

же разрабатывается с учетом высказанных методологических позиций. Это позволит более точно разрабатывать инструментарий для эффективного развития национальной правовой системы Республики Беларусь, своевременно и с учетом новых методологических подходов давать ответы на вызовы и угрозы национальной безопасности в социально-правовой сфере, разрабатывать теоретико-методологические основы противодействия преступности.

УДК 342.71

К.Д. Сазон

ЗАЩИТА НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ГРАЖДАНСТВЕ

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь к стратегическим национальным интересам относится обеспечение суверенитета и незыблемости конституционного строя. Одним из принципов конституционного строя является принцип демократического государства, устойчивое развитие которого наряду с эффективным функционированием государственных институтов в интересах общества относится к числу национальных интересов в политической сфере. Сущность демократического государства зафиксирована в ст. 3 Конституции Республики Беларусь, согласно которой единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

С конституционно-правовой точки зрения важно понимать, что народ представляет собой совокупность граждан нашего государства, поскольку только граждане обладают правом участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (ст. 37 Конституции), имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы (ст. 38 Конституции), в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах (ст. 39 Конституции).

Конституция позволяет нам рассматривать граждан в качестве основополагающей конституционно защищаемой ценности, выступающей первоосновой суверенитета белорусского народа и белорусского государства, что обуславливает необходимость определения рисков и вызовов национальной безопасности, возникающих в сфере правового регулирования гражданства Республики Беларусь. Отметим, что согласно части второй ст. 1 Закона Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» (далее – Закон о гражданстве) гражданство Республики Беларусь является неотъемлемым атрибутом государственного суверенитета Республики Беларусь.

Обратимся к положениям Закона о гражданстве с целью научной оценки действующего правового инструментария в заявленной сфере общественных отношений и разработки предложений по принятию своевременных и действенных мер, направленных на защиту национальных интересов Республики Беларусь. Одной из проблем, требующих, на наш взгляд, своего научного и практического разрешения, является проблема законодательного регулирования двойного гражданства. Не вдаваясь в подробности научной дискуссии о разграничении содержания понятий «двойное гражданство», «второе гражданство», «спящее гражданство», рассмотрим белорусскую практику правового регулирования гражданства по данному вопросу.

Ст. 11 Закона о гражданстве закрепляет, что за лицом, являющимся гражданином Республики Беларусь, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь. Граждане Республики Беларусь, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства Республики Беларусь.

Из анализа процитированных положений следует, что гражданин Республики Беларусь может приобрести гражданство иностранного государства, однако для Республики Беларусь во всех правовых аспектах такое лицо считается только гражданином Республики Беларусь. Указанная формула фиксирует подход законодателя, согласно которому гражданство понимается как устойчивая правовая связь человека с Республикой Беларусь, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека (часть первая ст. 1 Закона о гражданстве). Полагаем, что в рамках такого подхода гражданство следует рассматривать в качестве конкретного правоотношения, содержание которого представлено осуществляемыми в действительности субъективными правами и юридическими обязанностями его участников. Следовательно, государство не признает возможность одновременного осуществления гражданином содержания равнозначной правовой связи с другим государством. При этом за гражданином Беларуси признается сама возможность установления правовой связи с другим государством (право на гражданство). Из сказанного следует, что Республика Беларусь не признает наличие у гражданина гражданства иностранного государства как осуществляемой в действительности правовой связи, представленной совокупностью взаимных прав и обязанностей, но признает гражданство как возможность такую связь установить.

Последнее объясняет наличие в Законе о гражданстве, например, положений о том, что в гражданство Республики Беларусь может быть принято лицо, которое не может прекратить гражданство иностранного государства по независящим от лица причинам (ст. 14), а также о недопущении прекращения гражданства Республики Беларусь, если гражданин Республики Беларусь не имеет иного гражданства или гарантий его приобретения (ст. 20), т. е. закрепление в законодательстве предполагаемой возможности одновременного состояния гражданина Республики Беларусь в гражданстве нескольких государств. В подтверждение сказанного еще раз процитируем часть вторую ст. 11 Закона о гражданстве: граждане Республики Беларусь, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства Республики Беларусь.

В то же время признание возможности гражданина иметь (приобрести) иностранное гражданство создает определенные риски и вызовы национальным интересам. Выше отмечалось, что граждане выступают ядром белорусского народа, провозглашенного на конституционном уровне единственным источником власти и носителем суверенитета. Обладание гражданством иностранного государства приводит к тому, что гражданин Беларуси становится носителем суверенитета каждого государства гражданской принадлежности. Сложно согласиться с наличием такой коллизии гражданства (суверенитета) в условиях необходимости обеспечения суверенным государством своих национальных интересов.

