

В то же время признание возможности гражданина иметь (приобрести) иностранное гражданство создает определенные риски и вызовы национальным интересам. Выше отмечалось, что граждане выступают ядром белорусского народа, провозглашенного на конституционном уровне единственным источником власти и носителем суверенитета. Обладание гражданством иностранного государства приводит к тому, что гражданин Беларуси становится носителем суверенитета каждого государства гражданской принадлежности. Сложно согласиться с наличием такой коллизии гражданства (суверенитета) в условиях необходимости обеспечения суверенным государством своих национальных интересов.

Гражданам предоставляется широкий спектр прав и свобод, связанных с участием в осуществлении публичной власти, формировании и деятельности государственных органов. Подчеркнем, что в отраслевом законодательстве одним из принципов государственной службы назван принцип служения народу Республики Беларусь. В связи с этим отметим, что законодательство отдельных зарубежных стран при приобретении гражданства предполагает необходимость принесения присяги на верность государству. Полагаем, что обеспечение национальных интересов, связанных с эффективным функционированием государственных институтов в интересах белорусского общества, не должно зависеть от морального выбора лица в вопросе сохранения верности одному из государств гражданской принадлежности. Особенно, если такое лицо занимает государственную должность.

На основании изложенного и принимая во внимание положительный зарубежный опыт и дефекты действующего белорусского законодательства, с целью защиты национальных интересов Республики Беларусь считаем целесообразным внести изменения в часть вторую ст. 11 Закона о гражданстве в части закрепления возможности ограничения граждан в правах в связи с наличием гражданства иностранного государства. Такая инициатива в полной мере согласуется с положениями ст. 23 Конституции, допускающей ограничение прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Заслуживает внимания и предложение о конституционном закреплении требования к кандидатам, избираемым (назначаемым) на государственные должности, об отсутствии иного гражданства. Полагаем, что реализация высказанных идей будет способствовать защите национальных интересов Республики Беларусь как демократического правового суверенного государства.

УДК 342.71

Р.А. Середа

ЦИФРОВОЕ ГРАЖДАНСТВО КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сегодня общепризнанным является тот факт, что благополучие современного государства зависит в первую очередь от человеческого капитала и его интеллектуального потенциала. Переход значительной доли ВВП ряда стран в сферу информационных и высокотехнологичных разработок обусловил стратегическое значение IT-специалистов для развития экономики государства. В этой связи все более острой становится проблема оттока указанных специалистов из Республики Беларусь. Причинами трудовой миграции из нашей страны в страны ЕС и США чаще всего являются более выгодные условия труда, благоприятные социально-бытовые либо даже климатические условия проживания. Данная проблема еще более усложняется распространением в IT-среде концепции «цифровых кочевников» – номадов (NOMAD), философия которых предусматривает свободное перемещение в пределах земного шара в условиях постоянного подключения к сети Интернет, через которую осуществляются все необходимые деловые, социальные и личностные коммуникации.

Для таких людей стираются привычные границы государств, которые бы обуславливали место их постоянного жительства и занятости. Современные номады, находясь в постоянном движении, сами выбирают страны и правительства, создающие наиболее выгодные условия для их профессиональной деятельности в данный момент времени. Соответственно, утрачивается и значение гражданства, как связующего правового звена между человеком и государством.

Классическое понимание гражданства трактуется как устойчивая правовая связь человека с государством, характеризующаяся длительностью, наличием взаимных прав и обязанностей во многих сферах жизни общества и государства. При этом процесс получения гражданства, как правило, представляет собой довольно длительную бюрократическую процедуру, обусловленную целым рядом цензов. Очевидно, что такая «основательность» гражданства в современных странах продиктована желанием как можно крепче привязать человека к государству, повысить социальную ценность данного статуса, укрепить национальное сплочение граждан в стране.

Вместе с тем для рассматриваемой группы высокоинтеллектуальных специалистов классический формат гражданства становится слишком тесным, ограничивающим их в свободе выбора локации профессиональной деятельности. Отсутствие альтернатив приводит к тому, что такие граждане, покидая страну, выходят из гражданства, утрачивая как правовую, так и экономическую связь со своей родиной. Рассматриваемые проблемы особо актуальны для Республики Беларусь, которая по ряду экономических и социально-бытовых показателей не всегда может соперничать с США и странами ЕС. В этой связи альтернативой классическому гражданству может стать цифровое гражданство, как возможность удовлетворить мобильные потребности «цифровых кочевников» и сохранить их социальные и экономические связи с Республикой Беларусь.

Немаловажной функцией классического гражданства также выступает консолидация общества. Формирование социального капитала является одним из обязательных условий полноценного существования современного государства, которое уже не может опираться только на силу убеждения и государственной идеологии. Однако в цифровую эпоху гражданское общество формируется уже не под влиянием общественных и государственных структур. Политические взгляды, интересы и стремления современных граждан формируются в социальных сетях, YouTube-каналах и группах интернет-мессенджеров. Концепция цифрового гражданства, на наш взгляд, сможет дополнить имеющийся инструментарий политической коммуникации и позволит преодолеть имеющийся кризис гражданственности и государственной идентичности.

