

при обучении ребенка в возрасте до 24 лет в учебном заведении дневной формы обучения на платной основе обеспечить участие в оплате обучения обоих родителей;

необходимо вернуть в Кодекс институт свойства (получается такая парадоксальная ситуация, когда, например, мужчина женится на женщине с ребенком. При этом между отчимом и пасынком возникают отношения свойства, и если отчим не будет предоставлять средства на содержание пасынка, у матери ребенка нет никаких юридических прав заставить своего мужа содержать этого ребенка);

необходимо переработать разд. 4 «Охрана детства» Кодекса 1999 г, включающий гл. 15–17, который прописывает права детей. В раздел следует добавить главу «Обязанности детей», в которой предусмотреть положение об обязанности ребенка подчиняться воспитательному воздействию родителей и обязанности совершеннолетних детей оказывать помощь (моральную и материальную) нуждающимся родителям;

в связи с легальным закреплением в законодательстве ряда стран возможности усыновления детей лицами, состоящими в однополых союзах, необходимо ввести в Семейный кодекс Беларуси норму о соответствующем ограничении международного усыновления из стран, где узаконены однополые браки.

Таким образом, действующий Кодекс Республики Беларусь о браке и семье нуждается не в шлифовке отдельных его норм, а в существенном изменении подходов к правовому регулированию меняющихся семейных отношений с одновременным сохранением эффективных норм, а в ряде случаев – и в возврате к прежним вариантам нормативных решений с определенной их модернизацией.

УДК 343

В.О. Свищёва

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время в условиях непрекращающегося реформирования экономических отношений процесс государственного регулирования расходования бюджетных средств получает все большую актуальность. Бюджетные средства расходуются на различные нужды, в том числе на государственные закупки. Важную роль в функционировании указанного процесса играет нормативное правовое регулирование, направленное на сокращение и оптимизацию расходов государственного бюджета, недопущение коррупционных проявлений и уменьшение количества нарушений в сфере закупок.

Государственные закупки представляют собой сложную сферу деятельности, регулируемую значительным количеством нормативных правовых актов. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы государственных закупок, являются Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». В настоящее время проводится активная работа по развитию системы государственных закупок, совершенствуются правила формирования и ведения информационной системы каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. В целях обеспечения принципа гласности и открытости, а также минимизации коррупционных проявлений внедрены и развиваются электронные площадки.

Министерство внутренних дел в лице уполномоченных подразделений выступает активным участником процедур государственных закупок. Порядок организации централизованных государственных закупок товаров (работ, услуг) определяется приказом МВД Республики Беларусь от 31 мая 2019 г. № 142, а также Положением о Департаменте финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 256 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь».

Несмотря на то что закупки органами и подразделениями внутренних дел (ОВД) осуществляются в соответствии с общими требованиями законодательства о государственных закупках, при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для ОВД необходимо отметить ряд особенностей.

Во-первых, следует обратить внимание на источники финансирования при осуществлении государственных закупок ОВД. Так, государственные закупки в ОВД по приобретению товаров (работ, услуг) полностью или частично могут осуществляться как за счет бюджетных средств, так и (или) за счет средств государственных внебюджетных фондов.

Во-вторых, система государственных закупок в ОВД организована на основе централизованного принципа. Централизованное осуществление государственных закупок в ОВД имеет своей целью эффективное расходование бюджетных средств и минимизацию финансовых издержек. Централизованный характер государственных закупок в ОВД проявляется в том, что на основании указанных выше нормативных актов в системе ОВД организатором при централизованном осуществлении государственных закупок товаров (работ, услуг) определен Департамент финансов и тыла МВД (ДФиТ МВД), а также утвержден перечень товаров (работ, услуг), процедуры государственных закупок, которые проводит ДФиТ МВД. Однако необходимо подчеркнуть, что помимо ДФиТ МВД определены иные подразделения, которые закупают установленные перечни товаров (работ, услуг) для своих потребителей централизованно. Такие подразделения ОВД или организации системы ОВД имеют право реализовать полномочия государственного заказчика в рамках, установленных ведомственными нормативными документами, и провести необходимые для своих нужд закупки. К подразделениям, наделенным таким правом, относятся: главное управление командующего внутренними войсками, Департамент исполнения наказания и Департамент охраны.

Из рассмотренной выше особенности вытекает третья особенность – особый субъектный состав, осуществляющий государственный закупки в ОВД. В частности, таким субъектом может являться структурное подразделение ОВД или организация системы ОВД, которые наделены статусом юридического лица.

