

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАВЕНСТВА ИНВЕСТОРОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИНВЕСТИЦИЙ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Согласно части третьей ст. 13 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. По своей сущности предпринимательская деятельность выступает в качестве важнейшей разновидности общественных отношений и направлена на развитие (увеличение) материального и нематериального потенциала общества и государства, обеспечение его экономической безопасности.

В Республике Беларусь обеспечению экономической безопасности уделяется особое внимание: четко и однозначно определена государственная политика, сформулированы необходимые условия нейтрализации внутренних и внешних источников угроз национальной безопасности в экономической сфере. В частности, часть третья п. 50 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, указывает на значимость последовательного стимулирования деловой активности, нацеленной на преодоление монополизма и развитие конкуренции в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы.

Специфическую разновидность экономической активности субъектов составляет инвестиционная деятельность (осуществление инвестиций), которая, в свою очередь, находит свое отражение не только в экономике, но и в отдельных отраслях права.

Говоря об экономической составляющей процесса инвестирования, важно отметить, что в общем плане его можно представить в виде целенаправленного движения материальных ресурсов от их владельцев к тем, кто в них нуждается. С одной стороны, такой процесс предполагает осознанное перераспределение потребностей собственника этих благ – отказ от потребления в пользу их сбережения и приумножения, он включает в себя два взаимосвязанных элемента: вложение материальных благ и получение прибыли. С другой – процесс инвестирования регламентируется инвестиционным правом, с учетом комплексного характера которого свое дальнейшее развитие инвестиционная деятельность находит в отдельных нормах банковского, земельного, гражданского, финансового, хозяйственного законодательства. Так, в ст. 5 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» закреплены основные начала инвестиционной деятельности, среди которых следует выделить принцип равенства инвесторов.

Общий смысл данного принципа заключается в том, что как резиденты Республики Беларусь (граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, а также юридические лица Республики Беларусь, осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь), так и нерезиденты Республики Беларусь (иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно не проживающие в Республике Беларусь, граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие за пределами Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица, а также организации, не являющиеся юридическими лицами, осуществляющие инвестиции на территории Республики Беларусь) равны перед законом и пользуются правами без всякой дискриминации.

Это означает, что ни один из них не может пользоваться преимуществами, а также различного рода привилегиями перед другими субъектами, например, в силу возраста, этнической принадлежности, семейного положения, национальности, вероисповедания, пола, сексуальной ориентации и т. д.

Данный принцип характеризует правовой статус субъектов инвестиционных правоотношений, которые не состоят в отношениях властного подчинения друг другу и наделены равными правовыми возможностями. На их деятельность распространяются одни и те же нормы инвестиционного законодательства, например то, что права всех собственников защищаются равным образом (п. 5 ст. 213 ГК) и др.

Важно отметить, что в современном мире в отдельных государствах все еще существуют дискриминационные нормы права, например касающиеся предоставления льгот и преференций членам маргинализованных групп населения, осуществляющим предпринимательскую деятельность в отдельных секторах экономики (добыча полезных ископаемых, сфера услуг, банковская и финансовая деятельность и др.).

Инвесторы обязаны в своей деятельности руководствоваться нормами инвестиционного законодательства. Однако в отдельных случаях к инвесторам применяются более жесткие правила, чем нормы права, применяемые к гражданам, которые вступают с ними, например, в гражданские правоотношения. Так, согласно п. 3 ст. 372 ГК, если иное не предусмотрено законодательством или договором, лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение обязательства невозможно вследствие непреодолимой силы, т. е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. В то же время гражданское законодательство предоставляет дополнительные правовые гарантии потребителям, например, по договорам купли-продажи, возмездного оказания услуг и др.

Инвестиционным законодательством также могут устанавливаться определенные ограничения для инвесторов при осуществлении инвестиций. Так, в ст. 6 Закона «Об инвестициях» закреплено, что такие ограничения устанавливаются в интересах национальной безопасности (в том числе охраны окружающей среды, историко-культурных ценностей), общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

При исполнении отдельных договорных обязательств (инвестиционного договора с Республикой Беларусь, концессионного договора, соглашения о государственно-частном партнерстве и др.) права и обязанности сторон договора могут быть различными, однако условия их реализации должны быть равными. В Республике Беларусь осуществление инвестиций на

основании инвестиционных договоров реализуется в рамках преференциального режима инвестирования, смысл которого заключается в создании благоприятного правового режима для инвесторов посредством предоставления им определенных преимуществ перед другими предпринимателями для поддержки важного для интересов государства направления экономической деятельности и всегда носит строго лично-адресный характер.

