

ОБ АКТУАЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НА 2021–2025 гг.

Одним из направлений борьбы с преступностью в Республике Беларусь является исполнение наказаний. С учетом общественно-политических и социально-экономических преобразований, происходящих на современном этапе, актуальными вопросами являются дальнейшее совершенствование порядка и условий исполнения и отбывания наказания с учетом положительного отечественного и зарубежного опыта, международных стандартов и актов в сфере прав человека и отправления правосудия, а также оптимизация прогрессивной системы исполнения и отбывания наказания, повышение степени транспарентности.

В Беларуси вопросам повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы всегда уделялось серьезное внимание. Одним из первых документов в указанной области явилась Государственная программа первоочередных мер по оздоровлению обстановки в исправительно-трудовых учреждениях и совершенствованию системы исполнения наказаний в виде лишения свободы. Программа подготовлена главным управлением исполнения наказаний МВД Республики Беларусь и утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 22 ноября 1996 г. № 740. Основными положениями ее являлись укрепление правопорядка в исправительно-трудовых учреждениях и повышение эффективности исправительного процесса; правовое и организационное обеспечение деятельности систем профессионального состава кадров исправительно-трудовых учреждений и обеспечение их правовой и социальной защищенности; улучшение материально-бытового, медицинского и иного обеспечения осужденных; повышение уровня их трудовой занятости за счет дальнейшего развития производства.

Государственная программа совершенствования уголовно-исполнительной системы на 2001–2005 годы разработана в соответствии с протоколом поручений Президента Республики Беларусь от 14 марта 2001 г. № 9 и решением Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь от 28 марта 2001 г. № 21-10/МП-35. С целью улучшения обстановки в учреждениях уголовно-исполнительной системы (переполнение на 37,4 % исправительных учреждений и на 23 % следственных изоляторов, трудоустроенность 61 % лиц, подлежащих обязательному привлечению к труду, техническая отсталость материальной базы предприятий уголовно-исполнительной системы и т. д.) предусматривались создание необходимой материально-технической и медицинской базы уголовно-исполнительной системы, решение вопросов правовой и социальной защищенности ее работников, приведение их штатной численности в соответствие с существующим объемом задач, обеспечение предусмотренных законодательством условий отбывания наказания осужденными, повышение уровня их трудовой занятости. Реализация программы позволила позитивно повлиять на ситуацию в органах и учреждениях, исполняющих наказания, снизить напряженность в местах лишения свободы и предварительного заключения под стражу, законодательно урегулировать некоторые проблемные вопросы, связанные с исполнением новых видов наказаний (ограничение свободы, арест, пожизненное заключение).

Во исполнение решения Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь от 23 марта 2005 г. № 21-10/МП-51 подготовлена Государственная программа совершенствования уголовно-исполнительной системы на 2006–2010 годы. Определенные программой мероприятия предусматривали: усиление контроля и надзора за осужденными; создание необходимой материально-технической и медицинской базы; совершенствование работы в вопросах оказания психологической помощи осужденным, повышение уровня организации исправительного процесса; совершенствование законодательства, регламентирующего вопросы социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы, деятельности лечебно-трудовых профилакториев; развитие производства в учреждениях уголовно-исполнительной системы; решение вопросов использования труда лиц, содержащихся в организациях уголовно-исполнительной системы и находящихся в лечебно-трудовых профилакториях.

Дальнейшая оптимизация деятельности уголовно-исполнительной системы осуществлялась на основании Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672. В сфере исполнения наказаний Концепция предусматривала повышение эффективности деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, исправительного и предупредительного воздействия наказаний и иных мер уголовной ответственности, досрочного освобождения от наказаний; снижение рецидивной преступности, в том числе связанной с уклонением от отбывания наказаний; совершенствование уголовно-исполнительной системы для обеспечения ее способности при оптимальных экономических издержках выполнять функции социальной адаптации и реабилитации осужденных; оптимизацию условий отбывания наказаний, порядка социальной адаптации и реабилитации осужденных за счет обеспечения их раздельного содержания в исправительных учреждениях в зависимости от этапов исправления и криминально-мотивационных характеристик осужденных, создания надлежащих условий для обеспечения их полной трудовой занятости.

В июне 2016 г. подписан приказ МВД Республики Беларусь № 167, которым утверждена Концепция развития организаций уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев МВД Республики Беларусь. Целями ее принятия являются: совершенствование оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности; повышение эффективности исполнения наказаний, меры пресечения в виде заключения под стражу, направления и нахождения граждан в лечебно-трудовых профилакториях, исправительного и предупредительного воздействия в отношении лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В основном мероприятия, предусмотренные Концепцией, реализованы.

