

О ПОНЯТИИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Одним из основных правовых институтов обеспечения верховенства закона являются органы внутренних дел. Охрана общественного порядка на протяжении нескольких десятилетий имеет особое значение. В деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка выделяются административное и правовое направления, реализуемые различными подразделениями, в том числе строевыми, обладающими необходимым арсеналом административных и правовых средств для обеспечения надлежащего общественного порядка.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности строевыми подразделениями, в том числе патрульно-постовой службой милиции, является Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденная приказом Министрства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июля 2013 года № 333 (далее – Инструкция). В Инструкции достаточно подробно раскрывается содержание деятельности строевых подразделений, при этом отсутствует определение понятия строевого подразделения милиции.

В Инструкции строевыми подразделениями милиции определяются подразделения патрульно-постовой службы милиции по охране территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, отряды милиции особого назначения. Нельзя сказать, что данное определение раскрывает понятие «строевые подразделения милиции», так как лишь содержит перечисление некоторых из них. Для формулировки этого понятия необходимо изучить и проанализировать каждое слово из него.

Слово «строевой» является производным от слова «строй» (установленное размещение военнослужащих, подразделений и воинских частей для их совместных действий в пешем порядке и на машинах). Управление строем осуществляется командами и приказаниями, которые подаются командиром. Общие положения о строе, видах строя, управлении даны в Строевом уставе Вооруженных сил Республики Беларусь (далее – Устав), который используют сотрудники органов внутренних дел в своей служебной деятельности, поскольку собственный правовой акт, регламентирующий строевую подготовку, отсутствует. В органах внутренних дел на основе Устава производится строевой расчет в зависимости от численности сотрудников на полки, роты, взводы, отделения и назначаются командиры этих подразделений.

В словаре военных терминов подразделение определяется как воинское формирование, имеющее, как правило, постоянную организацию и однородный состав. Подразделениями являются: батальон, эскадрилья, рота, батарея, звено, боевая часть корабля, взвод, отделение, расчет, экипаж и др. Их организационная структура, численность и вооружение определяются штатами, табелями, а также зависят от боевого предназначения.

Определение понятия милиции дано в ст. 14 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»: под ней понимается система подразделений органов внутренних дел, призванная защищать жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан, права и законные интересы организаций, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

В настоящее время в несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий, участвуют не только патрульно-постовая служба милиции, отряд милиции особого назначения, подразделение по охране территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, но и подразделения ДПС ГАИ, Департамента охраны МВД, специализированных изоляторов ОВД, а также военнослужащие, курсанты (слушатели) учреждений образования МВД Республики Беларусь и другие сотрудники органов внутренних дел. Практическая направленность деятельности нарядов вышеуказанных подразделений позволяет утверждать, что они наравне со строевыми подразделениями остаются силами милиции в обеспечении правопорядка на улицах и в иных общественных местах. При этом Инструкция является единственным документом, регулирующим порядок несения патрульно-постовой службы, т. е. ее положения применяет широкий круг субъектов.

Наиболее общими признаками для таких субъектов и строевых подразделений являются: организационная структура – строевое подразделение (полк, отряд, батальон, рота, взвод, отделение); объединяющая функция – охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах; способ организации службы – выставление нарядов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Отличаются рассматриваемые подразделения лишь применяемыми методами, которые специфичны для каждого из них. Таким образом, можно сделать вывод о том, что, по сути, все подразделения, участвующие в охране общественного порядка и в обеспечении общественной безопасности, в том числе при проведении массовых мероприятий, относятся к строевым в связи с наличием у них признаков строевых подразделений, которые характерны в большей мере для подразделений ДПС ГАИ, Департамента охраны МВД, специализированных изоляторов ОВД, в меньшей – для подразделений военнослужащих, курсантов (слушателей) учреждений образования МВД Республики Беларусь.

