

Применение принудительных мер воспитательного воздействия – особая форма реагирования государства на преступления, совершаемые несовершеннолетними, которая предполагает либо полное освобождение их от уголовной ответственности в некоторых случаях, либо осуждение с возложением ответственности, но с освобождением от наказания.

Согласно ст. 90 УК РФ предусмотрены четыре меры воспитательного воздействия: предупреждение, передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего. Содержание данных мер раскрыто в ст. 91 УК РФ. Так, предупреждением является разъяснение несовершеннолетнему вреда, который был причинен в результате его деяния, а также последствий повторного совершения преступлений, ответственность за которые предусмотрена УК РФ.

В постановлении (определении) о применении в качестве меры воспитательного воздействия предупреждения необходимо отразить отрицательную нравственную и правовую оценку совершенного деяния и непосредственно предупреждение о том, что подобного рода поведение является недопустимым, а также указания о последствиях совершения новых преступлений либо иных правонарушений. Копию постановления (определения) следует вручить самому несовершеннолетнему и, если есть в этом необходимость, родителям либо законным представителям, которые обязаны присутствовать при применении предупреждения.

Социально-педагогическая работа ПДН с несовершеннолетними, совершающими правонарушения, имеет многоаспектный характер. На практике возникают проблемы из-за отсутствия конкретной модели социально-педагогической деятельности сотрудников ПДН.

Прежде всего необходимо проводить совместные мероприятия с администрацией школ или иных учебных заведений. В социально-педагогической работе с несовершеннолетними также следует применять комплекс мер в отношении безнадзорных подростков в возрасте 16–18 лет, которые уже совершили правонарушения. Основной задачей социально-педагогической работы с такими подростками является недопущение двойной превенции по более тяжким статьям КоАП РФ и УК РФ.

Таким образом, социально-педагогическая работа ПДН – особый вид работы с безнадзорными подростками, совершившими правонарушения небольшой или средней тяжести, который направлен на освобождение их от уголовной и административной ответственности, а также на предупреждение правонарушений. Социально-педагогическая работа с несовершеннолетними преступниками проводится не вследствие всепрощения, поскольку им дается шанс исправиться без уголовного или административного наказания. Если же они будут систематически уклоняться от исполнения мер воспитательного воздействия, эти меры могут быть отменены, а сами несовершеннолетние субъекты подвергнуты соответствующей ответственности.

УДК 351

А.П. Никифоронок

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ СОВРЕМЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Среди тенденций развития современного управления – увеличение возможностей для распространения практики современного менеджмента в сферу деятельности правоохранительных органов.

Понятия менеджмента и управления часто используются как понятия идентичные, взаимозаменяемые. Более того, русское слово «управление» и английское «менеджмент» некоторые ученые считают синонимами, хотя значения этих терминов несколько различаются. Так, в теории менеджмента принято, что понятие «управление» является более широким, обобщающим, чем понятие «менеджмент». Слово «менеджмент» обычно употребляется по отношению к людям, коллективам и организациям. Например, менеджмент организации означает управление этой организацией.

Рассматривая содержание современной парадигмы управления, основанной на экстраполяции практики менеджмента на сферу деятельности правоохранительных органов, А.А. Постникова отмечает, что сердцевиной управленческой деятельности является работа с персоналом органов и подразделений внутренних дел: подбор кадров, мотивация и стимулирование работников, получение и развитие знаний, умений и навыков, создание дружного коллектива и организация эффективной командной работы, управление конфликтами и др. Подобный подход работы с персоналом – кадровый менеджмент – интенсивно развивается в странах Западной Европы и в США. Он получил название проактивного (профилактического, упреждающего) менеджмента в противовес старому, так называемому реактивному подходу управления.

Системный подход в менеджменте прежде всего предполагает определение миссии и видения организации, детерминирующее процесс ее целеполагания. Назначение органов внутренних дел определяется в законодательных актах, регламентирующих их деятельность, как деятельность, связанная с борьбой с преступностью, охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности в соответствии с возложенными на них задачами. Вместе с тем ученые-правоведы все чаще сходятся во мнении, что не охрана общественного порядка, не обеспечение общественной безопасности и не борьба с преступностью являются целью деятельности органов внутренних дел.

Принимая во внимание отсутствие четко обозначенной нормативной цели функционирования правоохранительных органов Республики Беларусь, учитывая значимость ее формулировки для сферы деятельности данных органов (внешней и внутренней среды, связанных с организацией и обеспечением деятельности персонала ОВД), многие теоретики управления в правоохранительной сфере отмечают также отсутствие в инструментарии органов внутренних дел как нормативных, так и локальных правовых актов стратегической направленности и предлагают в связи с этим разработать модель стратегической

программы, предусматривающей модернизацию правоохранительной системы Республики Беларусь как минимум на пять лет, т. е. определить стратегию развития системы правоохранительных органов Республики Беларусь на долгосрочный период, а фактически – ее миссию и видение.

