

За рассматриваемый период времени индивидуальная профилактическая работа проведена с 8 646 несовершеннолетними (за 9 месяцев 2019 г. – в отношении 10 794 человек).

Во многих случаях причинами совершения несовершеннолетними противоправных деяний являются невыполнение их законными представителями обязанностей по воспитанию своих детей либо ненадлежащее выполнение ими таких обязанностей, бесконтрольность со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Так, за 9 месяцев 2020 г. за невыполнение обязанностей по воспитанию детей (по ст. 9.4 КоАП) привлечено 1 556 родителей; за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественное поведение (по ст. 17.4 КоАП) – 1 762 человека.

Как правило, вопросы, связанные с лишением или восстановлением родительских прав (ст. 80, 84 Кодекса о браке и семье (КоБС)), с ограничением родительских прав либо отменой такого ограничения (часть первая и четвертая ст. 85 КоБС), разрешаются в судебном порядке.

Родители или один из них могут быть лишены родительских прав в следующих случаях:

уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию и содержанию детей;

злоупотребляют родительскими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком;

ведут аморальный образ жизни, оказывая вредное воздействие на ребенка;

отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком;

в течение шестимесячного срока после отобрания у них ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе по месту нахождения ребенка не отпали причины, послужившие основанием для отобрания у них ребенка, указанные в части первой ст. 85¹ КоБС.

Согласно статистическим данным Верховного Суда Республики Беларусь, в 2019 г. судами лишены родительских прав 2 674 родителя (1 013 женщин (37,9 % от общего числа) и 1 661 мужчина (62,1%)), восстановлены в родительских правах – 138. Рассмотрены дела о лишении родительских прав в отношении 647 матерей (из них одиноких матерей – 374) и 1 287 отцов. Решения о лишении родительских прав в отношении обоих родителей вынесены судами в 366 случаях.

Лица, лишённые родительских прав, имеют возраст: от 18 до 24 лет – 131 родитель (74 матери и 57 отцов), от 25 до 30 лет – 488 родителей (224 матери и 264 отца), от 31 года до 35 лет – 677 родителей (277 матерей и 400 отцов), от 36 до 40 лет – 695 родителей (248 матерей и 447 отцов), от 41 года и старше – 683 родителя (190 матерей и 493 отца).

В 2019 г. количество детей, родители которых лишены родительских прав, составило 3 179 человек. Из них в возрасте: до 1 года включительно – 251 ребенок, от 2 до 3 лет – 374 малыша, от 4 до 6 лет – 644 ребенка, от 7 до 10 лет – 790 детей, от 11 до 14 лет – 612 детей, от 15 до 17 лет – 508 подростков.

В воспитательной функции следует выделить ее целевое назначение, которое выражается в создании комфортных условий для развития и воспитания ребенка (детей), в осуществлении систематического контроля за поведением детей как со стороны родителей (лиц, их заменяющих), так и со стороны государства. В частности, родительское воздействие на ребенка должно осуществляться постоянно, несмотря на то, осознанное оно или нет. В свою очередь, со стороны компетентных государственных органов должны своевременно реализовываться меры, направленные на защиту детей, обеспечение их благосостояния, восстановление их нарушенных прав и законных интересов, а также на формирование законопослушного поведения в молодежной среде.

УДК 342.92

В.М. Ленский

О ПРИЕМЕ ГРАЖДАН УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ

Прошло более полутора лет с момента вступления в силу приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», утвердившего Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, Наставление по организации службы участковым уполномоченным полиции. Данным приказом был определен порядок исполнения обязанностей участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке.

Так, установлено, что основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются: профилактический обход административного участка, рассмотрение обращений граждан, индивидуальная профилактическая работа, прием граждан, отчеты перед населением о проделанной работе. Деятельность при несении такой службы осуществляется на обслуживаемой территории и в служебном помещении, расположенном на административном участке, т. е. в помещении участкового пункта полиции.

Рассмотрим отдельные дискуссионные вопросы относительно нормативно регламентированного порядка приема граждан участковыми уполномоченными полиции, чтобы сформулировать конкретные предложения по совершенствованию ведомственного законодательства, направленного на повышение эффективности приема населения, в том числе и в связи с обращениями, заявлениями и сообщениями о преступлениях, административных правонарушениях, происшествиях.

