

Метод административно-правового поощрения, как способ обеспечения необходимого поведения участников дорожного движения, в научных исследованиях практически не рассматривался. В связи с этим востребованными практикой, обоснованными и своевременными являются изучение потенциала метода поощрения и поиск направлений его применения.

При использовании соответствующих человеческой природе стимулов деятельности с одновременным отсутствием жесткого контроля индивиду предоставляется большая свобода в проявлении инициативы и социально полезной творческой активности. Формируя режим, способствующий выбору активного правомерного поведения, обозначенный метод призван содействовать реализации мер, направленных на повышение эффективности процессов в конкретных сферах и областях жизнедеятельности.

Поощрительный метод олицетворяет собой потенциально действенный стимул в развитии многих сфер современного общества. По этой причине в ряде случаев отмечается приоритетная эффективность не наказания, а поощрения, в виду того что в ситуации положительной мотивации источником побудительной силы желаемого поведения являются не только внешние предписания, но и личный интерес субъекта. Социально-правовой механизм поощрительного воздействия следует рассматривать как своеобразный волеформирующий стимулятор социально полезного варианта поведения.

Поощрение – публичное признание заслуг, награждение, оказание общественного почта лицу в связи с достигнутыми успехами в выполнении правовых обязанностей, реализации правомерного поведения или общественного долга. Поощрение предназначено для стимулирования активной деятельности субъектов управленческих отношений, формирования законопослушного поведения, укрепления дисциплины в государственном управлении, в том числе связанного со сферой безопасности дорожного движения.

Анализ научно-теоретической литературы, законодательства и правоприменительной практики дает основания полагать, что административно-правовое поощрение, как самостоятельный метод государственного управления, в настоящее время может применяться в нескольких направлениях. Такими направлениями являются:

стимулирование должного правомерного поведения управляемых субъектов;

побуждение к осуществлению общественно-полезных действий, превышающих требования нормативных правовых актов;

стимулирование деятельности по снижению или ликвидации вредных последствий от уже совершенного противоправного действия, осуществляемой самим правонарушителем.

По содержанию поощрение может быть моральным, материальным, статусным, смешанным. В качестве перспективы развития правовых и моральных поощрений с целью повышения правосознания и правовой культуры можно отметить расширение сферы действия поощрительных норм, разработку различных по направленности и содержанию нормативных актов, содержащих правовые поощрения; развитие новых и совершенствование традиционных видов поощрения, связанных с необходимостью активизации различного рода правоотношений.

Сфера применения метода поощрения в области повышения безопасности дорожного движения, охват им субъектов и уровней управления могут быть практически неограниченными.

УДК 342.95:351.74

С.В. Добриян

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР ВОЗДЕЙСТВИЯ

Одной из существенных новелл Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 2020 г. (далее – КоАП 2020 г.) стало введение института профилактических мер воздействия. Ранее действующее отечественное законодательство об административной ответственности, как и аналогичное законодательство стран – участниц СНГ, не содержало таких мер административного воздействия. Поэтому особый интерес представляет рассмотрение вопроса о правовой природе указанных мер.

В административно-правовой науке сложилась общепринятая классификация мер административного принуждения. Они подразделяются на четыре группы: административно-предупредительные меры; меры административного пресечения; меры административной ответственности (административные взыскания); меры административно-процессуального обеспечения.

Отдельные исследователи выделяют пятую группу мер административного принуждения – восстановительные санкции (например, снос самовольно возведенных строений, возмещение причиненного вреда, изъятие незаконно полученного и др.).

В соответствии со ст. 5.1 КоАП 2020 г. к лицу, совершившему административное правонарушение, в целях предупреждения совершения им новых административных правонарушений могут применяться следующие профилактические меры воздействия: устное замечание, предупреждение, меры воспитательного воздействия (в отношении несовершеннолетних). Данные меры применяются при освобождении лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности.

Устное замечание заключается в разъяснении физическому лицу противоправного характера и общественной вредности совершенного им административного правонарушения и предостережении о недопустимости противоправного поведения с его стороны (ст. 5.2 КоАП 2020 г.).

Предупреждение состоит в письменном предостережении лица, совершившего административное правонарушение, о недопустимости противоправного поведения с его стороны и правовых последствиях повторного совершения данного административного правонарушения (ст. 5.3 КоАП 2020 г.).