Данная миссия должна касаться обоих аспектов деятельности правоохранительной системы Республики Беларусь – как внешнего, с которым связывается реализация ее основных (правоохранительных) функций, так и внутреннего, определяющего кадровое, техническое, тыловое, методическое обеспечение деятельности.

Ведя речь о стратегии, мы не можем забывать и о человеческом потенциале. В связи с этим нельзя не согласиться с Ю.Л. Сиваковым в том, что эффективность реализации органами внутренних дел государственной задачи (от выявления и привлечения к ответственности и наказанию лиц, совершивших преступления, до изучения причин преступности, разработки и реализации мер ее предупреждения) во многом определяется исключительно бережным отношением к человеческим ресурсам ведомства, а также интеллектуально-профессиональным потенциалом руководящего состава ОВД, его способностью грамотного, на основе современных научных требований, осуществления управленческой деятельности.

Поэтому, исходя из перспективных положений теории менеджмента, следует рассматривать сотрудника любого правоохранительного органа страны не как инструментальный, средство достижения цели, а как человека, от которого зависит эффективность функционирования правоохранительной системы государства. Качественная организация правового статуса сотрудника обеспечивает реальность и эффективность решаемых им задач, а умелая организация мотивации к службе ориентирует его на достижение конечной цели такой деятельности, даже в условиях отсутствия комфортных для этого условий.

Стоит отметить, что в современных условиях деятельности руководством МВД определена стратегически правильная и значимая цель, направленная на сохранение потенциала белорусской милиции, сбережение человеческих ресурсов, создание и последовательное совершенствование эффективной системы профессиональной защищенности личного состава.

Еще одной, по нашему мнению, эффективной инициативой было бы создание в системе ОВД органов, обеспечивающих интеллектуальное сопровождение важных управленческих решений. Создавать такие консультативные (консалтинговые) органы в системе ОВД возможно в виде центров принятия управленческих решений и (или) консультационных (консалтинговых) и аналитических групп. Основной формой их деятельности должно стать консультирование руководящего состава и заинтересованных специалистов системы ОВД по вопросам принятия важных управленческих решений на основе научно обоснованных положений теории принятия решений и практического управленческого опыта.

Считаем, что указанные подходы могут стать основой для внедрения в органы внутренних дел новых форм и методов совершенствования управления и повышения качества подготовки руководящих кадров.

УДК 342

Н.А. Петухова

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НАРУШЕНИЯ АНТИДОПИНГОВЫХ ПРАВИЛ В СПОРТЕ

Применение допинга относится к актуальнейшим проблемам олимпийского движения. Скандалы, возникающие при нарушении антидопинговых правил, вызывают большой общественный резонанс и наносят значительный ущерб репутации государства и всему спорту. Поэтому перед каждым государством стоит задача принятия мер, предупреждающих возникновение таких скандалов.

Всемирная антидопинговая система имеет четкую структуру. Ключевыми звеньями в сфере противодействия допингу в спорте являются: Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА), правительства, спортивное сообщество (Международный олимпийский комитет (МОК), Международный параолимпийский комитет (МПК), международные федерации, национальные федерации, национальные антидопинговые организации (НАДО), аккредитованные лаборатории, органы по рассмотрению спортивных споров, Спортивный арбитражный суд в Лозанне (CAS)).

Антидопинговая система Республики Беларусь может быть представлена следующим образом: Президент Республики Беларусь; Совет Министров Республики Беларусь; Министерство спорта и туризма; местные Советы депутатов; местные исполнительные и распорядительные органы; органы уголовного преследования; Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь; Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси; Национальное антидопинговое агентство; федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта.

Президент Республики Беларусь, определяя единую антидопинговую политику, осуществляет: государственное регулирование деятельности других республиканских учреждений, направленной на реализацию и контроль за соблюдением антидопинговых правил; иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами государства.

Одним из основных нормативных правовых актов в Беларуси в сфере противодействия допингу является Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 2018 г. № 201 «О противодействии допингу в спорте», в котором за применение допинга предусмотрена следующая ответственность спортсменов и (или) их персонала: спортивная дисквалификация с лишением права осуществлять педагогическую деятельность в сфере спорта и физической культуры; возмещение суммы денежных средств, выплаченных за результаты, достигнутые с применением допинга; лишение по решению Главы государства государственных наград Республики Беларусь.