Изложенное свидетельствует о том, что именно сегодня, как никогда ранее, особую важность приобретает проблема равенства инвесторов перед законом, причем это касается не только национальных, но и иностранных держателей капитала. Немаловажным является и то обстоятельство, что данные инвесторы должны обладать высоким уровнем правосознания и правовой культуры.

Вместе с тем в национальном законодательстве должны быть четко определены не только дозволения, но и ограничения как для национальных, так и для иностранных инвесторов, касающиеся их участия в отдельных видах экономической деятельности, а также способов осуществления инвестиций. Полагаем, что такие дозволения и ограничения не нарушают принцип равенства инвесторов при осуществлении инвестиций, формируются в рамках действующей модели правового режима инвестиций и направлены на обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь.

УДК 349 + 351.862.44

Д.В. Перевалов

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

В современный период руководством страны, органов безопасности и правоохранительных органов значительное внимание уделяется повышению эффективности борьбы с преступностью, в первую очередь противодействию тяжким и особо тяжким преступлениям. Одним из важных факторов, влияющих на качественное изменение такой деятельности, является грамотное использование органами, которые уполномочены осуществлять оперативно-розыскную деятельность, имеющихся в их распоряжении сил, средств и методов. Для этого оперативным сотрудникам на закрепленном участке работы (объекте, сфере или территории) необходимо постоянно располагать объективной и полной информацией о складывающейся оперативной обстановке, предусматривать и проводить мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение преступлений. С этой целью в соответствии с определенными принципами и правилами ими осуществляется организация и реализация своей оперативно-розыскной работы. Традиционно такая деятельность рассматривается как оперативно-розыскное (оперативное) обслуживание объектов, сфер или территорий. В частности, Р.С. Белкин под оперативным обслуживанием в ОРД понимает комплекс оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающих наблюдение за состоянием криминогенных объектов в целях своевременного обнаружения признаков преступной деятельности, принятия мер по устранению условий, способствующих совершению преступлений на предприятиях промышленности, торговли, банковской деятельности и др. Сходным образом рассматривают оперативно-розыскное (оперативное) обслуживание и другие исследователи. Одновременно в теории и практике ОРД рассматривается оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений. В.К. Зникин определяет такое обеспечение как систему мер, реализуемых субъектами ОРД в ходе оперативно-розыскного процесса в интересах создания необходимых и достаточных условий для осуществления последующего полного и объективного процесса уголовно-процессуального доказывания. Применительно к раскрытию и расследованию различных видов преступлений другие исследователи интерпретируют оперативно-розыскное обеспечение подобным образом. При этом данное обеспечение рассматривается в контексте уже происшедшего преступления, когда факт его совершения установлен.

Представляется, что в современный период оперативно-розыскное (оперативное) обслуживание объектов (сфер, территорий) и по форме (использование термина «обслуживание») и по содержанию (направленность в основном на получение оперативно значимой информации и реализацию профилактических мер) не в полной мере отвечает сложившейся оперативно-розыскной практике и современным подходам в теории ОРД. Кроме того, представляется необоснованным рассматривать оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений в отрыве от оперативного обслуживания. С учетом изложенного оперативно-розыскное обеспечение (ОРО) на современном этапе разработки проблемы целесообразно охарактеризовать следующим образом.

Во-первых, ОРО осуществляется в отношении соответствующих объектов, сфер или территорий. К таким объектам могут относиться предприятия, организации и иные объекты производственной или социальной сферы. В состав сфер, в отношении которых реализуется ОРО, целесообразно включать наиболее важные отрасли, ситуация в которых существенно влияет на жизнедеятельность общества и государства, например отдельные направления предпринимательской и иной деятельности, оборот отдельных видов товаров и т. п. Территории, находящиеся в ОРО, могут охватывать отдельные административно-территориальные единицы или иные участки, выделенные по каким-либо определенным критериям (например, по количеству проживающего населения или проживающего на территории однородного контингента лиц). Представляется, что объекты, сферы или территории не произвольно, а обоснованно должны включаться в состав ОРО, осуществляемого соответствующими органами, в связи с тем, что они требуют специального внимания государства, без которого их нормальное функционирование невозможно. Возможность совершения преступлений или непосредственное совершение на объектах и территориях, а также в сферах преступной деятельности нанесет ущерб жизни, здоровью, правам, свободам и законным интересам граждан, правам и законным интересам организаций, интересам общества или государства.