Согласно ст. 9.4 КоАП 2020 г. при освобождении от административной ответственности несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение, к нему в целях воспитания могут применяться следующие меры воспитательного воздействия: разъяснение законодательства, возложение обязанности принести извинение потерпевшему, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга.

Анализ содержания профилактических мер воздействия позволяет выделить в них признаки, характерные для мер административного принуждения. Эти признаки заключаются в том, что профилактические меры воздействия применяются:

уполномоченными органами административной юрисдикции как реакция государства на совершение административного правонарушения;

помимо воли лица, совершившего административное правонарушение;

в случаях и порядке, предусмотренном законом – Кодексом об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительным кодексом об административных правонарушениях;

в целях предупреждения совершения лицом новых административных правонарушений.

В отличие от административно-предупредительных мер, которые применяются до совершения административных правонарушений в целях их недопущения, профилактические меры воздействия всегда применяются как реакция на совершенное административное правонарушение. В отличие от мер административного пресечения, которые являются мерами быстрого реагирования и применяются во время совершения административного правонарушения либо сразу после его совершения, профилактические меры воздействия могут применяться в период всего срока давности привлечения к административной ответственности. От административных взысканий профилактические меры воздействия отличаются тем, что не являются мерой административной ответственности и их применение не влечет состояния наказанности для лица, в отношении которого они применены.

Изложенное позволяет сделать вывод о законодательном закреплении в Кодексе об административных правонарушениях самостоятельной группы мер административного принуждения – профилактических мер воздействия, которые применяются в случае освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности в целях предупреждения совершения им новых административных правонарушений.

УДК 342.9

И.Л. Дорощенко

НОВЕЛЛЫ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим миграционное законодательство в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане), в Республике Беларусь является Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон), принятый 4 января 2010 г. За 11 лет в Закон семь раз вносились изменения, анализ которых говорит о том, что новеллы миграционного законодательства нацелены на либерализацию и более широкую реализацию прав иностранных граждан в Беларуси.

Основные изменения коснулись вопросов, регламентирующих основание и порядок въезда и выезда иностранных граждан, правила их пребывания, изменения порядка обжалования административных и иных решений государственных органов, а также гарантий прав иностранцев.

В целях повышения туристической и деловой активности в Закон внесены изменения общего срока пребывания иностранных граждан, в течение которого они обязаны зарегистрироваться по месту пребывания, – с пяти до десяти суток с момента посещения нашей страны. Таким образом, если иностранный гражданин хочет посетить Беларусь на срок, не превышающий десяти суток, он не подлежит регистрации как временно пребывающий и не должен обращаться в территориальные подразделения по гражданству и миграции. Вместе с тем для качественного осуществления контроля за пребыванием иностранных граждан при изменении места жительства (для лиц, временно пребывающих в Беларуси) они обязаны зарегистрироваться по новому месту временного пребывания в течение трех рабочих дней вместо пяти суток в прежней редакции Закона. Следует обратить внимание, что эта норма не носит диспозитивного характера, т. е. обязательна для исполнения. За нарушение сроков перерегистрации иностранцев по месту пребывания предусмотрена административная ответственность по ст. 23.55 КоАП, санкция которой предусматривает наложение таких видов административных взысканий, как предупреждение, штраф в размере до 50 базовых величин или депортация.

Существенные изменения и дополнения, которые были внесены в Закон, коснулись иностранных граждан, ходатайствующих о получении разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, а также тех, кто, являясь постоянно проживающим в Республике Беларусь иностранцем, вынужден временно находиться за пределами страны. Так, например, разрешение на постоянное проживание теперь можно получить при условии временного проживания в Беларуси в течение пяти лет, а в случае, если иностранец относится к числу высококвалифицированных работников, этот срок сокращается до трех лет. В прежней редакции Закона требовалось семилетнее проживание.

Изменены в Законе основания для получения разрешения на постоянное проживание инвесторов. Так, иностранный гражданин, являющийся инвестором на территории Беларуси, может получить разрешение на постоянное проживание, если он инвестировал в экономику страны сумму, кратную 15 тыс. базовых величин (примерно 173 тыс. евро). Ранее необходимый минимальный размер инвестиций составлял 150 тыс. евро.