

лений совершенствования деятельности уголовно-исполнительной системы необходимо проанализировать степень выполнения ранее принятых программ, позитивные и негативные моменты их реализации. Кроме того, целесообразно учитывать положения принятой в рамках XIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку ООН в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности. В обязательной проработке нуждаются Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Одним из перспективных направлений является расширение участия общественности в исправлении осужденных и их последующей интеграции в общество после освобождения от наказания.

Ввиду того что уголовно-исполнительная система выполняет значимую социальную функцию, представляется целесообразной координация усилий министерств и иных государственных органов в принятии дополнительных мер по обеспечению функционирования уголовно-исполнительной системы. Для этого мероприятия Концепции следует утвердить на уровне правового акта Совета Министров Республики Беларусь, а не локального акта МВД. Аналогичный опыт имеется в Российской Федерации, где развитие уголовно-исполнительной системы определялось распоряжением (2010 г.) и постановлением (2018 г.) Правительства Российской Федерации.

УДК 343.8

О.Г. Ковалев

ОТДЕЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА НОРМАЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Российская пенитенциарная система является механизмом, способным на государственном уровне обеспечивать внутреннюю безопасность сотрудников администрации, осужденных, отбывающих уголовные наказания за совершенные преступления, и иных лиц, находящихся на территории исправительных учреждений.

По состоянию на 1 декабря 2020 г. в учреждениях УИС содержалось 486 031 человек (на 37 672 человека меньше, чем к 1 января 2020 г.), из которых 152 898 осужденных приговорены три раза и более к лишению свободы, 2 002 осужденных отбывают пожизненное наказание, 81 824 – наказание за убийство, 20 964 – за изнасилование. Спецконтингент в местах лишения свободы можно охарактеризовать как сложный, криминально зараженный, имеющий свою субкультуру, воровские традиции, готовый в любой ситуации предпринять действия, направленные на дезорганизацию деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества. Оперативно-режимная обстановка в местах лишения свободы является непростой.

Так, по состоянию на 1 октября 2019 г. в исправительных учреждениях и следственных изоляторах 63 территориальных органов ФСИН России (1 октября 2018 г. – 47) зарегистрировано 206 случаев (1 октября 2018 г. – 126) неправомерных действий со стороны подозреваемых, обвиняемых и осужденных в отношении персонала учреждений, связанных с применением насилия, большая часть из которых – 166 (81 %) (1 октября 2018 г. – 107) совершены в исправительных учреждениях. Зарегистрировано 327 (1 октября 2018 г. – 165) случаев совершения подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными противоправных действий, связанных с угрозами применения насилия и оскорблениями в отношении персонала УИС.

В результате противоправных действий подозреваемых, обвиняемых и осужденных причинен вред здоровью 58 (1 октября 2018 г. – 40) сотрудников. Особую озабоченность вызывает факт совершения действий, подпадающих под признаки составов преступлений, осужденными за преступления против порядка управления (ст. 317, 318, ч. 2, 3 ст. 321 УК РФ), подозреваемыми и обвиняемыми в совершении таких преступлений, состоящими на соответствующих профилактических учетах. Всего в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных по фактам противоправных действий в отношении персонала УИС возбуждено за 10 месяцев 2019 г. 249 уголовных дел (в 2,79 раз больше, чем 1 октября 2018 г. – 89), из которых по ст. 321 УК РФ («Дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества») – 145 (1 октября 2018 г. – 77, увеличение на 88 %), ст. 319 УК РФ («Оскорбление представителя власти») – 89 (1 октября 2018 г. – 64, увеличение на 39 %), ст. 318 УК РФ («Применение насилия в отношении представителя власти») – 15 (1 октября 2018 г. – 25, уменьшение на 40 %).

Изучение статистической отчетности показало, что чаще всего причинами противоправного поведения (насилия в отношении персонала учреждений УИС) осужденных и лиц, заключенных под стражу, явились: нежелание выполнять законные требования представителей администрации, выражаемое путем совершения действий, носящих демонстративно-шантажный и провокационно-вызывающий характер, направленных на ослабление режимных требований и завоевание авторитета в преступной среде; неэффективная воспитательная, психологическая работа с осужденными, подозреваемыми, обвиняемыми в части разъяснения мер уголовной ответственности за совершение противоправных действий в отношении персонала учреждений УИС, осужденных и иных лиц; неэффективное применение мер взыскания к лицам, нарушающим установленный законный порядок отбывания наказаний.

