

Выборы Президента Республики Беларусь 2020 г. показали на практике, как влияют на состояние общественной безопасности современные коммуникативные технологии, которые представляют собой процесс последовательного, пошагового решения какой-либо проблемы, имеющей организационную или социальную значимость.

В положениях Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1, отмечается, что механизмы деструктивного информационно-психологического воздействия на личность, общество и государство постоянно совершенствуются, а масштабное манипулирование массовым сознанием принимает такую же остроту, как борьба за территории, ресурсы и рынки. Через информационное пространство происходит формирование радикального и протестного потенциала, существенно меняются социальные связи человека в обществе, стиль мышления, способы общения, восприятие действительности и самооценка.

В силу указанных обстоятельств противодействие деятельности, связанной с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии, наносящей ущерб общественным интересам, является составной частью деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности, которая осуществляется в двух формах: внутриорганизационной и внешней правоохранительной.

Внутриорганизационная деятельность по обеспечению общественной безопасности проявляется в информационно-коммуникативной деятельности органов внутренних дел, входящей в состав идеологической работы, которая осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке организации идеологической работы в органах внутренних дел Республики Беларусь, Стратегией совершенствования информационно-коммуникативной деятельности органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел. Разработан порядок реагирования на негативную информацию о деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД в средствах массовой информации и в сети Интернет.

Что касается внешней правоохранительной деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности в информационном пространстве, то она, на наш взгляд, нуждается в совершенствовании не только в правовом, организационно-тактическом плане. Должна совершенствоваться и методология такой деятельности. Значимость диагностики и мониторинга проблем в рассматриваемой сфере, упреждающего противодействия им диктует необходимость выделения общественной безопасности как отдельного вида национальной безопасности Республики Беларусь. В положениях Концепции национальной безопасности Республики Беларусь рассматриваются восемь основных видов безопасности, отвечающих основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства. А такой вид безопасности, как общественная безопасность, отдельно не выделяется. По замыслу разработчиков концепции данный вид безопасности относится к социальной безопасности. Поэтому концептуальных подходов к вопросу обеспечения общественной безопасности не выработано, соответственно, не сформулирована система взглядов на основные источники угроз общественной безопасности, цели, задачи, принципы и основные направления деятельности субъектов ее обеспечения. Фактически отсутствует фундамент для конструктивного взаимодействия субъектов обеспечения общественной безопасности.

Одной из задач совершенствования информационно-коммуникативной деятельности органов внутренних дел является укрепление доверия населения. В этих целях используются традиционные имиджевые технологии, включающие в себя публикацию материалов о деятельности ОВД, имиджевых статей, информирование о текущем состоянии общественного порядка и общественной безопасности и о чрезвычайных ситуациях. Однако такие технологии уже не достаточны, а порой их использование не имеет результата.

Современные процессы, связанные с изменениями информационного пространства в Республике Беларусь, социально-политическая ситуация, массированные информационные атаки резко повлияли на оценку работы сотрудников ОВД по обеспечению общественной безопасности. Проявления протестной активности населения, вызванной восприятием результатов выборов Президента Республики Беларусь, объективно обусловили масштаб противодействия правонарушениям и преступлениям, посягающим на общественный порядок, установленный порядок управления. Оценка таких действий оппозиционными СМИ и интернет-ресурсами как проявление насилия существенно повлияла на имидж сотрудников ОВД.

В подобных условиях коммуникационная стратегия органов внутренних дел должна строиться и реализовываться с учетом соблюдения принципов объективности, достоверности и полноты сведений, ориентированности на интересы личности, общества и государства в целом.

УДК 342.9

С.И. Протосевич

ОБ АКТУАЛИЗАЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

В IV в. до н. э. китайский полководец и мыслитель Сунь-Цзы в своем общеизвестном трактате «Искусство войны» указал: «Стратегия без тактики – это самый медленный путь к победе. Тактика без стратегии – это просто суeta перед поражением».

Успешное развитие современного общества связано с полным обновлением господствующих технологий через 5–10 лет, т. е. многократно в жизни одного поколения. Такие процессы приводят к принципиально иному информационному состоянию общества, меняется логика социального поведения. Разрыв между непрерывно меняющейся жизнью общества и субъектом управления увеличивается. Общественные процессы закономерно становятся все более динамичными, сложными, нелинейными и потому все менее поддаются своевременному и адекватному восприятию и оценке, побуждая органы внутренних дел к особой скорости ответных действий с учетом возрастающей скорости меняющихся вызовов и угроз общественной безопасности, противодействия закону и праву, угрожающим общественным и государственным ценностям.

