

шений, свидетельствующие о приоритете в правовом споре защиты конкретного субъективного права подвластного субъекта перед вопросом формального соответствия деятельности органа государственного управления установленной для него компетенции. Именно приоритетность защиты конкретного субъективного публичного права делает англосаксонскую модель административной юстиции привлекательной для внедрения ее отдельных наработок в белорусскую модель.

Рассматривая континентальные модели административной юстиции, следует отметить, что особенностью современной системы административной юстиции ФРГ является то, что административное правосудие осуществляют специально созданные суды, независимые как от системы органов исполнительной власти, так и от судов общей юрисдикции во главе с Федеральным административным судом ФРГ.

Помимо указанного административная юстиция ФРГ, в отличие от англосаксонской системы, имеет собственную нормативную основу – закон об административном судопроизводстве от 21 января 1960 г.

Современные германские административные суды не имеют полномочий по оценке целесообразности действий администрации, они осуществляют контроль исключительно за законностью административных актов. Указанная особенность обуславливает инквизиционный характер судебного разбирательства по административно-правовым спорам, т. е. суд является руководителем процесса. Он самостоятельно исследует обстоятельства дела, не связан с требованиями, доводами и доказательствами сторон, сам решает вопрос о привлечении к участию в деле других заинтересованных лиц.

Административная юстиция Франции основана на специфической концепции разделения властей, запрещающей судам общей юрисдикции вмешиваться в деятельность исполнительной власти. Следствием этой концепции является двойственная судебная система, представленная системой судов общей юрисдикции во главе с Кассационным судом Франции и системой административных судов во главе с Государственным советом Франции.

Судебное рассмотрение административно-правовых споров во Франции осуществляют специальные судебные органы (административные трибуналы). Система органов административной юстиции во Франции включает в себя: Государственный совет – центральный и руководящий орган административной юстиции, административные суды, рассматривающие обычные административные споры, специализированные судебные учреждения административной юстиции.

Положения континентальных моделей административной юстиции наиболее приемлемы для формирования административного правосудия Республики Беларусь в современных социально-правовых условиях ее развития.

К аспектам деятельности рассмотренных моделей, целесообразных для внедрения в белорусскую модель административной юстиции, следует отнести, во-первых, наличие специального отраслевого законодательства, регулирующего общественные отношения, складывающиеся в сфере судебного рассмотрения административно-правовых споров. Во-вторых, существенным преимуществом рассмотренных моделей является наличие специальных органов административного правосудия, относящихся к системе судебной власти и наделенных исключительной компетенцией по разрешению административно-правовых споров, что значительно повышает качество данной процессуальной деятельности и ее оперативность.

Однако, помимо положительных черт континентальной административной юстиции, достойных внедрения в белорусскую модель, существует ряд ее аспектов, требующих адаптации в правовой системе Республики Беларусь. Среди таких аспектов явно выраженный инквизиционный характер административного правосудия. Кроме того, представляется нецелесообразным создание в Республике Беларусь специализированных административных судов (финансовых, налоговых, земельных и т. д.), поскольку, с одной стороны, оно влечет дополнительные необоснованные затраты, а с другой стороны, финансовые, налоговые и иные публичные правоотношения являются в своей совокупности государственно-управленческими, реализация которых основана на едином механизме административно-правового регулирования.

УДК 342.9

О.В. Гиммельрейх

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЭЛЕМЕНТОВ СТРУКТУРЫ

Сущность организационно-управленческой деятельности руководящего состава органов внутренних дел состоит в обеспечении оптимального взаимодействия всех структурных подразделений и служб ОВД как единой целостной системы, рационально-волевым воздействием, направленном на успешное решение служебных задач по реализации правоохранительной функции государства, относящихся к компетенции внутренних дел.

Сложная и противоречивая проблема совершенствования и развития умений и навыков управленческой деятельности стала объектом изучения педагогов, психологов, социологов, правоведов, поскольку возникла на стыке многих отраслей научного познания. Научно-теоретические и прикладные исследования названного феномена с позиций разных наук стали причинами различных определений и толкований его сущности. В такой ситуации необходимо детально разобраться с многоаспектностью рассматриваемого понятия, чтобы предметно вести речь о развитии теории, методологии и практики управленческой деятельности руководящего состава ОВД.

Управленческая деятельность в любой социальной (в том числе правоохранительной) организации может осуществляться на различных уровнях и иметь дифференцированные результаты в зависимости от действия ряда факторов внешней и внутриорганизационной среды, но она всегда имеет продуктивный характер, т. е. изменения происходят как во внешнем мире, так и в самом человеке (коллективе).

Управленческую деятельность характеризуют две главные черты. Первая черта – деятельность имеет целенаправленный характер: представляя собой социальную активность, она устремлена к достижению определенной цели. Второй не менее важной особенностью управленческой деятельности является ее аналитическое содержание: руководящий состав на основе полученных данных выбирает адекватные складывающейся управленческой ситуации способы и средства достижения цели, а затем намечает порядок и последовательность реализации своих будущих действий.