Предупреждение, пресечение и недопущение преступлений со стороны спецконтингента в местах лишения свободы можно обеспечить, соблюдая следующие условия: знание личным составом учреждений УИС скрытых процессов, происходящих в уголовной среде, что способствует более квалифицированному проведению оперативно-профилактических мероприятий по нейтрализации негативного влияния «авторитетов», лиц, состоящих на соответствующих профилактических учетах, на обстановку в местах лишения свободы; проведение мероприятий, связанных с изоляцией лидеров преступной среды от поддерживающих их лиц, созданием нелицеприятного мнения об их деятельности среди окружения, а также условий для

отступления лидеров от принятых в преступной среде неформальных правил поведения, что, в конечном счете, порождает недоверие к со стороны неустойчивой части осужденных, потере авторитета; привлечение на сторону администрации лиц из числа «авторитетов» либо их ближайшего окружения в процессе проведения мероприятий по проникновению в среду лидеров осужденных отрицательной направленности; пристальное внимание к поступающим в исправительные учреждения осужденным за совершение преступлений в организованных преступных группах, имеющим навыки совершения коррупционных преступлений, организованной преступной деятельности, связи в преступной среде и различных управленческих структурах; ведение работы по разобщению группировок осужденных отрицательной направленности и развенчанию их лидеров всеми службами системы исправительных учреждений; улучшение качества работы по пресечению противоправных намерений лидеров уголовной среды, детальный анализ каждого противоправного действия со стороны подозреваемых, обвиняемых и осужденных, совершенного в отношении сотрудников УИС, и выработка решений, позволяющих исключить подобные случаи в последующем; пересмотр списков лиц, состоящих на соответствующих профилактических учетах, учете у психиатра, обеспечение эффективного контроля за их поведением для своевременного предупреждения планируемых ими правонарушений; организация разъяснительной работы среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных, направленной на повышение уровня их правосознания, посредством проведения тематических лекций и теле-, радиотрансляций, размещения наглядной информации об уголовной ответственности за преступления против порядка управления.

УДК 343.8

В.Н. Котляр

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ ЛИЦ

Основные положения, касающиеся организации перемещения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, требуют обеспечить строгую изоляцию конвоируемых лиц от посторонних граждан, раздельное размещение в камерах транспортных средств в зависимости от режима и категорий, недопущение совершения ими преступлений и соблюдение установленного режима содержания.

Одной из актуальных задач совершенствования служебной деятельности по конвоированию является улучшение материально-технического обеспечения и морально-психологического сопровождения службы. Сотрудникам подразделения по конвоированию следует помнить, что любые ухищрения и преступные замыслы должны и могут быть своевременно пресечены, если личный состав караула обладает должным профессионализмом и опытом несения службы, выполняя ее добросовестно, бдительно, в соответствии с законами, ведомственными нормативными правовыми актами.

Безусловно, важен вопрос укомплектования подразделений, выполняющих функции конвоирования, сотрудниками, способными выполнять задачи, возложенные на эти подразделения. Необходима постоянная работа в направлении повышения их образовательного и профессионального уровня, формирования у них высоких нравственных качеств, психологической устойчивости и адекватности реагирования на возникающие в процессе несения службы внештатные ситуации.

Важное значение имеет обучение сотрудников, которое должно быть направлено: на изучение надежных методов охраны конвоируемых лиц; изучение способов совершения побега, причин и условий, способствующих побегу, ухищрений, применяемых конвоируемыми лицами при совершении побега; выработку навыков распознавания и выявления приготовления к побегу или нападению; умение составлять психологический портрет осужденных и лиц, содержащихся под стражей; совершенствование умений и навыков действовать в сложной обстановке, при чрезвычайных происшествиях, в отрыве от мест постоянной дислокации, малыми группами; отработку приемов рукопашной борьбы, связывания, применения специальных средств, владения оружием, умения действовать в ограниченном пространстве.

Профилактика противоправных действий спецконтингента сводится к устранению причин и условий, способствующих совершению нарушений, и представляет собой совместную деятельность всех отделов и служб органов и учреждений УИС.

Анализ нарушений, допущенных конвоируемыми лицами, а также указаний ФСИН России по профилактике противоправных действий спецконтингента при конвоировании позволил определить основные мероприятия профилактической работы в данном направлении, проводимой сотрудниками специальных подразделений УИС по конвоированию: организация конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в том числе в государственные и муниципальные лечебные учреждения, в строгом соответствии с требованиями нормативных документов; качественный обыск конвоируемых лиц и досмотр принадлежащих им вещей; строгое соблюдение алгоритма идентификации личности лиц, подлежащих конвоированию; проверка правильности оформления справок по личным делам и иных документов, являющихся основанием для их конвоирования; организация опроса конвоируемых лиц на предмет жалоб, заявлений, состояния их здоровья, обеспеченности продуктами питания и питьевой водой, особенно при перевозке в жаркую погоду, а также обеспеченности их одеждой по сезону; доведение до конвоируемых лиц порядка поведения в период конвоирования, в том числе информации о запрете курения, под подпись; эффективное применение служебных собак; недопущение межличностных конфликтов, в том числе на почве унижения человеческого достоинства конвоируемых лиц.

Не все перечисленные выше действия сотрудников караула по конвоированию строго предписаны нормативными актами, однако практический опыт службы показал их целесообразность и жизненную необходимость. Например, отсутствие у конвоируемых лиц индивидуального рациона питания, указанного в продовольственном аттестате, но по каким-то причинам не выданного, может создать серьезные проблемы при перевозке в специальном вагоне.