Особую актуальность стратегическое управление приобретает в правоохранительной сфере, поскольку именно в этой сфере государственно-управленческих отношений реализуется значительный объем мер государственного принуждения, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан. Под правоохранительной сферой следует понимать обширнейшую область жизни социума, связанную с деятельностью по обеспечению безопасности личности, общества, государства от вызовов и угроз преступности. Основным содержанием деятельности социальных субъектов в этой сфере являются воздействие на общественные отношения в целях устранения или нейтрализации факторов, порождающих вызовы и угрозы социальной безопасности общества от преступности; установление, восстановление и сохранение общественного порядка. Стратегическое управление правоохранительной деятельностью, обеспечивая достижение ее главной цели – безопасности личности, общества, государства от преступных посягательств, работает на улучшение качества жизни человека, гармонию общественных отношений, нравственно-правовое поведение граждан, укрепление экономики и политического строя, режима законности во всех секторах общественной жизни, на охрану прав и свобод граждан, интересов государства.

При оценке проблем стратегического управления в правоохранительной сфере необходимо учитывать тенденции и закономерности, доминирующие в общественных процессах. Так, существенные изменения в экономике и политике привели к кардинальному изменению организации общества, его социальных ориентиров, установок, системы жизненных ценностей. В обновленном обществе многим свобода личности стала представляться как вседозволенность. Поэтому падение правосознания, правовой нигилизм и криминализация общественных отношений – постоянные элементы его социальной характеристики. В преступления все активнее вовлекаются различные группы населения, ранее их не совершавшие, в первую очередь из подрастающего поколения. Меняется социальный портрет преступника. Происходят интенсивные изменения в мотивации и социальной направленности преступности. В результате развития международных связей и глобализации организованная преступность противостоит уже не отдельному государству, а всей земной цивилизации с ее культурой и другими ценностями.

Центральным звеном технологии управления является принятие управленческих решений. Ими определяется круг действий субъектов управления, содержание их воздействия на ситуации в управляемой и управляющей подсистемах для достижения целей. Следовательно, сохраняют свою актуальность проблемы управленческих решений, их научной обоснованности и оптимальности, определения содержания и последовательности работ по разработке, принятию и исполнению. Решение этих проблем применительно к стратегическому управлению еще больше актуализируется в связи с повышением цены ошибки при выборе способов движения к достижению стратегических целей. Важна также разработка теоретических основ социального управления, частью которого является стратегическое управление в правоохранительной сфере – в одной из важнейших составляющих национальной безопасности нашей страны.

Стратегия в правоохранительной сфере становится неотъемлемым компонентом любого сложного действия либо проблемной ситуации, в которых задействовано много социальных субъектов, людей, групп, организаций, социальных институтов. Стратегия – центральное звено стратегического управления, в котором сосредоточены многие проблемы и находки. Ее ценность определяется позитивным вкладом в конечный результат противодействия преступности. Поэтому изучение данного феномена применительно к органам внутренних дел имеет прежде всего практическое значение и связано с определением сущности стратегии, ее структуры, содержания.

Стратегия расширяет возможности правоохранительной системы, так как позволяет оптимизировать процессы будущей безопасности общества. Профессионально выбранная стратегия обеспечения безопасности позволяет предотвращать негативные тенденции, зарождающиеся в отношениях, явлениях, процессах и вызывающие риски или угрозы безопасности, преобразовывать случайное их течение в системное или действительное.

Практика стратегического управления в различных сферах жизнедеятельности открывает инновационные возможности сознательного регулирования происходящих в стране процессов. Эффективно реализуемая государственная правоохранительная стратегия позволяет преобразовать развитие социальных факторов случайного характера в системное или действительное, т. е. обеспечивает необходимую результативность в борьбе с преступностью и правонарушениями. Политика стратегического управления в правоохранительной сфере, несмотря на принимаемые меры, направленные на ее реализацию, – принятие и реализацию Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и ряда иных управленческих решений, в том числе связанных с развитием правоохранительной системы Республики Беларусь, – в полной мере не приобрела окончательных очертаний.

В современных условиях развития общества стратегический уровень государственно-управленческой деятельности является основополагающим, определяющим государственную политику в правоохранительной сфере. Однако стратегическое, тактическое и оперативное управление не должны подменяться или заменяться друг другом. Если оперативное управление в основном определяет своевременность и эффективность реагирования на повседневные изменения оперативной обстановки, тактическое – стабилизацию, организационную устойчивость органов и подразделений, то стратегическое управление связано с развитием органов внутренних дел.

О смещении акцентов в пользу стратегического управления, а также о его востребованности в системе МВД Республики Беларусь свидетельствует включение Государственной программы «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 годы в перечень Государственных программ для реализации, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 759. Эта программа имеет подпрограмму «Инфраструктура Министерства внутренних дел».

Вместе с тем в специальной литературе и законодательстве отсутствует единый научно обоснованный и методологически выверенный подход к определению процессов и явлений социального бытия, которые должны охватываться стратегическим управлением в правоохранительной сфере, как, например, они определены в теории управления экономической отраслью. Требуется также научный анализ организации правоохранительной сферы как управляемой системы, а также разработка основных критериев и путей повышения эффективности данного вида управления в определенной мере из-за недостаточной разработанности алгоритма применения стратегического управления в контексте обоснования, выработки, принятия и реализации стратегий и иных документов стратегического планирования.