Четвертой особенностью осуществления государственных закупок в ОВД является возможность осуществления таких закупок за счет собственных средств. Возможность осуществлять закупки за счет собственных средств позволяет решать задачи по своевременному обеспечению оперативной потребности подразделений ОВД в товарах (работах, услугах).

Решение задачи по обеспечению финансирования и централизованного снабжения материальными ресурсами ОВД и внутренних войск МВД невозможно без своевременного планирования. План проведения государственных закупок на будущий год составляется в декабре текущего года. Однако выполнение плановых показателей может столкнуться с некоторыми проблемами. Так, в юридической литературе указывается на имеющую место в ОВД проблему несоответствия запланированных показателей и сроков финансирования реальному выделению средств. В подавляющем большинстве случаев происходит значительное недофинансирование государственных нужд в первом квартале каждого года. Это связано с тем, что после принятия закона о бюджете на следующий финансовый год происходит обратный процесс корректировки смет бюджетов в сторону изменения объемов и структуры финансирования. В конце года возникает другая проблема – избыточное неплановое финансирование государственных закупок. Ежегодно в ноябре – декабре план финансирования перевыполняется. При этом перед закупочными организациями ставится задача израсходовать выделенные средства до конца финансового года. Проведение предусмотренных законодательством конкурсных процедур в такой ситуации становится крайне проблематично. В то же время необходимо отметить пятую особенность государственных закупок в ОВД, связанную с децентрализованным планированием, при осуществлении централизованных закупок планы составляют ДФиТ, ГУКВВ, ДИН, ДО.

Таким образом, особенностями государственных закупок в ОВД являются следующие: осуществление их полностью или частично может производиться как за счет бюджетных средств, так и (или) за счет средств государственных внебюджетных фондов; централизованного принципа; наличие особого субъектного состава осуществления государственных закупок; возможность осуществления государственных закупок за счет собственных средств; плановый характер государственных закупок.

УДК 347.5

А.В. Чигилейчик

ОБ ОБЪЕКТАХ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Развитие цифровой экономики и информационного общества обуславливает активное использование информационных технологий, трансформирует экономические и социальные отношения. В данных условиях корректируется система объектов гражданских прав. В гражданском обороте появляются новые объекты, неизвестные ранее; некоторые из традиционных объектов гражданских прав модернизируются с учетом инновационных и информационно-коммуникационных технологий. В гражданский оборот вводятся новые объекты гражданских прав: большие данные, беспилотный транспорт, объекты, связанные с искусственным интеллектом и робототехникой, электронные деньги, криптовалюта и др. Сегодня роботизация бизнес-процессов приобретает значимость в различных сферах (например, в банковской, сфере продаж и др.), что характеризует робототехнику как безоговорочный «драйвер экономического роста».

Отдельные объекты гражданских прав, являющиеся нематериальными благами (например, персональные данные, частная жизнь, деловая репутация и др.) в условиях информационного общества и цифровизации становятся более уязвимыми и требуют надлежащей правовой защиты. Активная коммерциализация, приобретение, использование и отчуждение объектов гражданских прав, обеспечение их необходимой правовой защитой возможны исключительно в результате оптимизации правового регулирования соответствующих общественных отношений. Совершенствование правового регулирования открывает новые возможности развития, позволяет снять барьеры для активной и значимой реализации новых объектов в гражданский оборот, сконцентрировать на этом необходимые государственные ресурсы, обеспечив кибербезопасность правовой среды.

Международно-правовой опыт свидетельствует об активной правотворческой работе в сфере развития цифровой экономики и информационного общества, правового обеспечения новых объектов гражданских прав. Разработанные нормативные правовые акты создают условия для активного использования таких объектов в гражданском обороте. Например, в сфере искусственного интеллекта и робототехники принято большое количество программных документов и иных законов: в Корее разработан закон «О развитии и распространении умных роботов» (2008), в США – «Национальная робототехническая инициатива», «Дорожная карта развития робототехники» (2011). Известны резолюция Парламента Европейского союза № 2015/2103 (INL) «Нормы гражданского права о робототехнике» (2016), Дорожная карта развития робототехники в Европе «Robotics 2020» и др. В сфере беспилотного транспорта разработаны: в Канаде – регламент № 306/15 «Пилотный проект – автоматизированные транспортные средства», в США – Федеральная политика в сфере автоматизированных транспортных средств (2016), в Эстонии легализованы самодвижущиеся роботы-курьеры (2017).

В зарубежных государствах в целях защиты частной жизни и персональных данных приняты специальные законы: в США – федеральный закон о праве на неприкосновенность частной жизни (Privacy Act) (1974), во Франции – закон «Об информатике, картотеках и свободах» (1978), в Венгрии – закон «О персональных данных и о публикации данных, представля-