

Таким образом, в современных условиях достоинство личности выступает в качестве конституционного принципа, заложенного в основу всей правовой системы.

Защита и обеспечение достоинства личности пронизывает всю систему органов государственной власти, и особенно правоохранительных. Выполняя государственные функции, органы государства обеспечивают реализацию прав и свобод человека и гражданина. В свою очередь, правоохранительные органы, осуществляя административную деятельность по охране общественного порядка, обеспечению личной и общественной безопасности и т. д., в соответствии с предъявляемыми требованиями имеют реальные возможности гарантировать права, свободы, достоинство личности, а сама личность может воспользоваться этими правами и свободами и стремиться к сохранению собственного достоинства.

Дата поступления в редакцию: 06.10.16

A.A. Podupeyko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus for International Cooperation and Academic Work with Foreign Specialists

INVIOLABILITY OF THE INDIVIDUAL: RIGHT, PRINCIPLE, GUARANTEE

The article deals with the concept of "inviolability of the individual", discloses the contents of individual inviolability as a human right, as a principle and as a guarantee of the constitutional rights and freedoms, analyzes the legislation of the Republic of Belarus.

Keywords: inviolability of the individual, personal integrity, freedom, the protection of criminal procedure, the principal of the inviolability of the individual, inviolability of the individual as a guarantee.

УДК 341.721

А.А. Подупейко, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника Академии МВД Республики Беларусь по международному сотрудничеству и учебной работе с иностранными специалистами;
Д.Н. Лычковский, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: denisly@tut.by)

НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЛИЧНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Рассматривается содержание принципа неприкосновенности личности, анализируется его правовое закрепление в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности». Раскрывается роль указанного закона при осуществлении органами внутренних дел административного процесса и др.

Ключевые слова: неприкосновенность личности, принцип неприкосновенности личности, органы внутренних дел, оперативно-розыскная деятельность, административно-правовые отношения, обеспечение прав и свобод.

Конституция Республики Беларусь (Конституция) в ст. 25 закрепляет, что «государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности». Согласно ст. 59 Основного Закона «государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности».

Именно ОВД, чья деятельность направлена на обеспечение и защиту прав и свобод граждан, являются таковыми, и их задачи представлены широким спектром:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности;

защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией ОВД и др.

Правовое регулирование неприкосновенности личности – особая задача в деятельности ОВД. Неприкосновенность вообще – состояние защищенности от каких бы то ни было посягательств на личность. Неприкосновенность личности в частности – одно из основополагающих личных прав – выступает базисом правового статуса человека и неразрывно связана с другими конституционными правами и свободами, для многих из которых она является основой для реализации.

Собственно термин «неприкосновенность личности» трактуется достаточно широко и охватывает несколько сфер жизни. В отношении биологической жизни имеется ввиду физическая неприкосновенность (телесная неприкосновенность, жизнь, здоровье), нравственная (честь, достоинство, нравственная свобода), психическая (нормальное течение психических процессов), индивидуальная свобода личности (возможности располагать самим собой, своим свободным временем, по своему усмотрению определять место пребывания и т. д.). В отношении социальной жизни речь идет обо всем комплексе личных прав и свобод человека, гарантированных государством мерах по недопущению и пресечению правонарушений в отношении личности; недопустимости незаконного ограничения прав и свобод человека; обеспечении личной безопасности; уголовно-правовой защите. Суть понятия «неприкосновенность личности» включает также возможность требовать от других субъектов ненарушения такого права, равно как и права на собственные действия по обеспечению своей неприкосновенности и права на обращение за защитой в государственные органы в случае ее нарушения.

Таким образом, для обеспечения безопасности, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, посягающих на неприкосновенность личности одних граждан, ОВД имеют право и при необходимости обязаны в строго определенном Законом порядке ограничивать право на неприкосновенность личности других граждан. Ограничивая в соответствии с Законом право на неприкосновенность одних граждан, ОВД обеспечивают безопасность других, реализацию ими своих прав, свобод и законных интересов.

Говоря о неприкосновенности личности, следует четко понимать, что она может выступать (если выразиться образно) в трех ипостасях: как право человека, как конституционный принцип и как гарантия. При этом все три составляющие взаимосвязаны, взаимообусловлены и подлежат рассмотрению исключительно комплексно.

Согласно ст. 6 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (Закон об ОВД) органы внутренних дел защищают жизнь, здоровье, честь, достоинство, права, свободы и законные интересы граждан от преступных и иных противоправных посягательств независимо от их гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, а также от других обстоятельств.

Граждане и организации, права и законные интересы которых ущемлены действиями (бездействием) сотрудников ОВД, вправе обжаловать эти действия (бездействие) в вышестоящий государственный орган или вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. Органы внутренних дел, в свою очередь, не имеют права разглашать сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, сведения, относящиеся к его личной жизни, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь.