Согласно п. 31 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее – Наставление 205) участковый уполномоченный полиции в процессе несения службы на обслуживаемом административном участке осуществляет прием граждан в помещении участкового пункта полиции по втори-

кам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00. В исключительных случаях, связанных с отсутствием на административном участке участкового пункта полиции либо с невозможностью осуществления приема граждан на участковом пункте полиции, по решению начальника территориального органа участковый уполномоченный полиции может проводить прием граждан в здании территориального органа или помещении, предоставленном органами местного самоуправления.

В утратившем силу приказе Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (далее – Приказ 1116) порядок проведения приема граждан регламентировался по-иному: предусматривалось обязательное осуществление приема граждан не реже трех раз в неделю, в том числе в один из выходных дней, как в дневное, так и в вечернее время (п. 54).

Представляется, что новая формулировка порядка приема граждан участковым уполномоченным полиции является более конкретной по времени как для населения, ожидающего приема, так и для самих сотрудников, осуществляющих такой прием.

Что касается мест проведения приема граждан участковыми уполномоченными полиции, их регламентация должна быть улучшена, поскольку не полностью учитывается меняющаяся оперативная обстановка, а также потребности населения. Так, например, в Наставлении 205 не закрепляется в качестве места проведения приема граждан участковыми уполномоченными полиции любое иное удобное помещение по согласованию с администрацией этого объекта, как это было оговорено в Приказе 1116.

Представляется, что неиспользование фонда помещений крупных предприятий и учреждений на закрепленном за участковым уполномоченным полиции административном участке в качестве места встречи и приема граждан незаслуженно в Наставлении 205 подвергнуто забвению. Прием граждан в привычных для них помещениях мог бы способствовать более доверительному отношению между представителем государственной исполнительной власти (участковым уполномоченным полиции) и местным населением.

Поэтому предлагаем в п. 31 Наставления 205, в котором регламентируются в том числе и места приема граждан участковым уполномоченным полиции, внести изменения, дополнив его следующим содержанием:

«Допускается по мере необходимости, с учетом оперативной обстановки осуществлять прием граждан в привычных для них местах сбора (по согласованию с администрацией):

в клубах, комнатах отдыха, реакреациях промышленных и торговых предприятий, домов отдыха, санаториев и учебных заведений всех уровней;

парках, скверах, на стадионах, вокзалах, пляжах, в местах массовых гуляний, на пешеходных зонах и т. д.»

Кроме того, учитывая имеющийся дефицит кадрового резерва участковых уполномоченных полиции, а также значительную порой площадь закрепленных за ними административных участков, предлагаем нормативно закрепить термин «передвижные места проведения приема граждан». В качестве передвижных мест проведения приема граждан могут быть использованы специально выделенные для этих целей автомобили (автобусы), оборудованные автоматизированными информационными системами правоохранительных органов (АСОД, АИПС, АИСС), кинофотовидеоаппаратурой и другой техникой (по аналогии с ранее имевшими место передвижными пунктами охраны общественного порядка).

Полагаем, что внедрение передвижных мест проведения приема граждан участковыми уполномоченными полиции искоренит или сведет до минимума сложившееся у отдельных граждан мнение о том, что они своего участкового уполномоченного полиции не видели ни разу в жизни. Так, согласно данным проведенного экспресс-опроса граждан, проживающих в таких микрорайонах Рязани, как Дягилево, Недостоево, Южный промузел, Строитель, Шлаковый, Горроща, на вопрос корреспондента «Знаете ли Вы участкового уполномоченного полиции, обслуживающего административный участок, на котором Вы проживаете?» утвердительно ответили только 10 % респондентов.

Представляется, что в случае закрепления в ведомственных нормативных правовых актах предложенных нами нововведений можно будет значительно поднять в глазах граждан авторитет участковых уполномоченных полиции, а также добиться со стороны населения узнаваемости участковых уполномоченных полиции без увеличения штатной численности данной категории сотрудников.

УДК 342.9

В.В. Лиля

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ПРЕЗУМПЦИЙ В АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОМ ПРАВЕ И ПРОЦЕССЕ

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (далее – Конституция) человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Статья 26 Конституции предусматривает, что никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Следует отметить, что указанный конституционный принцип распространяется только на процесс установления вины лица в совершении преступления, а презумпция невиновности, таким образом, является единственной доказательственной презумпцией только в уголовном процессе.

Презумпция невиновности также является основным и наиболее важным средством юридической техники, которое защищает от необоснованного привлечения лица к административной ответственности, обязывает органы, уполномоченные на ведение административного процесса, собирать, проверять и оценивать все имеющиеся доказательства по делу об административном правонарушении в целях вынесения законного и обоснованного решения по делу.