Цифровое гражданство – это возможность участвовать в общественной и политической жизни, сохранять свою национальную и государственную идентичность, выстраивать личностные взаимоотношения онлайн-путем удаленного информационного обмена. Согласно определению К. Моссбергер, к цифровым гражданам относятся те, кто часто использует цифровые технологии для получения политической информации, выполняя свои гражданские обязанности, и получения экономической выгоды в ходе трудовой деятельности. Таким образом, характерными признаками цифрового гражданства являются присутствие в цифровой среде в качестве постоянного пользователя, потребление политической информации, гражданское участие, экономический интерес и профессиональная деятельность.

По мнению Р.В. Пырма, цифровое гражданство рассматривается в трех аспектах участия в общественной жизни: включение в различные формы общения посредством использования цифровых коммуникаций; воздействие интернета на способность участвовать в качестве граждан в политике; влияние интернета на равенство возможностей на рынке труда. Таким образом, концепция цифрового гражданства позволит нивелировать географические и социально-бытовые различия между странами, предоставив возможность сохранения и приобретения экономических и политических связей с государством.

Данная концепция уже получила реализацию в странах постсоветского пространства. Так, Эстония с 2014 г. запустила платформу e-Residency. Это сервис представляет собой удаленную систему создания и управления бизнесом. Причем для его получения не нужно приезжать в Эстонию: карту электронного резидента выдают в консульствах этой страны. Революционность e-Residency в том, что для открытия компании не нужно покидать свою страну, если человек живет в другом государстве. Удаленно происходит открытие банковского счета и электронная подача налоговых деклараций. По состоянию на 2019 г. данной системой воспользовались более 50 тыс. человек.

Таким образом, реализации подобного проекта в Республике Беларусь будет являться адекватным шагом на пути сохранения интеллектуального потенциала и развития ключевой отрасли IT-технологий. Очевидно, что для успешного внедрения указанной концепции потребуются не только значительные финансовые вложения, но и соответствующая конституционно-правовая модернизация всего института гражданства в Республике Беларусь. Однако, учитывая взятый государством курс на приоритетное развитие IT-отрасли экономики, данный шаг необходим и послужит обеспечению информационно-интеллектуальной безопасности нашего государства и укреплению его суверенитета в цифровом пространстве.

Кроме того, в условиях девальвации социального капитала и перехода общественных отношений в цифровой формат концепция цифрового гражданства позволит заложить основы для преобразования многих институтов классического конституционного права.

УДК 340.114.5

Е.И. Стабровский

ВЫЯВЛЕНИЕ ЛИЧНОСТНЫХ ПРАВОВЫХ ЦЕННОСТЕЙ В ПРАВОВОМ СОЗНАНИИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЯ

Реализация юридической ответственности предполагает определенные положительные изменения в правовом сознании человека, которые связаны с формированием личностных правовых ценностей. Значимость формирования последних в процессе реализации юридической ответственности вызывает необходимость обратиться к исследованию способов их выявления, определения.

Итак, личностная правовая ценность представляет собой свободно принятую, усвоенную и укорененную в правовом сознании человека идеальную модель поведения, сформированную на основе нравственных или нормативных правовых ценностей и с внутренней необходимостью реализуемую в правомерном поведении человека. Существуют различные способы, инструменты и средства проверки правовых знаний, представлений человека о правовых ценностях. Определение уровня профессиональных, научных знаний или имеющихся правовых знаний создает представления о компетентности человека в той или иной сфере деятельности. Полученные результаты характеризуют рефлексивный уровень правового сознания человека. Иначе обстоит дело с определением наличия или отсутствия личностных правовых ценностей в правовом сознании конкретного человека, ведь мы не имеем возможности точной регистрации, внешнего измерения личностных структур правосознания. Используя возможности и достижения современной науки, можно приблизиться к обнаружению личностных правовых ценностей человека.

В этой связи отметим, что в подобной деятельности возможно использование только юридически допустимых средств. Человек не может быть подвергнут прохождению психологических или каких-либо подобных исследований без его согласия. Исключения могут составлять только оговоренные законодательством случаи, связанные с юридической ответственностью.

Вследствие чего в области реализации юридической ответственности допускается использование методов изучения правосознания личности с соблюдением требований действующего законодательства, которые могут в той или иной мере ограничивать права, свободы и законные интересы человека. Правовое сознание каждого человека уникально, как и уникально сочетание личностных правовых ценностей каждого человека. Полагаем, что для обнаружения личностных правовых ценностей человека необходимо использовать методы научного исследования, которые будут способствовать решению задач, связанных с правовым сознанием человека. Так, задачи формирования правового сознания различных категорий лиц, привлеченных к юридической ответственности, могут существенным образом отличаться. Например, формирование правового сознания в процессе реализации административной ответственности имеет особенности, отличающие данную деятельность в связи с уголовной ответственностью. Однако, несмотря на различия в предполагаемых задачах и способах их решения, подобную деятельность объединяет цель – формирование личностных правовых ценностей человека. Выбор подходов к их