В ряде научных исследований предпринимаются попытки дать конвенциональное определение понятию «управленческая деятельность» как интегрированному единству цели, средств и достигнутого результата. Перечисленные элементы рассматриваются учеными и управленцами-практиками как ведущие, системообразующие для любой социально полезной коллективной и индивидуальной деятельности. Ключевой акцент в разных ситуациях делается на один из обозначенных элементов, что обуславливает различную интерпретацию рассматриваемой категории. В общетеоретическом плане мы можем выделить следующие представляющие интерес толкования понятия управленческой деятельности: 1) профессиональный труд; 2) развернутый во времени, пространстве и по кругу лиц процесс, направленный на изменение поведения сотрудника (коллектива) в аспекте повышения эффективности деятельности; 3) способ отношения к окружающей среде.

Анализ научных взглядов А.Н. Леонтьева и его последователей позволяет заключить, что любая человеческая деятельность имеет ряд конкретных характеристик. К ним относятся: предметность, социальная природа, целевая направленность, продуктивность, стадийность и временная организация. При этом под предметностью принято понимать не просто природный объект внешнего мира, а объект культуры, в котором находит отражение определенная социально выработанная технология выполнения действий с ним. Такой подход позволяет отнести предметность к свойствам деятельности, а непосредственно деятельность можно рассматривать как систему, поддающуюся расчленению на составные элементы (структурированию).

Руководствуясь методологией деятельностного подхода, структуру управленческой деятельности можно представить набором следующих составных элементов: мотивы, цель, требуемый предмет действия, способы и приемы, процесс, полученный результат. Анализ совершаемых действий субъектом деятельности позволяет отличать один вид профессиональной деятельности от другого. Базовым основанием для различных видов человеческой деятельности выступают цели, формируемые и достигаемые субъектом в системе взаимодействия с объектом. Исходя из содержания целей, определяют конкретные виды профессиональной деятельности (образовательная деятельность, врачебная практика, инженерная деятельность, профессиональная деятельность оператора, спортсмена, офицера, руководителя и т. д.).

В контексте нашего исследования предметом управленческой деятельности являются действия и операции руководителей ОВД, регламентированные специальными нормативными документами. Ее структуру мы будем рассматривать как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. В структуре управленческого труда руководителей выделяются познавательный-прогностический, коммуникативный, организационный, воспитательный элементы.

Познавательный-прогностический (когнитивный) элемент включает в себя: знание управленческих функций, способность к планированию, умение принимать решения; способность самостоятельно формировать новые знания и умения. Характерными чертами его в управленческой деятельности являются: ретроспективный характер познавательных процессов; негативный характер объектов восприятия и осмысления в виде результатов деятельности; интеллектуальное моделирование событий прошлого, структура и последовательность процесса познания; документально-удостоверительный способ процесса познания; эмоционально-волевой фон, благоприятствующий познавательному процессу, воздействие стрессовых (деморализующих) факторов, ведущих к избыточной эмоционально-психологической напряженности. Познавательный аспект управленческой деятельности проявляется в решении руководителем простых и сложных мыслительных задач, творческом подходе к ситуациям, требующим познавательной активности и творческого развития.

Коммуникативная подструктура (общение) – умение устанавливать контакты, гибкое теоретическое и практическое мышление. Неразрывное единство деятельности и общения, деятельностное опосредование общения и личности имеют важное методологическое значение при определении роли и места общения в управленческой деятельности. Общение актуализирует общественно-социальные отношения людей и индивидуально-психологические особенности, свойства личности субъектов управленческой деятельности. Общение в управленческой деятельности следует рассматривать с нескольких сторон: как обмен информацией (коммуникативная сторона); как процесс взаимодействия (интерактивная стороны); как восприятие людьми друг друга (перцептивная сторона). Способность устанавливать межличностные контакты в процессе управления, коммуникативная компетентность, как качества, которые в значительной мере влияют на эффективность деятельности руководящего состава, являются одним из ключевых факторов ее развития.

Организационный компонент рассматриваемой деятельности включает в себя три основных аспекта, связанных с организацией собственной работы руководителей, совместной работы с руководителями одного ранга, работы подчиненных. Немаловажную роль в организационно-управленческой деятельности руководителей играет способность в любых повседневных и нестандартных ситуациях принимать оптимальные решения организационного, тактического характера, прогнозируя их последствия. В процессе реализации указанного вида деятельности лицо из числа начальствующего состава проявляет следующие организационные качества: активность, инициативность, решительность, ответственность за принятое решение.

Воспитательный элемент – моральное и психолого-педагогическое воздействие на подчиненных с целью формирования их готовности к исполнению служебных обязанностей. Он предполагает участие руководителей в воспитании подчиненных, самовоспитании.

