

В этой связи видится необходимым: во-первых, выработать единые принципы технической политики применительно к модернизации, в которые включить единые технические стандарты и требования по оснащению учреждений и объектов; во-вторых, во взаимосвязи с совершенствованием законодательных основ разработать инструкцию о порядке применения инженерно-технических средств охраны и надзора в следственных изоляторах, где четко определить тактику и алгоритм их применения; в-третьих, провести комплекс мероприятий организационно-штатного характера, включающих в себя создание инженерно-технических подразделений, непосредственно подчиненных начальнику следственного изолятора, в штат которых входили бы инженеры и техники по техническим средствам охраны и надзора, при этом обеспечить получение профессионального образования, подразумевающего подготовку специалистов в учреждениях образования, повышение квалификации и их переподготовку.

Нами обозначены лишь некоторые проблемы, которые требуют своего разрешения для эффективного использования технических средств охраны и надзора в следственных изоляторах. Принимая во внимание, что в настоящее время в Республике Беларусь идет активный процесс модернизации оснащения следственных изоляторов техническими средствами охраны и надзора, нивелирование обозначенных выше проблемных аспектов технической составляющей деятельности учреждений позволит повысить эффективность мероприятий по обеспечению режима содержания, безопасности лиц, содержащихся под стражей, сотрудников учреждения и иных лиц.

УДК 347.5

**А.А. Рубанов**

### **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОГО ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

В современный период эффективная организация труда осужденных приобретает правовую, управленческую и социальную значимость. В гуманном обществе труд осужденного рассматривается как средство ресоциализации и социальной адаптации человека, нарушившего закон. При этом в современных условиях труд осужденных к лишению свободы ориентирован на достижение как социальных, воспитательных, так и оздоровительных, экономических целей. В частности, социальные и воспитательные цели достигаются в процессе ресоциализации, воспитательного воздействия труда на осужденных, приобретения осужденными трудовых навыков, гуманного отношения к ним. Экономические цели связаны с получением товаров, работ, услуг, заработной платы, доходов от производственной деятельности, выплатами по исполнительным листам, возможностями размещения заказов для удовлетворения внутренних нужд УИС, а также нужд государственных и иных заказчиков и др. Комплексное решение всех названных целей в конечном итоге ориентировано на эффективное исправление осужденных. При этом в настоящее время на первом месте находятся вопросы социализации личности осужденных.

К основополагающим международно-правовым документам, определяющим стандарты обращения с осужденными (заключенными), а также привлечение их к труду, относятся Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными, Международный пакт о гражданских и политических правах, Резолюция № (75) 25 Комитета министров Совета Европы «О труде заключенных», Основные принципы обращения с заключенными, Европейские пенитенциарные правила.

Анализ положений международных правовых документов, норм и правил позволяет выделить основные принципы и правила привлечения осужденных к труду: все здоровые осужденные должны участвовать в трудовой деятельности; труд необходимо рассматривать не как средство наказания, а как положительный элемент режима, способствующий трудовой адаптации осужденного; в местах лишения свободы и за их пределами следует применять национальное законодательство в сфере трудовой деятельности; выполняемая работа должна оплачиваться; необходимо обеспечить профессиональное обучение и профессиональную подготовку осужденных, особенно молодого возраста; следует разрешать осужденным направлять часть заработанных денежных средств на текущее потребление, помощь семьям или сбережение.

Конституция Республики Беларусь в ст. 8 признает приоритет общепризнанных в Республике Беларусь принципов международного права и обеспечивает соответствие их законодательству. В ст. 21 Конституции провозглашается, что государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. Положения Конституции Республики Беларусь, устанавливая свободу труда и запрет принудительного труда, полностью соответствуют положениям международных норм.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим общественные отношения, связанные с привлечением осужденных к труду, является УИК Республики Беларусь. Однако он регулирует не все сферы вышеуказанных общественных отношений, поскольку это нецелесообразно и может привести к дискриминации. В частности, в УИК указано, что продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, требования по охране труда устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде и об охране труда. Положительным моментом является то, что при разработке УИК большое внимание было уделено наименее социально защищенным категориям осужденных. Имела место дифференциация организации труда осужденных: достигших общеустановленного пенсионного возраста, являющихся инвалидами I и II группы, несовершеннолетних.

Важным нормативным правовым актом, регламентирующим труд граждан, является ТК Республики Беларусь. В нем отсутствуют отдельные положения, регулирующие труд осужденных. Вместе с тем ориентироваться на нормы ТК следует в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими правовой статус осужденных (ст. 5 ТК).

