

С середины XIX в. ситуация изменилась, что, с одной стороны, было обусловлено активизацией международного сотрудничества в пенитенциарной сфере, выразившегося в появлении практики созыва международных тюремных конгрессов, а с другой – реформированием почти всех сторон общественной жизни в России.

Наиболее заметным результатом международного сотрудничества по пенитенциарным вопросам в последней четверти XIX в. осталось создание 27 февраля (по новому стилю – 12 марта) 1879 г. в составе Министерства внутренних дел главного тюремного управления. Создание такого органа происходило в соответствии с решением об учреждении в каждом государстве центрального управления для руководства всей пенитенциарной системой, принятым II Международным тюремным конгрессом в Стокгольме в 1878 г.

Некоторые позитивные изменения в части восприятия международных стандартов обращения с осужденными, которые постепенно начали происходить благодаря участию российских специалистов в работе тюремных конгрессов, отмечаются на рубеже XIX–XX вв. Об этом, в частности, свидетельствуют упорядочение организации питания заключенных и введение суточных норм его предоставления, закрепление практики первичного и периодических медицинских осмотров и взвешиваний заключенных, введение особого продовольственного режима для ослабленных и больных заключенных. Все это нашло свое отражение в инструкциях и наставлениях по санитарной части, подтверждая приверженность принятым на III Международном тюремном конгрессе в Риме в ноябре 1885 г. принципам продовольствия заключенных с гигиенической и пенитенциарной точек зрения.

Однако рекомендательный характер соответствующих циркуляров и отсутствие однозначных категоричных предписаний в них не обеспечивали формирования единообразной практики реализации соответствующих стандартов.

Решения VI Международного тюремного конгресса в августе 1900 г. в Барселоне в значительной мере обусловили введение медицинского персонала в штаты тюрем и исправительных арестантских отделений (1903 г.), осуществление обязательных ежеквартальных медицинских осмотров (с 1911 г.). В состав тюремных служащих Общая тюремная инструкция 1915 г. вводила должность акушерок, что значительно облегчало участь арестанток.

Идеи, высказанные на VII Международном тюремном конгрессе в августе 1905 г. в Будапеште, были взяты за основу при выработке правил борьбы в местах заключения с развитием туберкулеза (циркуляр от 8 июля 1910 г. № 28), а также при принятии решения о строительстве специальных тюрем и отделений для таких больных в 1913 г.

Таким образом, нами были кратко представлены отдельные аспекты влияния международных стандартов на положение женщин, находящихся в тюрьмах Российского государства конца XVIII – начала XX в.

УДК 343.829

С.В. Бородич

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Важным условием и одновременно одним из основных направлений в выполнении задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему, является активное внедрение и комплексное правомерное использование различных видов специальной техники. Оснащение исправительных учреждений современными инженерно-техническими средствами охраны, связи и сигнализации, аппаратурой дистанционного наблюдения и контроля, оперативной и поисково-досмотровой техникой позволяет надежно предотвращать и эффективно пресекать многие виды правонарушений, совершаемых содержащимися в них лицами. Таким образом, активное внедрение и широкое использование специальной техники является одним из стратегических направлений деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы по обеспечению должного правопорядка и нуждается в надлежащем правовом регулировании.

В действующем уголовно-исполнительном законодательстве отдельные направления использования некоторых видов специальных технических средств получили нормативное закрепление. В частности, использование технических средств надзора и контроля закреплено ст. 74 УИК Республики Беларусь. Однако практическая реализация научно-технической политики в деятельности учреждений и органов ДИН МВД Республики Беларусь еще не нашла отражения в концентрированном виде в форме соответствующих принципов права.

Исходя из сущности процесса технического оснащения учреждений уголовно-исполнительной системы, требований нормативных предписаний отечественных и ряда международных актов, в частности Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, можно сформулировать такие отраслевые принципы, как широкое использование достижений научно-технического прогресса и адекватное применение сил и средств. Это говорит о целесообразности дополнения соответствующих статей УИК Республики Беларусь, устанавливающих принципы исполнения и отбывания уголовного наказания, путем включения в их перечень вышеупомянутых принципов права, аккумулирующих применение в практике пенитенциарных учреждений разнообразных видов и комплексов современных специальных технических средств и технологий. Это позволит существенно повысить уровень использования технического арсенала исправительных учреждений в обеспечении правопорядка и законности, борьбе с различного рода правонарушениями, в том числе предотвращении и пресечении чрезвычайных происшествий в местах лишения свободы.

