

Согласно ст. 9.4 КоАП 2020 г. при освобождении от административной ответственности несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение, к нему в целях воспитания могут применяться следующие меры воспитательного воздействия: разъяснение законодательства, возложение обязанности принести извинение потерпевшему, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга.

Анализ содержания профилактических мер воздействия позволяет выделить в них признаки, характерные для мер административного принуждения. Эти признаки заключаются в том, что профилактические меры воздействия применяются:

уполномоченными органами административной юрисдикции как реакция государства на совершение административного правонарушения;

помимо воли лица, совершившего административное правонарушение;

в случаях и порядке, предусмотренном законом – Кодексом об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительным кодексом об административных правонарушениях;

в целях предупреждения совершения лицом новых административных правонарушений.

В отличие от административно-предупредительных мер, которые применяются до совершения административных правонарушений в целях их недопущения, профилактические меры воздействия всегда применяются как реакция на совершенное административное правонарушение. В отличие от мер административного пресечения, которые являются мерами быстрого реагирования и применяются во время совершения административного правонарушения либо сразу после его совершения, профилактические меры воздействия могут применяться в период всего срока давности привлечения к административной ответственности. От административных взысканий профилактические меры воздействия отличаются тем, что не являются мерой административной ответственности и их применение не влечет состояния наказанности для лица, в отношении которого они применены.

Изложенное позволяет сделать вывод о законодательном закреплении в Кодексе об административных правонарушениях самостоятельной группы мер административного принуждения – профилактических мер воздействия, которые применяются в случае освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности в целях предупреждения совершения им новых административных правонарушений.

УДК 342.9

*И.Л. Дорощенко*

## **НОВЕЛЛЫ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим миграционное законодательство в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане), в Республике Беларусь является Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон), принятый 4 января 2010 г. За 11 лет в Закон семь раз вносились изменения, анализ которых говорит о том, что новеллы миграционного законодательства нацелены на либерализацию и более широкую реализацию прав иностранных граждан в Беларуси.

Основные изменения коснулись вопросов, регламентирующих основание и порядок въезда и выезда иностранных граждан, правила их пребывания, изменения порядка обжалования административных и иных решений государственных органов, а также гарантий прав иностранцев.

В целях повышения туристической и деловой активности в Закон внесены изменения общего срока пребывания иностранных граждан, в течение которого они обязаны зарегистрироваться по месту пребывания, – с пяти до десяти суток с момента посещения нашей страны. Таким образом, если иностранный гражданин хочет посетить Беларусь на срок, не превышающий десяти суток, он не подлежит регистрации как временно пребывающий и не должен обращаться в территориальные подразделения по гражданству и миграции. Вместе с тем для качественного осуществления контроля за пребыванием иностранных граждан при изменении места жительства (для лиц, временно пребывающих в Беларуси) они обязаны зарегистрироваться по новому месту временного пребывания в течение трех рабочих дней вместо пяти суток в прежней редакции Закона. Следует обратить внимание, что эта норма не носит диспозитивного характера, т. е. обязательна для исполнения. За нарушение сроков перерегистрации иностранцев по месту пребывания предусмотрена административная ответственность по ст. 23.55 КоАП, санкция которой предусматривает наложение таких видов административных взысканий, как предупреждение, штраф в размере до 50 базовых величин или депортация.

Существенные изменения и дополнения, которые были внесены в Закон, коснулись иностранных граждан, ходатайствующих о получении разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, а также тех, кто, являясь постоянно проживающим в Республике Беларусь иностранцем, вынужден временно находиться за пределами страны. Так, например, разрешение на постоянное проживание теперь можно получить при условии временного проживания в Беларуси в течение пяти лет, а в случае, если иностранец относится к числу высококвалифицированных работников, этот срок сокращается до трех лет. В прежней редакции Закона требовалось семилетнее проживание.

Изменены в Законе основания для получения разрешения на постоянное проживание инвесторов. Так, иностранный гражданин, являющийся инвестором на территории Беларуси, может получить разрешение на постоянное проживание, если он инвестировал в экономику страны сумму, кратную 15 тыс. базовых величин (примерно 173 тыс. евро). Ранее необходимый минимальный размер инвестиций составлял 150 тыс. евро.

