

## О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О БРАКЕ И СЕМЬЕ

За период с 1917 г. по настоящее время на территории Беларуси действовали три кодекса, регулировавшие семейные отношения.

В первые годы советской власти регулирование брачно-семейных отношений в Беларуси осуществлялось путем заимствования соответствующих норм из законодательных актов Российской Федерации, основным из которых являлся Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, принятый 22 октября 1918 г.

Первый в истории Беларуси Кодекс законов о браке, семье и опеке был принят в марте 1927 г. Он закреплял новые социалистические принципы регулирования брачно-семейных отношений, провозглашал равенство в правах мужчины и женщины. Юридическую силу имел только брак, заключенный в органах записи актов гражданского состояния. Были уравниены в правах законнорожденные и незаконнорожденные дети. Упрощалась процедура развода, так как развод осуществляли органы записи актов гражданского состояния. В Кодексе также указывались виды сделок, которые разрешалось заключать опекунам и попечителям, и перечень того, что им делать запрещалось. В последнем разделе Кодекса конкретизировались функции органов записи актов гражданского состояния: записи актов гражданского состояния, выдача справок, учет миграции населения, торжественная регистрация браков и рождения детей. Указанный Кодекс 1927 г. просуществовал 42 года.

Следующий Кодекс Республики Беларусь о браке и семье был принят в 1969 г. Этот Кодекс во многом отличался от Кодекса 1927 г., так как имел Общую часть, предусматривавшую задачи семейного законодательства, очерчивал круг регулируемых отношений, устанавливал равноправие женщины и мужчины в семейных отношениях и др. Много внимания в Кодексе уделялось вопросам алиментных обязательств и усыновления. Опека и попечительство были переданы в ведение исполнительных комитетов районных, городских, поселковых и сельских Советов народных депутатов, которые считались органами опеки и попечительства.

Таким образом, Кодекс 1969 г. был значительным шагом вперед по сравнению с Кодексом 1927 г. и более совершенным инструментом правового регулирования брачно-семейных отношений.

Дальнейшие перемены, произошедшие в обществе, нашли свое закрепление в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье 1999 г., в их числе более детальное определение законного режима имущества супругов, возможность заключать Брачный договор, устанавливать отцовство. Был расширен круг обязанностей супругов и бывших супругов по взаимному содержанию, предоставлена возможность заключения Соглашения об уплате алиментов и др.

Таким образом, налицо более широкий, чем прежде, круг отношений, регулируемый данным Кодексом, однако за период с момента его принятия и до настоящего времени Кодекс 1999 г. подвергся изменениям более 20 раз.

Начало XXI в. отмечалось совершенствованием различных отраслей законодательства, в том числе семейного. Причиной тому явился увеличивающийся разрыв между требованиями Кодекса 1999 г. и сложившимся положением в семье, охраной прав ее членов.

Дальнейшее совершенствование Кодекса, регулирующего брачно-семейные отношения в Республике Беларусь, необходимо начать с изменения его названия. По какой причине в названии Кодекса выделяется институт брака? Ведь институт брака является всего лишь одним из институтов семейного права, таким как опека, попечительство, усыновление и др. Считаем, что следующий кодекс должен именоваться как «Семейный кодекс Республики Беларусь». Такое название кодекса является более общим и включает в себя все институты семейного права. По такому пути пошло семейное законодательство России, Украины, Азербайджана, Молдовы, Узбекистана и др.

В структуре Семейного кодекса Республики Беларусь следует выделить Общую и Особенную части.

Общая часть Семейного кодекса должна включать в себя: основные понятия семейного законодательства; предмет правового регулирования; задачи, принципы семейного законодательства; субъектный состав, семейную правоспособность и семейную дееспособность; осуществление семейных прав и исполнение семейных обязанностей; защиту семейных прав; сроки в семейном праве; исковую давность.

Особенная часть Семейного кодекса должна содержать: брак, заключение и прекращение брака; права и обязанности супругов (личные неимущественные и имущественные); личные неимущественные права и обязанности родителей и детей; имущественные права и обязанности родителей и детей; алиментные обязанности других членов семьи; выявление, учет и устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в социально опасном положении; применение законодательства Республики Беларусь о браке и семье к иностранным гражданам и лицам без гражданства; применение законодательства о браке и семье иностранных государств и международных договоров; заключительные положения.

Акты гражданского состояния не регулируют семейные отношения, а только констатируют конкретные факты, имеющие юридическое значение. В этой связи предлагаем разд. 5 «Акты гражданского состояния» Кодекса 1999 г. изъять из семейного законодательства. Полагаем целесообразным, чтобы акты гражданского состояния регулировались самостоятельным законодательным актом.

