

в следующей редакции: «иное массовое мероприятие – спортивное, культурно-зрелищное, иное зрелищное мероприятие, религиозное мероприятие».

Административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений устанавливается на срок от трех месяцев до трех лет и применяется в качестве дополнительного административного взыскания независимо от того, указан ли он в санкции статьи Особенной части КоАП.

Одновременно с включением в перечень административных взысканий административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений установлена и административная ответственность за его нарушение (ст. 24.13 КоАП). Данное правонарушение считается оконченным, а лицо – его совершившим в случае посещения им физкультурно-спортивного сооружения во время проведения спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования. Если лицо пыталось, но не смогло проникнуть на территорию физкультурно-спортивного сооружения во время проведения спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования по независящим от него обстоятельствам, состав рассматриваемого правонарушения отсутствует, зато наличествует покушение на совершение его. Введение административной ответственности за покушение на него, а не только за оконченное правонарушение станет превентивной мерой обеспечения общественного порядка. Учитывая повышенную общественную опасность нарушения административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений, на наш взгляд, следует предупредить любые попытки совершения его на более ранней стадии и заставить граждан более ответственно относиться к своим обязанностям по соблюдению административного запрета, чтобы они не совершали в дальнейшем правонарушений, за которые возможно наложение такого вида административного взыскания.

На основании изложенного предлагается установить административную ответственность за покушение на нарушение административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений, дополнив абзац первый ст. 24.13 КоАП после слов «физкультурно-спортивных сооружений» словами «, а равно покушение на такое нарушение».

Таким образом, применение административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений в правоприменительной деятельности органов, ведущих административный процесс, затруднено в случае совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 23.34 КоАП, из-за некорректного определения понятия «иное массовое мероприятие» в Законе «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь». В целях приведения в соответствие с КоАП Закона «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» предлагается исключить из определения иного массового мероприятия слова «проводимые в специально не предназначенных для этих целей местах под открытым небом либо в помещениях».

Ввиду того что ст. 24.13 КоАП предусматривает административную ответственность только за оконченное нарушение административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений, введение за покушение на такое правонарушение станет превентивной мерой обеспечения общественного порядка.

УДК 343.985

О.И. Левшук

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По данным Верховного Суда Республики Беларусь, в первом полугодии 2020 г. за совершение различных преступлений осуждено 350 несовершеннолетних (в первом полугодии 2019 г. – 500 человек). Причем 90 из них совершили общественно опасные деяния, находясь в состоянии алкогольного опьянения (в первом полугодии 2019 г. – 104), 6 – в состоянии наркотического опьянения (в первом полугодии 2019 г. – 9). Осуждены за совершение преступлений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности 199 несовершеннолетних; против общественного порядка и общественной нравственности – 93 несовершеннолетних; против общественной безопасности и здоровья населения – 26 несовершеннолетних; против жизни и здоровья – 23 несовершеннолетних; против государства и порядка осуществления власти и управления – 6 несовершеннолетних; против половой неприкосновенности или половой свободы – 3 несовершеннолетних.

Из 350 осужденных несовершеннолетних в указанный период к 111 лицам (31,7 % от общего количества) применены принудительные меры воспитательного характера, к 62 лицам (17,7 %) – отсрочка исполнения наказания, в отношении 37 лиц (10,6 %) назначено наказание в виде лишения свободы, к 34 несовершеннолетним (9,7 %) условно не применено наказание, 8 лиц (2,3 %) освобождены по приговору от наказания по амнистии и другим основаниям, к 98 несовершеннолетним (28 %) применены иные меры наказания. Указанные цифры свидетельствуют о «чрезмерном» гуманистическом подходе к несовершеннолетним со стороны судей при назначении мер уголовной ответственности. Как представляется, применение мер воспитательного характера либо условное применение наказания (отсрочки его исполнения) и прочее фактически позволяют избежать отбытия реального срока за совершенное противоправное деяние и способствуют рецидиву.

За 9 месяцев 2020 г. к административной ответственности привлечено 6 436 несовершеннолетних (за аналогичный период 2019 г. – 12 608), из них: по ст. 9.1 КоАП (за умышленное причинение телесных повреждений) – 130 несовершеннолетних (в 2019 г. – 163), ст. 10.5 КоАП (за мелкое хищение) – 902 (в 2019 г. – 821), ст. 17.1 КоАП (за мелкое хулиганство) – 545 (в 2019 г. – 1 049), ст. 17.3 КоАП (за распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения) – 2 292 (в 2019 г. – 6 627), ст. 18.16 КоАП (за управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передачу управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования)) – 82 (в 2019 г. – 63).