Разрешение на постоянное проживание теперь может быть аннулировано, если иностранец пребывал за пределами страны более одного года с даты последнего выезда. В старой редакции Закона это срок был в два раза меньше – 183 дня. При этом необходимо отметить, что аннулирование разрешения на постоянное проживание в случае отсутствия иностранного гражданина в стране более года носит уже диспозитивный характер. Такое решение принимают органы внутренних дел с учетом обстоятельств и причин убытия иностранного гражданина, его характеристики, наличия близких родственников, проживающих совместно, и других обстоятельств.

В новой редакции Закона предусмотрена обязанность иностранных граждан, получивших компенсационную выплату, вернуть денежные средства в государственный орган, который ее осуществлял, в течение месяца со дня досрочного расторжения трудового договора с организацией, ходатайствовавшей о выдаче разрешения на постоянное проживание. Условием для возврата таких денежных средств является прекращение трудового договора по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения. Если иностранный гражданин не возвращает компенсационные выплаты, предусмотрена возможность установления запрета въезда его в Республику Беларусь на срок до пяти лет.

Таким образом, новеллы в миграционном законодательстве направлены прежде всего на развитие туристической и инвестиционной привлекательности Беларуси, а также на упрощение порядка посещения страны для деловых и частных целей. Кроме того, обозначенные изменения позволяют сохранить надлежащий уровень и состояние общественного порядка в контексте обеспечения общественной безопасности.

УДК 342.9

**Д.А. Егоров**

## **СИСТЕМА СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Осуществление государственного регулирования охранной деятельности практически невозможно без динамично организованной структуры системы субъектов государственного управления, определяющих и реализующих государственную политику в указанной сфере.

В определении такой структуры имеет значение классификация субъектов государственного управления. Однако существуют различные подходы к такой классификации – в зависимости от организационно-правового уровня субъектов государственного управления, механизма разрешения подведомственных вопросов, источника финансирования, территориального масштаба деятельности, порядка образования и пр.

Поскольку для любой структуры важна ее устойчивость, необходимо юридическое оформление правосубъектности каждого ее элемента. Следовательно, основным критерием классификации органов государственного управления являются характер и объем закрепленной за ними компетенции. Поэтому в структуре системы субъектов государственного регулирования охранной деятельности следует выделить органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции.

К органам общей компетенции в рамках изучаемого вопроса следует отнести Президента Республики Беларусь и Правительство Республики Беларусь.

Системообразующая роль административно-правового статуса Президента Республики Беларусь в структуре государственного регулирования охранной деятельности определена ст. 79 Конституции Республики Беларусь, согласно которой он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Следовательно, Президент Республики Беларусь гарантирует и право собственности посредством принятия мер по охране национальной безопасности Республики Беларусь, обеспечения политической и экономической стабильности государства.

Общие полномочия Президента Республики Беларусь в государственном регулировании охранной деятельности закреплены в нормах Основного Закона и состоят в определении структуры системы субъектов государственного управления, реализующих государственно-властные полномочия в области охранной деятельности, подписании законов об охранной деятельности, иных законов, регулирующих вопросы охраны физических лиц, собственности физических и юридических лиц.

В свою очередь, специальные полномочия Главы государства в указанной сфере урегулированы нормами Закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь». Среди данных полномочий отметим прежде всего полномочия по государственному регулированию и определению государственной политики в сфере охранной деятельности, организационно-структурные полномочия по формированию, преобразованию и ликвидации субъектов, осуществляющих охранную деятельность, утверждению перечня объектов с различными правовыми режимами охраны, установлению порядка обеспечения субъектов охраны оружием и боеприпасами, специальными средствами.

Правительство Республики Беларусь принимает меры по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Детализация данных полномочий дана в ст. 19 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь», в которой развивается содержание норм Основного Закона и закрепляются полномочия Правительства Республики Беларусь по обеспечению охраны собственности, осуществляемые в соответствии с абзацем вторым ст. 6 Закона «Об охранной деятельности Республики Беларусь» посредством государственного регулирования и реализации государственной политики в сфере охранной деятельности.

Регулирующая роль Правительства Республики Беларусь в данной сфере выражается в утверждении форм договорных отношений в области оказания охранных услуг, установлении порядка деятельности военизированной охраны (численность