Анализ недостатков, допускаемых в практике управленческой деятельности ОВД, показывает, что они возникают вследствие отсутствия у руководящего состава ОВД необходимого объема знаний об организации функционирования аппарата управления, содержании и структуре управленческой деятельности. В ряде случаев труд руководителей основан на эмпири-

ческом материале, собственном опыте, которые порой не связаны с имеющимися научными концепциями. Эффективность осуществляемой управленческой деятельности, наряду с прочими факторами, в значительной степени зависит от уровня профессиональной подготовки руководителей. В связи с этим основным направлением совершенствования умений и навыков управленческой деятельности является постоянное пополнение знаний последними достижениями управленческой науки и практики в аспекте познания составных компонентов структуры управленческой деятельности.

УДК 342.9

С.С. Гуд

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПОРЯДКА ОСТАНОВКИ И СТОЯНКИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА МЕСТАХ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

Одной из серьезных проблем крупных городов является вопрос парковки автомобилей. На дорожно-патрульную службу Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (ДПС ГАИ) возложены функции выявления водителей, допустивших неправомерную стоянку транспортного средства на месте, отведенном для стоянки транспортных средств инвалидов. Выявление данного правонарушения осуществляется как лично инспекторами ДПС, так и с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Численность инвалидов, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, в Республике Беларусь составляет около 6 % от численности населения страны. На первом месте причин инвалидности – болезни системы кровообращения (имеют 43 % инвалидов), на втором – новообразования (24,2 %), на третьем – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (7,6 %).

Подписание и ратификация Республикой Беларусь в 2016 г. Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. придали новый импульс совершенствованию государственной политики в области социальной защиты инвалидов.

Техническим кодексом установившейся практики ТКП 45-3.01-116–2008 (02250) «Градостроительство. Населенные пункты. Нормы планировки и застройки» (далее – ТКП) определено, что на автомобильных парковках, располагаемых в жилой застройке, около общественных, производственных и рекреационных объектов, посещаемых инвалидами с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, включая передвигающихся на креслах-колясках, следует выделять места для спецавтотранспорта, принадлежащего таким гражданам или перевозящего их. Минимальное количество таких мест должно определяться исходя из расчета: 4 % от общего количества до 100 машино-мест, но не менее одного места, 3 % от общего количества от 101 до 200 машино-мест. ТКП устанавливает, что места для спецавтотранспорта инвалидов следует отмечать специальными знаками и размещать в непосредственной близости от выезда или выхода с автомобильной парковки, но не далее 50 м от входов на объекты. Эти требования соблюдаются в лучшем случае на автомобильных парковках возле крупных торговых и спортивно-развлекательных объектов, а на других парковках места для спецавтотранспорта инвалидов не соответствуют требованиям ТКП.

Очевидно, что число свободных парковочных мест для автомобилей, особенно в крупных населенных пунктах, резко сокращается, так как растет автомобилизация населения (сегодня на 1 тыс. жителей приходится около 350 легковых автомобилей). В свою очередь, увеличивается и число лиц, которые при наличии инвалидности имеют право управления автомобилем, так как автомобиль позволяет им активно социализироваться. Дефицит же свободных парковочных мест и относительно небольшие штрафные санкции ведут к увеличению количества нарушений правил стоянки транспортных средств, число которых растет. Необходимость реагирования на растущие нарушения правил стоянки транспортных средств приводит к увеличению нагрузки на ДПС ГАИ по привлечению нарушителей к ответственности.

В Правилах дорожного движения Республики Беларусь не учитываются ситуации, когда водитель может остановиться на месте для инвалидов для высадки-посадки других категорий граждан, которые постоянно либо временно в силу каких-либо физических, физиологических, возрастных особенностей не могут в полном объеме реализовать свои права и потребности (например, граждане старше 70 лет, беременные женщины на последних сроках беременности, дети в возрасте до 5 лет), и допустить фактически административное правонарушение. Кроме того, необходимо принять во внимание реалии сегодняшнего дня, когда жители Беларуси имеют более 12 млн номеров телефонов мобильной связи.

В связи с изложенным целесообразно увеличить количество мест парковки спецавтотранспорта инвалидов с целью приведения их в соответствие с требованиями ТКП. Также следует разрешить совершать кратковременную остановку на данных местах автомобилям, перевозящим граждан старше 70 лет, беременных женщин на последних сроках беременности, детей в возрасте до 5 лет, при условии размещения в автомобиле в зоне видимости номера мобильного телефона водителя и обязать водителя указанного автомобиля в течение 5 мин после получения соответствующего требования по телефону освободить место для стоянки. При невыполнении требования водитель по заявлению потерпевшего может быть подвергнут административному взысканию за совершение такого правонарушения (штраф можно увеличить до 5–10 базовых величин).

Данные предложения по совершенствованию правил остановки и стоянки транспортных средств позволят повысить социальную защищенность не только инвалидов, но и других граждан, которым требуется социальная помощь, понизить напряженность в вопросах организации стоянки автомобилей, особенно вблизи общественных, производственных и рекреационных объектов.