Гражданам предоставляется широкий спектр прав и свобод, связанных с участием в осуществлении публичной власти, формировании и деятельности государственных органов. Подчеркнем, что в отраслевом законодательстве одним из принципов государственной службы назван принцип служения народу Республики Беларусь. В связи с этим отметим, что законодательство отдельных зарубежных стран при приобретении гражданства предполагает необходимость принесения присяги на верность государству. Полагаем, что обеспечение национальных интересов, связанных с эффективным функционированием государственных институтов в интересах белорусского общества, не должно зависеть от морального выбора лица в вопросе сохранения верности одному из государств гражданской принадлежности. Особенно, если такое лицо занимает государственную должность.

На основании изложенного и принимая во внимание положительный зарубежный опыт и дефекты действующего белорусского законодательства, с целью защиты национальных интересов Республики Беларусь считаем целесообразным внести изменения в часть вторую ст. 11 Закона о гражданстве в части закрепления возможности ограничения граждан в правах в связи с наличием гражданства иностранного государства. Такая инициатива в полной мере согласуется с положениями ст. 23 Конституции, допускающей ограничение прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Заслуживает внимания и предложение о конституционном закреплении требования к кандидатам, избираемым (назначаемым) на государственные должности, об отсутствии иного гражданства. Полагаем, что реализация высказанных идей будет способствовать защите национальных интересов Республики Беларусь как демократического правового суверенного государства.

УДК 342.71

Р.А. Середа

ЦИФРОВОЕ ГРАЖДАНСТВО КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сегодня общепризнанным является тот факт, что благополучие современного государства зависит в первую очередь от человеческого капитала и его интеллектуального потенциала. Переход значительной доли ВВП ряда стран в сферу информационных и высокотехнологичных разработок обусловил стратегическое значение IT-специалистов для развития экономики государства. В этой связи все более острой становится проблема оттока указанных специалистов из Республики Беларусь. Причинами трудовой миграции из нашей страны в страны ЕС и США чаще всего являются более выгодные условия труда, благоприятные социально-бытовые либо даже климатические условия проживания. Данная проблема еще более усложняется распространением в IT-среде концепции «цифровых кочевников» – номадов (NOMAD), философия которых предусматривает свободное перемещение в пределах земного шара в условиях постоянного подключения к сети Интернет, через которую осуществляются все необходимые деловые, социальные и личностные коммуникации.

Для таких людей стираются привычные границы государств, которые бы обуславливали место их постоянного жительства и занятости. Современные номады, находясь в постоянном движении, сами выбирают страны и правительства, создающие наиболее выгодные условия для их профессиональной деятельности в данный момент времени. Соответственно, утрачивается и значение гражданства, как связующего правового звена между человеком и государством.

Классическое понимание гражданства трактуется как устойчивая правовая связь человека с государством, характеризующаяся длительностью, наличием взаимных прав и обязанностей во многих сферах жизни общества и государства. При этом процесс получения гражданства, как правило, представляет собой довольно длительную бюрократическую процедуру, обусловленную целым рядом цензов. Очевидно, что такая «основательность» гражданства в современных странах продиктована желанием как можно крепче привязать человека к государству, повысить социальную ценность данного статуса, укрепить национальное сплочение граждан в стране.

Вместе с тем для рассматриваемой группы высокоинтеллектуальных специалистов классический формат гражданства становится слишком тесным, ограничивающим их в свободе выбора локации профессиональной деятельности. Отсутствие альтернатив приводит к тому, что такие граждане, покидая страну, выходят из гражданства, утрачивая как правовую, так и экономическую связь со своей родиной. Рассматриваемые проблемы особо актуальны для Республики Беларусь, которая по ряду экономических и социально-бытовых показателей не всегда может соперничать с США и странами ЕС. В этой связи альтернативой классическому гражданству может стать цифровое гражданство, как возможность удовлетворить мобильные потребности «цифровых кочевников» и сохранить их социальные и экономические связи с Республикой Беларусь.

Немаловажной функцией классического гражданства также выступает консолидация общества. Формирование социального капитала является одним из обязательных условий полноценного существования современного государства, которое уже не может опираться только на силу убеждения и государственной идеологии. Однако в цифровую эпоху гражданское общество формируется уже не под влиянием общественных и государственных структур. Политические взгляды, интересы и стремления современных граждан формируются в социальных сетях, YouTube-каналах и группах интернет-мессенджеров. Концепция цифрового гражданства, на наш взгляд, сможет дополнить имеющийся инструментарий политической коммуникации и позволит преодолеть имеющийся кризис гражданственности и государственной идентичности.