизнесе, культуре, государственной службе. В Российской Федерации обеспечено равноправие мужчин и женщин, в том числе на прохождении службы в органах внутренних дел (ОВД).

Конституцией Российской Федерации закреплена гарантия государства на равные права и свободы для мужчины и женщины, равные возможности для их реализации (ст. 19). Конституцией также отдельно закреплён равный доступ граждан к государственной службе (ст. 32). Данные гарантии напрямую отражены в Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части права поступления на службу в ОВД граждан независимо от пола (ст. 17).

Если обратиться к истории рассматриваемого вопроса, то следует отметить, что впервые женщин стали принимать на службу в полицию США в первой половине XIX в. В ряде европейских государств (Германия, Великобритания, Дания) женщин начали принимать на службу в начале XX в. В других государствах (Швеция, Ирландия, Израиль, Канада и др.) – в середине XX в. Привлечение на службу женщин в России относится ко времени Первой мировой войны. В начале советского периода развития нашей страны прием на службу женщин в органы правопорядка был обусловлен двумя факторами: стремлением новой власти к всеобщему равенству, в том числе мужчин и женщин, а также кадровой проблемой, возникшей в результате потерь большого количества мужского населения в Первой мировой войне и революции. Численность женщин в ОВД по объективным причинам также имела тенденцию роста и в период Великой Отечественной войны.

Анализируя современный этап развития ОВД и исследуя статистические показатели последних лет (1996–2018 гг.) усматривается устойчивый рост доли женщин, проходящих службу в ОВД. Так, наибольшая численность женщин в 2018 г.

в системе МВД России наблюдалась в подразделениях дознания и подразделениях по вопросам миграции (более 70 %), а наименьшая в уголовном розыске и подразделениях по контролю за оборотом наркотиков (менее 10 %).

Значительный рост числа женщин, желающих проходить службу в ОВД, по нашему мнению, обусловлен рядом факторов:

1) демографической ситуацией, согласно которой и численность населения России сокращается, и доля мужчин уменьшается, так, в 1996 г. население РФ составляло 148,3 млн человек, из которых мужчин – 69,5 млн, женщин – 78,8 млн. В 2019 г. из 146,8 млн человек мужчины составляли 68,1 млн, женщины – 78,7 млн;

2) несоответствием большого количества мужчин, претендующих на государственную службу, предъявляемым квалификационным требованиям и состоянию здоровья;

3) неприемлемо большим оттоком сотрудников ОВД и отсутствием достаточного количества кандидатов на службу, так, согласно сведениям Департамента государственной службы и кадров МВД России, соотношение принятых и уволенных в 2018 г. составило 6,4 % к 8,9 % соответственно;

4) активностью, независимостью, мобильностью современных женщин;

5) стремлением женщин к получению социальной защищенности, предоставляемой государством в период прохождения службы в ОВД, в том числе в части материнства и детства.

В отношении прохождения службы женщинами в ОВД следует обратить внимание на ряд правовых и организационных моментов, имеющих непосредственное отношение к рассматриваемому вопросу.

1. Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» для мужчин определяется два вида прохождения военной службы: обязательный (по призыву) и добровольный (по контракту). Для женщин предусматривается только служба на добровольной основе (ст. 2).

2. Трудовым законодательством Российской Федерации ограничивается применение труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (ст. 253). В России также законодательно закреплен исчерпывающий список федеральных органов исполнительной власти, которыми принято на вооружение боевое ручное стрелковое и холодное оружие для решения боевых и оперативно-служебных задач. В этом списке вторым по счету после обороны в стране отражена сфера внутренних дел (ст. 5). В связи с тем что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности (ст. 1), прохождение службы в ОВД напрямую связано с риском для жизни и здоровья сотрудников и, следовательно, с опасными условиями труда.

3. В России запрещается применение труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы (ст. 253). Установленные предельно допустимые нормы разового подъема (без перемещения) тяжестей составляют для мужчин не более 50 кг, для женщин – не более 15 кг. Поскольку при прохождении службы в ОВД нет разграничений по половой принадлежности, то в порядке применения специальных средств имеет место несоответствие вышеуказанных норм. Например, вес одного только бронежилета, применяемого в ОВД, по пятому классу защиты составляет 16 кг, следовательно, имеет место несоответствие применения труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением тяжестей.

4. Служба в ОВД сопряжена с высоким уровнем физических и психологических нагрузок, ненормированным графиком работы, суточными дежурствами, возможными командировками. С учетом указанного первоочередной обязанностью и ответственностью женщин перед семьей и детьми прохождение службы по объективным причинам отодвигается ими на второй план.

В связи с тем что МВД России является милитаризованным органом исполнительной власти, необходимо обратить внимание на регулирование правоотношений в части поступления и прохождения службы женщинами, соблюдения баланса равноправия полов, интересов самой службы, а также интересов материнства и детства.

Таким образом, учитывая значительную долю женщин, проходящих службу в ОВД, и наблюдаемый стремительный рост данного показателя, рассматриваемое актуальное на современном этапе развития МВД России направление деятельности подлежит дальнейшему исследованию и обсуждению, а также подлежит изучению выявления проблем количественной и качественной характеристики состава персонала, совершенствования организационного и правового регулирования кадровых процессов.

УДК 340.1

В.И. Павлов

РАЗРАБОТКА СОВРЕМЕННЫХ ПРАВОВЫХ КОНЦЕПЦИЙ В СВЕТЕ РАЗЛИЧНЫХ ОНТОЛОГИЙ: АНТРОПОЛОГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРАВА

В современной юриспруденции концепции, разрабатывающиеся на основе методологии, отличной от методологии традиционной общеправовой теории, получили наименование постклассических правовых концепций. Среди наиболее известных современных направлений правовой мысли такие подходы представлены диалогической концепцией права (И.Л. Честнов), коммуникативной концепцией права (А.В. Поляков), новой концепцией субъекта права (С.И. Архипов), герменевтической концепцией права (А.И. Овчинников) и др. В таком же ракурсе нами разрабатывается и антропологическая концепция права.

Разработка современных правовых концепций, в том числе антропологии права, должна осуществляться с учетом соблюдения ряда методологических позиций.

Во-первых, в правовой концепции для ее адаптивности в господствующем юридическом дискурсе должны быть разработаны концептуальный (методология и философия права) и общетеоретический (догма права) слои. Последний необ-