В настоящее время осуществляется подготовка Концепции развития организаций уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев МВД Республики Беларусь на 2021–2025 годы. При определении актуальных направ-

лений совершенствования деятельности уголовно-исполнительной системы необходимо проанализировать степень выполнения ранее принятых программ, позитивные и негативные моменты их реализации. Кроме того, целесообразно учитывать положения принятой в рамках XIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку ООН в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности. В обязательной проработке нуждаются Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Одним из перспективных направлений является расширение участия общественности в исправлении осужденных и их последующей интеграции в общество после освобождения от наказания.

Ввиду того что уголовно-исполнительная система выполняет значимую социальную функцию, представляется целесообразной координация усилий министерств и иных государственных органов в принятии дополнительных мер по обеспечению функционирования уголовно-исполнительной системы. Для этого мероприятия Концепции следует утвердить на уровне правового акта Совета Министров Республики Беларусь, а не локального акта МВД. Аналогичный опыт имеется в Российской Федерации, где развитие уголовно-исполнительной системы определялось распоряжением (2010 г.) и постановлением (2018 г.) Правительства Российской Федерации.

УДК 343.8

О.Г. Ковалев

ОТДЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА НОРМАЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Российская пенитенциарная система является механизмом, способным на государственном уровне обеспечивать внутреннюю безопасность сотрудников администрации, осужденных, отбывающих уголовные наказания за совершенные преступления, и иных лиц, находящихся на территории исправительных учреждений.

По состоянию на 1 декабря 2020 г. в учреждениях УИС содержалось 486 031 человек (на 37 672 человека меньше, чем к 1 января 2020 г.), из которых 152 898 осужденных приговорены три раза и более к лишению свободы, 2 002 осужденных отбывают пожизненное наказание, 81 824 – наказание за убийство, 20 964 – за изнасилование. Спецконтингент в местах лишения свободы можно охарактеризовать как сложный, криминально зараженный, имеющий свою субкультуру, воровские традиции, готовый в любой ситуации предпринять действия, направленные на дезорганизацию деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества. Оперативно-режимная обстановка в местах лишения свободы является непростой.

Так, по состоянию на 1 октября 2019 г. в исправительных учреждениях и следственных изоляторах 63 территориальных органов ФСИН России (1 октября 2018 г. – 47) зарегистрировано 206 случаев (1 октября 2018 г. – 126) неправомерных действий со стороны подозреваемых, обвиняемых и осужденных в отношении персонала учреждений, связанных с применением насилия, большая часть из которых – 166 (81 %) (1 октября 2018 г. – 107) совершены в исправительных учреждениях. Зарегистрировано 327 (1 октября 2018 г. – 165) случаев совершения подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными противоправных действий, связанных с угрозами применения насилия и оскорблениями в отношении персонала УИС.

В результате противоправных действий подозреваемых, обвиняемых и осужденных причинен вред здоровью 58 (1 октября 2018 г. – 40) сотрудников. Особую озабоченность вызывает факт совершения действий, подпадающих под признаки составов преступлений, осужденными за преступления против порядка управления (ст. 317, 318, ч. 2, 3 ст. 321 УК РФ), подозреваемыми и обвиняемыми в совершении таких преступлений, состоящими на соответствующих профилактических учетах. Всего в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных по фактам противоправных действий в отношении персонала УИС возбуждено за 10 месяцев 2019 г. 249 уголовных дел (в 2,79 раз больше, чем 1 октября 2018 г. – 89), из которых по ст. 321 УК РФ («Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества») – 145 (1 октября 2018 г. – 77, увеличение на 88 %), ст. 319 УК РФ («Оскорбление представителя власти») – 89 (1 октября 2018 г. – 64, увеличение на 39 %), ст. 318 УК РФ («Применение насилия в отношении представителя власти») – 15 (1 октября 2018 г. – 25, уменьшение на 40 %).

Изучение статистической отчетности показало, что чаще всего причинами противоправного поведения (насилия в отношении персонала учреждений УИС) осужденных и лиц, заключенных под стражу, явились: нежелание выполнять законные требования представителей администрации, выражаемое путем совершения действий, носящих демонстративно-шантажный и провокационно-вызывающий характер, направленных на ослабление режимных требований и завоевание авторитета в преступной среде; неэффективная воспитательная, психологическая работа с осужденными, подозреваемыми, обвиняемыми в части разъяснения мер уголовной ответственности за совершение противоправных действий в отношении персонала учреждений УИС, осужденных и иных лиц; неэффективное применение мер взыскания к лицам, нарушающим установленный законный порядок отбывания наказаний.

Предупреждение, пресечение и недопущение преступлений со стороны спецконтингента в местах лишения свободы можно обеспечить, соблюдая следующие условия: знание личным составом учреждений УИС скрытых процессов, происходящих в уголовной среде, что способствует более квалифицированному проведению оперативно-профилактических мероприятий по нейтрализации негативного влияния «авторитетов», лиц, состоящих на соответствующих профилактических учетах, на обстановку в местах лишения свободы; проведение мероприятий, связанных с изоляцией лидеров преступной среды от поддерживающих их лиц, созданием нелицеприятного мнения об их деятельности среди окружения, а также условий для