При совершенствовании семейного законодательства Беларуси, на наш взгляд, необходимо обратить внимание на следующее:

в Кодексе следует переработать и уменьшить число декларативных статей, ухудшающих его качество (ст. 184, 185, 188 и др.). Например, ст. 188 КоБС утверждает, что «государство гарантирует каждому ребенку свободу ...мысли...»;

при расторжении брака супругов следует усилить гарантии имущественных интересов ребенка;

при обучении ребенка в возрасте до 24 лет в учебном заведении дневной формы обучения на платной основе обеспечить участие в оплате обучения обоих родителей;

необходимо вернуть в Кодекс институт свойства (получается такая парадоксальная ситуация, когда, например, мужчина женится на женщине с ребенком. При этом между отчимом и пасынком возникают отношения свойства, и если отчим не будет предоставлять средства на содержание пасынка, у матери ребенка нет никаких юридических прав заставить своего мужа содержать этого ребенка);

необходимо переработать разд. 4 «Охрана детства» Кодекса 1999 г, включающий гл. 15–17, который прописывает права детей. В раздел следует добавить главу «Обязанности детей», в которой предусмотреть положение об обязанности ребенка подчиняться воспитательному воздействию родителей и обязанности совершеннолетних детей оказывать помощь (моральную и материальную) нуждающимся родителям;

в связи с легальным закреплением в законодательстве ряда стран возможности усыновления детей лицами, состоящими в однополых союзах, необходимо ввести в Семейный кодекс Беларуси норму о соответствующем ограничении международного усыновления из стран, где узаконены однополые браки.

Таким образом, действующий Кодекс Республики Беларусь о браке и семье нуждается не в шлифовке отдельных его норм, а в существенном изменении подходов к правовому регулированию меняющихся семейных отношений с одновременным сохранением эффективных норм, а в ряде случаев – и в возврате к прежним вариантам нормативных решений с определенной их модернизацией.

УДК 343

**В.О. Свищёва**

### **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В настоящее время в условиях непрекращающегося реформирования экономических отношений процесс государственного регулирования расходования бюджетных средств получает все большую актуальность. Бюджетные средства расходуются на различные нужды, в том числе на государственные закупки. Важную роль в функционировании указанного процесса играет нормативное правовое регулирование, направленное на сокращение и оптимизацию расходов государственного бюджета, недопущение коррупционных проявлений и уменьшение количества нарушений в сфере закупок.

Государственные закупки представляют собой сложную сферу деятельности, регулируемую значительным количеством нормативных правовых актов. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы государственных закупок, являются Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». В настоящее время проводится активная работа по развитию системы государственных закупок, совершенствуются правила формирования и ведения информационной системы каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. В целях обеспечения принципа гласности и открытости, а также минимизации коррупционных проявлений внедрены и развиваются электронные площадки.

Министерство внутренних дел в лице уполномоченных подразделений выступает активным участником процедур государственных закупок. Порядок организации централизованных государственных закупок товаров (работ, услуг) определяется приказом МВД Республики Беларусь от 31 мая 2019 г. № 142, а также Положением о Департаменте финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 256 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь».

Несмотря на то что закупки органами и подразделениями внутренних дел (ОВД) осуществляются в соответствии с общими требованиями законодательства о государственных закупках, при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для ОВД необходимо отметить ряд особенностей.

Во-первых, следует обратить внимание на источники финансирования при осуществлении государственных закупок ОВД. Так, государственные закупки в ОВД по приобретению товаров (работ, услуг) полностью или частично могут осуществляться как за счет бюджетных средств, так и (или) за счет средств государственных внебюджетных фондов.

Во-вторых, система государственных закупок в ОВД организована на основе централизованного принципа. Централизованное осуществление государственных закупок в ОВД имеет своей целью эффективное расходование бюджетных средств и минимизацию финансовых издержек. Централизованный характер государственных закупок в ОВД проявляется в том, что на основании указанных выше нормативных актов в системе ОВД организатором при централизованном осуществлении государственных закупок товаров (работ, услуг) определен Департамент финансов и тыла МВД (ДФиТ МВД), а также утвержден перечень товаров (работ, услуг), процедуры государственных закупок, которые проводит ДФиТ МВД. Однако необходимо подчеркнуть, что помимо ДФиТ МВД определены иные подразделения, которые закупают установленные перечни товаров (работ, услуг) для своих потребителей централизованно. Такие подразделения ОВД или организации системы ОВД имеют право реализовать полномочия государственного заказчика в рамках, установленных ведомственными нормативными документами, и провести необходимые для своих нужд закупки. К подразделениям, наделенным таким правом, относятся: главное управление командующего внутренними войсками, Департамент исполнения наказания и Департамент охраны.