За рассматриваемый период времени индивидуальная профилактическая работа проведена с 8 646 несовершеннолетними (за 9 месяцев 2019 г. – в отношении 10 794 человек).

Во многих случаях причинами совершения несовершеннолетними противоправных деяний являются невыполнение их законными представителями обязанностей по воспитанию своих детей либо ненадлежащее выполнение ими таких обязанностей, бесконтрольность со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Так, за 9 месяцев 2020 г. за невыполнение обязанностей по воспитанию детей (по ст. 9.4 КоАП) привлечено 1 556 родителей; за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественное поведение (по ст. 17.4 КоАП) – 1 762 человека.

Как правило, вопросы, связанные с лишением или восстановлением родительских прав (ст. 80, 84 Кодекса о браке и семье (КоБС)), с ограничением родительских прав либо отменой такого ограничения (часть первая и четвертая ст. 85 КоБС), разрешаются в судебном порядке.

Родители или один из них могут быть лишены родительских прав в следующих случаях:

уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию и содержанию детей;

злоупотребляют родительскими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком;

ведут аморальный образ жизни, оказывая вредное воздействие на ребенка;

отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком;

в течение шестимесячного срока после отобрания у них ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе по месту нахождения ребенка не отпали причины, послужившие основанием для отобрания у них ребенка, указанные в части первой ст. 85¹ КоБС.

Согласно статистическим данным Верховного Суда Республики Беларусь, в 2019 г. судами лишены родительских прав 2 674 родителя (1 013 женщин (37,9 % от общего числа) и 1 661 мужчина (62,1%)), восстановлены в родительских правах – 138. Рассмотрены дела о лишении родительских прав в отношении 647 матерей (из них одиноких матерей – 374) и 1 287 отцов. Решения о лишении родительских прав в отношении обоих родителей вынесены судами в 366 случаях.

Лица, лишённые родительских прав, имеют возраст: от 18 до 24 лет – 131 родитель (74 матери и 57 отцов), от 25 до 30 лет – 488 родителей (224 матери и 264 отца), от 31 года до 35 лет – 677 родителей (277 матерей и 400 отцов), от 36 до 40 лет – 695 родителей (248 матерей и 447 отцов), от 41 года и старше – 683 родителя (190 матерей и 493 отца).

В 2019 г. количество детей, родители которых лишены родительских прав, составило 3 179 человек. Из них в возрасте: до 1 года включительно – 251 ребенок, от 2 до 3 лет – 374 малыша, от 4 до 6 лет – 644 ребенка, от 7 до 10 лет – 790 детей, от 11 до 14 лет – 612 детей, от 15 до 17 лет – 508 подростков.

В воспитательной функции следует выделить ее целевое назначение, которое выражается в создании комфортных условий для развития и воспитания ребенка (детей), в осуществлении систематического контроля за поведением детей как со стороны родителей (лиц, их заменяющих), так и со стороны государства. В частности, родительское воздействие на ребенка должно осуществляться постоянно, несмотря на то, осознанное оно или нет. В свою очередь, со стороны компетентных государственных органов должны своевременно реализовываться меры, направленные на защиту детей, обеспечение их благосостояния, восстановление их нарушенных прав и законных интересов, а также на формирование законопослушного поведения в молодежной среде.

УДК 342.92

В.М. Ленский

О ПРИЕМЕ ГРАЖДАН УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ

Прошло более полутора лет с момента вступления в силу приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утвердившего Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. Данным приказом был определен порядок исполнения обязанностей участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке.

Так, установлено, что основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются: профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Деятельность при несении такой службы осуществляется на обслуживаемой территории и в служебном помещении, расположенном на административном участке, т. е. в помещении участкового пункта полиции.

Рассмотрим отдельные дискуссионные вопросы относительно нормативно регламентированного порядка приема граждан участковыми уполномоченными полиции, чтобы сформулировать конкретные предложения по совершенствованию ведомственного законодательства, направленного на повышение эффективности приема населения, в том числе и в связи с обращениями, заявлениями и сообщениями о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях.

Согласно п. 31 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Наставление 205) участковый уполномоченный полиции в процессе несения службы на обслуживаемом административном участке осуществляет прием граждан в помещении участкового пункта полиции по втори-