Для реализации мер, направленных на внедрение и применение научно-технических средств в практике исправительных учреждений, по нашему мнению, необходимо разработать Программу совершенствования инженерно-технического обеспечения служебной деятельности уголовно-исполнительной системы, в которой бы нашли отражение положения, раскры-

вающие концепцию технического оснащения исправительных учреждений, были бы установлены порядок, сроки и условия ее реализации, источники финансирования и объемы планируемых затрат, определены система контроля за ее исполнением. Реализация этих положений, являющихся организационной основой технического оснащения уголовно-исполнительной системы, способствовала бы единообразному внедрению и применению современных специальных технических средств и технологий в местах лишения свободы.

До настоящего времени остаются нормативно не урегулированными такие важные области реализации научно-технической политики в деятельности объектов уголовно-исполнительной системы, как оснащение различными видами специальной техники оперативно-розыскного назначения и ряд других.

На законодательном и ведомственном уровне существует проблема регламентации применения технических средств надзора и контроля в исправительных учреждениях. Так, в ст. 74 УИК Республики Беларусь говорится, что администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных. Перечень указанных технических средств устанавливается законодательством Республики Беларусь. Данная норма регламентирует применение только части средств специальной техники исправительных учреждений. Не уделено внимание инженерно-техническим средствам охраны, применение которых способствует предупреждению и пресечению побегов. Ст. 74 УИК Республики Беларусь сужает направленность применения технических средств, санкционируя их использование лишь в отношении осужденных, хотя для обеспечения правопорядка необходима организация сбора информации о поведении также сотрудников уголовно-исполнительной системы и других категорий лиц, о явлениях и процессах, происходящих в исправительных учреждениях. Таким образом, УИК Республики Беларусь не регулирует применение инженерно-технических средств охраны, уделив внимание только техническим средствам надзора и контроля. Также остается неопределенность: что следует подразумевать под техническими средствами контроля? Это системы видеонаблюдения, средства аудиоконтроля помещений или поисковая и досмотровая техника, например металлоискатели, рентгеновская аппаратура? Возникает еще один вопрос: на какой (гласной или негласной) основе возможно применение технических средств контроля? Ввиду наличия в УИК Республики Беларусь отдельной ст. 75, регламентирующей оперативно-розыскную деятельность в исправительных учреждениях, средства контроля должны применяться на гласной основе, хотя однозначно утверждать это нельзя. В ч. 8 ст. 19 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 «Об оперативно-розыскной деятельности» указано, что при подготовке и проведении оперативно-розыскного мероприятия должностное лицо органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, может использовать средства негласного получения (фиксации) информации, базы данных (учеты), информационные системы и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью граждан и не причиняющие вреда окружающей среде. Какие иные средства имеются в виду, можно только догадываться, так как дальнейшего нормативного развития данное положение не нашло.

Также следует отметить, что в настоящее время отсутствуют ведомственные нормативные правовые документы, регламентирующие использование специальной техники при осуществлении оперативно-розыскной деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Полагаем, что закрепление указанных выше положений и требований к техническому оснащению исправительных учреждений в нормативных правовых актах позволит повысить роль и значение специальной техники для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также для получения необходимой информации о поведении осужденных.

УДК 343.8

Р.А. Волховский

ВОЛОНТЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСУЖДЕННЫХ К НАКАЗАНИЯМ, АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

В настоящее время в Российской Федерации УИИ осуществляют исполнение следующих видов уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы: обязательные работы, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничение свободы. На конец 2019 г. на учете в УИИ состояло 486 019 человек, из которых 4 948 – несовершеннолетние осужденные. Несмотря на то что осужденные данной категории составили на конец отчетного периода 2019 г. менее 1 %, это не означает, что нет угрозы совершения ими повторных преступлений. Именно несовершеннолетние наиболее склонны к совершению правонарушений, поэтому требуют, с нашей точки зрения, особого контроля.

Во избежание роста рецидивной преступности несовершеннолетних осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, требуется уделять больше внимания проведению мероприятий по их ресоциализации. Многие из таких лиц – это подростки из неблагополучных, малообеспеченных, неполных семей, предоставленные самим себе. Как правило, у них уже есть склонность к употреблению алкогольных, наркотических, токсических веществ, а также различные психические заболевания.

Согласно действующему законодательству, и в первую очередь Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», ресоциализация представляет собой комплекс мер, включающих в себя элементы социального, правового, экономического, психологического и воспитательного характера, основная цель которых состоит в реинтеграции в общество лиц, осужденных к уголовным наказаниям.