

Необходимо исследовать вопросы, связанные с определением места военизированных организаций в механизме белорусского государства, для выработки научно обоснованной концепции их развития и институализации военизированной службы в самостоятельный институт государственной службы Республики Беларусь. Такое исследование позволит законодательно определить место военизированных организаций среди правоохранительных органов страны и в механизме государства в качестве самостоятельной субъектной совокупности.

УДК 342.9

А.И. Федорак

ПРАВОВЫЕ КОЛЛИЗИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАНЦЕВ

Новая редакция (от 16 декабря 2019 г.) Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон о правовом положении иностранцев) вступила в силу 1 июля 2020 г. Принятие этой редакции закона повлекло внесение изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь, утвердившие Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь (далее – Правила пребывания иностранцев), Положение о порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь (далее – Положение о порядке выдачи иностранцам разрешений на постоянное проживание) и др.

Если не ставить под сомнение необходимость совершенствования законодательства, необходимо обратить внимание на возникшие правовые коллизии законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранцев, требующие разрешения. Так, в части пятой ст. 57 Закона о правовом положении иностранцев закреплена обязанность иностранца, у которого аннулировано разрешение на постоянное проживание, зарегистрироваться в органе регистрации по месту временного пребывания в течение пяти суток со дня его уведомления о принятом решении. В то же время согласно п. 30 Положения о порядке выдачи иностранцам разрешений на постоянное проживание срок регистрации иностранца по месту временного пребывания со дня его уведомления о принятом аналогичном решении увеличен до десяти суток.

Для преодоления данной правовой коллизии считаем, что необходимо внести изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 144 «Об утверждении Положения о порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь» и изложить п. 30 данного положения в следующей редакции:

«В извещении указывается информация об обязанности выезда из Республики Беларусь иностранца, в отношении которого принято решение об аннулировании разрешения на постоянное проживание, в срок, установленный Законом, а также об обязанности иностранца в течение пяти суток со дня его уведомления о принятом решении зарегистрироваться по месту фактического временного пребывания на срок до выезда из Республики Беларусь, за исключением случаев, когда разрешение на постоянное проживание аннулируется в случае депортации или высылки иностранца».

Также следует обратить внимание на различные решения, принимаемые при рассмотрении вопроса об аннулировании иностранцу разрешения на временное проживание при его явке или неявке. Так, согласно части третьей п. 22 Правил пребывания иностранцев в случае неявки иностранца для рассмотрения такого вопроса принимается решение об аннулировании или нецелесообразности аннулирования разрешения на временное проживание. В то же время в соответствии с п. 23 Правил пребывания иностранцев в случае присутствия иностранца при рассмотрении вопроса об аннулировании разрешения на временное проживание принимается решение об аннулировании данного разрешения или о прекращении рассмотрения вопроса об аннулировании разрешения. Таким образом, при неявке иностранца может быть вынесено решение о нецелесообразности аннулирования разрешения на временное проживание, а в случае его присутствия – о прекращении рассмотрения вопроса об аннулировании разрешения на временное проживание иностранца.

Считаем, что для преодоления данной правовой коллизии необходимо внести изменения в часть третью п. 22 Правил пребывания иностранцев, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73, изложив в следующей редакции:

«В случае неявки иностранца в подразделение по гражданству и миграции для рассмотрения вопроса об аннулировании разрешения на временное проживание решение об аннулировании или о прекращении рассмотрения вопроса об аннулировании разрешения на временное проживание иностранца принимается в отсутствие иностранца».

Кроме того, согласно абзацу третьему части второй ст. 47 Закона о правовом положении иностранцев решения о сокращении срока временного пребывания в Республике Беларусь принимаются территориальными органами внутренних дел самостоятельно или по ходатайству соответствующих государственных органов Республики Беларусь. Однако в соответствии с частью третьей п. 13 Правил пребывания иностранцев сокращение срока временного пребывания оформляется заключением подразделения по гражданству и миграции.

Для преодоления данной правовой коллизии считаем, что необходимо внести изменения в абзац третьей части второй ст. 47 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и изложить его в следующей редакции:

«Решения о сокращении срока временного пребывания в Республике Беларусь принимаются:

в отношении иных иностранцев – подразделениями по гражданству и миграции самостоятельно или по ходатайству соответствующих государственных органов Республики Беларусь».

Внесение указанных изменений позволит устранить правовые коллизии, а также повысить эффективность правоприменительной деятельности посредством формирования единой правоприменительной практики.