К законодательным актам, регулиющим охрану труда, в первую очередь относится Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-3 «Об охране труда», который применяется в отношении всех работодателей и работающих граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 3 Закона). На основании него разработан ряд нормативных документов Совета Министров Республики Беларусь, а также Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, которые более подробно регулируют деятельность по охране труда, в частности осужденных.

Анализ правовой литературы и материалов правоприменительной практики подтверждает наличие ряда проблемных вопросов, касающихся эффективной организации труда осужденных. Так, например, некоторые позиции носят местами декларативный характер и не в полной мере могут быть реализованы или же их можно реализовать, но с большими финансовыми затратами либо недостаточно эффективно.

Существует правовая неопределенность относительно статуса осужденных как работников, отсутствует однозначный ответ на вопрос о том, распространяются ли на осужденных обязанности рабочих или нет. Если нет, то, в отличие от норм ТК, в УИК и ПВР мы не найдем обязанностей осужденного применительно к производственному процессу в объеме ТК. Что касается охраны труда осужденных, одним из серьезнейших вопросов, требующих как правового, так и организационного решения, является проведение медицинских осмотров осужденных в соответствии со ст. 27 Закона «Об охране труда», который на данный момент проводить не представляется возможным.

Также видится необходимым до конца определиться со статусом предприятия, поскольку существующая правовая форма не в полной мере соответствует цели исправления осужденных. Предприятия на данный момент функционируют в виде унитарных предприятий, отнесенных согласно нормам ст. 113 ГК к коммерческим организациям, основным направлением деятельности которых является получение прибыли. Унитарные предприятия УИС имеют в качестве основной цели деятельности социально-правовую, трудовую адаптацию осужденных, привлекаемых к работам в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством, что закреплено в их уставах. Этот вопрос имеет существенное значение, без его решения отдельные правовые нормы будут иметь декларативный характер. Для того чтобы общественно полезный труд стал полноценным средством исправления, он должен охватывать всех осужденных, обязанных трудиться. При этом труд должен быть эффективным, стимулирующим, не вызывать отторжение у осужденных и не являться формальным.

УДК 343.8

*О.М. Савастей*

## **О НОРМАТИВНОМ ЗАКРЕПЛЕНИИ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

Юридические цели являются многозначительными в процессе правового регулирования. По мнению Н.И. Матузова, «отражая злободневные общественные потребности и стремления, они раскрывают содержание и значение юридических средств, ориентируют на те ценности, которые лежат в основе правовой политики конкретного государства».

Исправительное значение труда в формировании у осужденных готовности вести правопослушный образ жизни имеет глубокую историческую преемственность в законодательстве не только Беларуси, но и других государств.

На наш взгляд, в современном белорусском законодательстве не содержится нормативных правовых актов, которые бы прямо устанавливали исправительное значение труда осужденных к лишению свободы, оно логически выведено из уголовного закона.

Так, в ч. 2 ст. 44 УК Республики Беларусь закреплено, что уголовная ответственность имеет целью исправление лица, совершившего преступление, и предупреждение совершения новых преступлений как осужденным, так и другими лицами. Одним из основных средств достижения целей уголовной ответственности является общественно полезный труд (ч. 3 ст. 7 УИК Республики Беларусь).

Конституцией закреплено, что Республика Беларусь, исходя из приоритета общепризнанных принципов международного права, обеспечивает соответствие им национального законодательства.

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 2015 г. № 70/175 утверждена расширенная версия Минимальных стандартных правил в отношении обращения с заключенными (правила Нельсона Манделы), правилом 99 которых устанавливается, что «организация и методы работы в тюремных учреждениях должны быть максимально приближены к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались таким образом к условиям труда на свободе», но «тем не менее интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения финансовой прибыли от тюремного производства».

Примечательно, что такой подход гораздо ранее был закреплен в ст. 130 ИТК БССР от 6 ноября 1926 г.: «занятие заключенных работами имеет воспитательно-исправительное значение, ставя своей целью приучить их к труду и, обучив какой-либо профессии, дать им тем самым возможность при выходе из исправительно-трудового учреждения жить трудовой жизнью».

В ст. 37 ИТК БССР, введенного в действие с 1 января 1972 г., закреплялось, что «производственно-хозяйственная деятельность исправительно-трудовых учреждений должна быть подчинена их основной задаче – исправлению и перевоспитанию осужденных».

В отличие от белорусского законодательства, в ч. 5 ст. 103 УИК Российской Федерации (в ред. от 23 ноября 2020 г. № 380-ФЗ) также отмечено, что «производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений – исправлению осужденных». Кроме того, вопросы деятельности исправительных учреждений в России регулируются Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и орга-