Исходя из смысловых значений слов, входящих в термин «строевое подразделение милиции», а также на основе признаков строевых подразделений можно сформулировать определение этого понятия. Строевые подразделения милиции – система подразделений органов внутренних дел, возглавляемых командирами и управляемых посредством команд и приказов, имеющих, как правило, постоянную организацию и однородный состав, предназначенных для совместных действий по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Предлагаем изменить и дополнить термин «строевые подразделения милиции» в Инструкции, чтобы разрешить проблемные вопросы при применении ее положений сотрудниками, которые задействованы в организации и несении службы по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в общественных местах, хотя их подразделения не относятся к строевым подразделениям милиции. Такие изменения создадут предпосылки для дальнейшего совершенствования правового регулирования в данном направлении служебной деятельности.

УДК 342.9

Е.В. Кашкина

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ С ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ГРАЖДАН (НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

Статистические данные о состоянии преступности в Российской Федерации с января по октябрь 2020 г. свидетельствуют о безопасности пребывания в общественных местах как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – граждан). Почти на 10 % снизилось число уличных преступлений: на 23,4 % меньше совершено грабежей, на 18,4 % сократилось число краж, на 22,6 % – разбойных нападений. Эти данные указывают на качественную и эффективную профилактическую работу, проводимую субъектами профилактики, которые определены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 182). Несмотря на то что в указанном законе не определен основной субъект профилактики, а органы внутренних дел не выделены отдельным субъектом, сложившаяся практика показывает, что приоритет в профилактике правонарушений отведен именно сотрудникам полиции, в частности участковому уполномоченному, обладающему обширным кругом обязанностей в рассматриваемой сфере. Участковый уполномоченный полиции осуществляет профилактическую работу на основании ФЗ № 182 и Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Инструкция), утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

При несении службы на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции использует следующие формы профилактического воздействия на различные категории граждан:

правовое информирование. Несмотря на отсутствие в законодательстве четкого определения данного понятия, его содержание отражено в ст. 18 ФЗ № 182. Исходя из положений Инструкции, участковый уполномоченный реализует правовое информирование в отношении всех граждан, проживающих на обслуживаемом им административном участке, а также осуществляющих на нем свою трудовую деятельность. Доведение информации об обеспечении защиты прав и законных интересов граждан от противоправных посягательств, о недопустимости совершения преступлений и иных правонарушений и о неотвратимости наступления ответственности за совершенное противоправное деяние, как способ правового информирования, производится: на информационных стендах, в средствах массовой информации, на официальном сайте в сети Интернет, в продукции, предназначенной для распространения преимущественно на территории муниципального образования. Детализация способов и методов размещения правовой информации регламентируется приказами МВД России;

профилактическую беседу. Суть ее заключается в устном разъяснении лицу правовой и моральной ответственности перед обществом, государством и иными субъектами за последствия его противоправного поведения (ст. 19 ФЗ № 182). Задача профилактической беседы состоит в оказании непосредственного воспитательного воздействия с целью формирования у профилактируемого лица желания сознательно отказаться от антисоциальных установок. Механизм реализации этой формы профилактического воздействия в большей степени связан с педагогикой и психологией, обладание навыками которых позволяет не только донести определенную информацию до адресата, но и эффективно воздействовать на него, координировать и корректировать его поведение;

объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо продолжения антиобщественного поведения. Данная форма профилактического воздействия впервые на законодательном уровне была закреплена в ст. 20 ФЗ № 182, во исполнении которого были внесены изменения в Федеральный закон «О полиции» и разработан приказ МВД России, устанавливающий механизм объявления официального предостережения;

профилактический учет. Предназначение его заключается в информационном обеспечении деятельности субъектов профилактики правонарушений (ст. 21 ФЗ № 182), к которым относятся лица, указанные в п. 33 Инструкции.

административный надзор. Понятие данной формы профилактического воздействия определено в Федеральном законе «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Ведомственные нормативные акты регламентируют деятельность участкового уполномоченного полиции по наблюдению за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных федеральным законодательством.

Все формы профилактического воздействия, кроме правового информирования, распространяются исключительно на лиц, указанных в п. 33 Инструкции.

Участковый уполномоченный полиции реализует также контроль за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних