

Разрешение на постоянное проживание теперь может быть аннулировано, если иностранец пребывал за пределами страны более одного года с даты последнего выезда. В старой редакции Закона это срок был в два раза меньше – 183 дня. При этом необходимо отметить, что аннулирование разрешения на постоянное проживание в случае отсутствия иностранного гражданина в стране более года носит уже диспозитивный характер. Такое решение принимают органы внутренних дел с учетом обстоятельств и причин убытия иностранного гражданина, его характеристики, наличия близких родственников, проживающих совместно, и других обстоятельств.

В новой редакции Закона предусмотрена обязанность иностранных граждан, получивших компенсационную выплату, вернуть денежные средства в государственный орган, который ее осуществлял, в течение месяца со дня досрочного расторжения трудового договора с организацией, ходатайствовавшей о выдаче разрешения на постоянное проживание. Условием для возврата таких денежных средств является прекращение трудового договора по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения. Если иностранный гражданин не возвращает компенсационные выплаты, предусмотрена возможность установления запрета въезда его в Республику Беларусь на срок до пяти лет.

Таким образом, новеллы в миграционном законодательстве направлены прежде всего на развитие туристической и инвестиционной привлекательности Беларуси, а также на упрощение порядка посещения страны для деловых и частных целей. Кроме того, обозначенные изменения позволяют сохранить надлежащий уровень и состояние общественного порядка в контексте обеспечения общественной безопасности.

УДК 342.9

Д.А. Егоров

СИСТЕМА СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Осуществление государственного регулирования охранной деятельности практически невозможно без динамично организованной структуры системы субъектов государственного управления, определяющих и реализующих государственную политику в указанной сфере.

В определении такой структуры имеет значение классификация субъектов государственного управления. Однако существуют различные подходы к такой классификации – в зависимости от организационно-правового уровня субъектов государственного управления, механизма разрешения подведомственных вопросов, источника финансирования, территориального масштаба деятельности, порядка образования и пр.

Поскольку для любой структуры важна ее устойчивость, необходимо юридическое оформление правосубъектности каждого ее элемента. Следовательно, основным критерием классификации органов государственного управления являются характер и объем закрепленной за ними компетенции. Поэтому в структуре системы субъектов государственного регулирования охранной деятельности следует выделить органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции.

К органам общей компетенции в рамках изучаемого вопроса следует отнести Президента Республики Беларусь и Правительство Республики Беларусь.

Системообразующая роль административно-правового статуса Президента Республики Беларусь в структуре государственного регулирования охранной деятельности определена ст. 79 Конституции Республики Беларусь, согласно которой он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Следовательно, Президент Республики Беларусь гарантирует и право собственности посредством принятия мер по охране национальной безопасности Республики Беларусь, обеспечения политической и экономической стабильности государства.

Общие полномочия Президента Республики Беларусь в государственном регулировании охранной деятельности закреплены в нормах Основного Закона и состоят в определении структуры системы субъектов государственного управления, реализующих государственно-властные полномочия в области охранной деятельности, подписании законов об охранной деятельности, иных законов, регулирующих вопросы охраны физических лиц, собственности физических и юридических лиц.

В свою очередь, специальные полномочия Главы государства в указанной сфере урегулированы нормами Закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь». Среди данных полномочий отметим прежде всего полномочия по государственному регулированию и определению государственной политики в сфере охранной деятельности, организационно-структурные полномочия по формированию, преобразованию и ликвидации субъектов, осуществляющих охранную деятельность, утверждению перечня объектов с различными правовыми режимами охраны, установлению порядка обеспечения субъектов охраны оружием и боеприпасами, специальными средствами.

Правительство Республики Беларусь принимает меры по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Детализация данных полномочий дана в ст. 19 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь», в которой развивается содержание норм Основного Закона и закрепляются полномочия Правительства Республики Беларусь по обеспечению охраны собственности, осуществляемые в соответствии с абзацем вторым ст. 6 Закона «Об охранной деятельности Республики Беларусь» посредством государственного регулирования и реализации государственной политики в сфере охранной деятельности.

Регулирующая роль Правительства Республики Беларусь в данной сфере выражается в утверждении форм договорных отношений в области оказания охранных услуг, установлении порядка деятельности военизированной охраны (численность

подразделений, перечень объектов, подлежащих охране, профессиональная подготовка сотрудников, правила производства досмотровых мероприятий и т. д.), установлении особого режима охраны отдельных объектов, например драгоценных металлов и камней.

Следующий уровень исследуемой структуры образуют органы государственного управления отраслевой компетенции, непосредственно не осуществляющие государственного регулирования охранной деятельности, а выполняющие отраслевые функции обеспечивающего характера. Данный тезис вытекает из положений части шестой ст. 9 Закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь», в соответствии с которой Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Министерство обороны, КГБ, Государственный пограничный комитет, подчиненные им юридические лица, Министерство по чрезвычайным ситуациям, таможенные органы, Комитет государственного контроля в соответствии с законодательными актами осуществляют без лицензии некоторые охранные функции в рамках подведомственных структур. Иными словами, деятельность указанных органов государственного управления по охране своих работников и объектов выведена за рамки норм Закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» и законодательства о лицензировании, регулируется на уровне специального законодательства, наделяющего данных субъектов некоторыми полномочиями по регулированию охранной деятельности в рамках подведомственных структур (установление специальных правовых режимов охраняемых объектов и способов их обеспечения).

Кроме того, контроль за охранной деятельностью Службой безопасности Президента, Министерством обороны, КГБ, Государственным пограничным комитетом, а также органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям в соответствии с абзацем шестым части первой ст. 8 Закона «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» осуществляется в особом порядке.

Следует также подчеркнуть, что наиболее важными в организационно-правовом отношении элементами рассматриваемой структуры являются органы государственного управления межотраслевой компетенции, реализующие совокупность надведомственных полномочий, имеющих надотраслевое значение.

Необходимость в межотраслевом государственном управлении охранной деятельности обусловлена ее комплексностью (регулирование ее с использованием лишь отраслевых структур неэффективно), потребностью в содействии решения задач по охране объектов и физических лиц с использованием правоохранительного потенциала сопредельных отраслей управления, а также формированием общих подходов к охранной деятельности посредством реализации регулятивных, лицензионных и контрольно-надзорных функций.

С учетом изложенного и на основе анализа компетенций органов государственного управления, осуществляющих межотраслевое управление в сфере охранной деятельности, к ним следует отнести МВД и входящий в его структуру Департамент охраны. Надотраслевой характер полномочий МВД обусловлен наличием в компетенции данного министерства следующих функций: управление деятельностью специального органа охраны; лицензирование охранной деятельности; организация деятельности подразделений военизированной охраны и организаций, не обладающих правом создания военизированной охраны (например, проверка данных субъектов на готовность к действиям в условиях, связанных с применением специальных мер пресечения (оружие, специальные средства, физическая сила)); установление правил оборота специальных средств, разрешенных для использования данными субъектами; определение порядка их профессиональной подготовки; утверждение положений об их деятельности. Комплекс межотраслевых функций по государственному регулированию охранной деятельности также осуществляет Департамент охраны, который проводит охранные (прерогативные и договорные), правоохранительные, лицензионные, контрольно-надзорные, сертификационные, организационные и материально-технические мероприятия.

УДК 342.9

В.В. Зиновенко

О НЕДОСТАТКАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОПРОВОЖДЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, САМОХОДНЫХ МАШИН, УЧАСТНИКОВ ПРОВОДИМЫХ НА ДОРОГЕ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Сопровождение транспортных средств, самоходных машин и участников проводимых на дороге массовых мероприятий является важнейшим мероприятием по обеспечению безопасности дорожного движения, осуществление которого регламентировано многими нормативными правовыми актами, такими как Законы «О дорожном движении», «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», «О перевозке опасных грузов»; Указы Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения», от 19 июня 2019 г. № 239 «О проезде тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств»; постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972 «О некоторых вопросах автомобильных перевозок пассажиров», от 30 июня 2008 г. № 970 «Об утверждении правил автомобильных перевозок грузов», от 4 апреля 2011 г. № 440 «О сопровождении транспортных средств», утвердившее Инструкцию о порядке организации сопровождения транспортных средств (за исключением транспортных средств, в которых следуют охраняемые лица), самоходных машин и участников проводимых на дороге массовых мероприятий (далее – специальный нормативный правовой акт о сопровождениях) и установившее перечень транспортных средств (за исключением транспортных средств, в которых следуют охраняемые лица), самоходных машин, подлежащих сопровождению.

Анализ приведенных актов законодательства показывает, что имеет место ряд недостатков правового регулирования сопровождений. Так, специальный нормативный правовой акт о сопровождениях носит общий характер, поскольку осуществление данных мероприятий имеет бланкетные нормы, в соответствии с которыми ГАИ осуществляет сопровождение в порядке, установленном МВД, ВАИ – в порядке, установленном Минобороны, органы пограничной службы – в порядке, уста-