Специфика деятельности ОВД, связанная с обеспечением права на неприкосновенность личности, имеет свои особенности. С одной стороны, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе права на неприкосновенность личности, независимо от каких-либо обстоятельств; с другой – наличие компетенции по ограничению неприкосновенности личности в интересах национальной безопасности, общественного порядка; защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23 Конституции; ст. 7 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (Закон об ОРД), других ограничений, предусмотренных в ст. 6, 22, 24–29 Закона об ОВД.

Наиболее ярко обеспечение права на неприкосновенность личности в деятельности ОВД проявляется в ходе их оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной и административной деятельности. В контексте исследуемой проблемы интерес прежде всего представляют направления, связанные с охраной и защитой жизни, здоровья граждан, их свободой от незаконных арестов и задержаний, а также свободой передвижения, чести, достоинства и психической свободы.

Что особо важно выделить, говоря о деятельности ОВД? Здесь следует отметить, что вся она (деятельность) направлена или связана с обеспечением и защитой прав и свобод личности,

при этом органы внутренних дел могут и используют различные методы в своей работе. Так, для выполнения возложенных на них задач ОВД в пределах своей компетенции имеют право осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

В соответствии со ст. 1 Закона об ОРД оперативно-розыскная деятельность – деятельность, осуществляемая в соответствии с законом государственными органами с соблюдением конспирации, проведением оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно, направленная на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства. В свою очередь, соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций при осуществлении оперативно-розыскной деятельности обеспечивается посредством установления обязанностей органов, осуществляющих ОРД; определения порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ), надзора и контроля за оперативно-розыскной деятельностью. Проведение ОРМ часто в той или иной степени связано с вторжением в пределы права на неприкосновенность личности, и здесь законодатель в ряде случаев допускает ограничение прав и свобод граждан в целом и неприкосновенности личности в частности. При этом в ст. 14 указанного Закона закреплена своего рода гарантия от нарушения прав и свобод граждан – «органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности обязаны принимать в пределах своей компетенции меры по защите жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечению безопасности общества и государства».

Закон об ОВД не содержит упоминания права на неприкосновенность личности как таковой, однако некоторые характеризующие его признаки здесь упоминаются (ст. 5, 7, 8, 10, 14). Кроме того, если речь идет о правах и свободах в целом, то можно допустить, что подразумевается и неприкосновенность личности. Должен ли термин «неприкосновенность личности» находить свое отражение в законодательстве, связанном с обеспечением прав и свобод человека и деятельностью правоохранительных органов (на основании позиции, что «неприкосновенность личности» – конституционный принцип и основа для реализации многих других прав)? Ответ однозначен – да. Наряду с принципами законности, верховенства права, гарантированности соблюдения прав и свобод и законных интересов человека и т. д. должен иметь место и принцип неприкосновенности личности.

С учетом изложенного выше и значимости рассматриваемой темы полагается возможным предусмотреть внесение некоторых дополнений в ст. 7 Закона об ОРД («Соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций при осуществлении оперативно-розыскной деятельности»). Таким образом, часть вторую изложить в следующей редакции: «Соблюдение прав человека и гражданина на жизнь, здоровье, свободу, неприкосновенность и достоинство, прав и законных интересов организаций при осуществлении оперативно-розыскной деятельности посредством установления обязанностей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; определения порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий, надзора и контроля за оперативно-розыскной деятельностью».

В контексте исследуемой проблемы актуальным представляется и внесение изменений в ст. 14 Закона об ОРД («Обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность») с изложением абзаца второй части первой ст. 14 в следующей редакции: «принимать в пределах своей компетенции меры по защите жизни, здоровья, свободы, неприкосновенности и достоинства человека и гражданина, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств; обеспечению безопасности общества и государства».

Особым и соответственно важным моментом в соблюдении неприкосновенности личности в деятельности ОВД является вопрос закрепления в законодательстве прав-гарантий граждан. Так, в соответствии со ст. 10 Закона об ОРД («Права и обязанности граждан в связи с осуществлением оперативно-розыскной деятельности») «граждане в связи с осуществлением оперативно-розыскной деятельности имеют право согласиться на оказание содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, или отказаться от оказания такого содействия». При этом законодатель выделяет следующие категории граждан: граждане, в отношении которых проводятся или проводились оперативно-розыскные мероприятия; граждане,

привлеченные к подготовке проведения оперативно-розыскных мероприятий и (или) участию в них; граждане, обладающие специальными знаниями в науке, технике, искусстве, ремесле и иных сферах деятельности, привлекаемые к участию в оперативно-розыскных мероприятиях в качестве специалистов.

Граждане, в отношении которых проводятся или проводились оперативно-розыскные мероприятия, имеют право:

отказаться от участия в оперативно-розыскных мероприятиях, которые проводятся гласно;

обжаловать действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в вышестоящие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд в соответствии с законодательными актами;

на возмещение вреда, причиненного им при проведении оперативно-розыскных мероприятий, в соответствии с актами законодательства;

ознакомиться с полученными о них сведениями в случаях, если в отношении их в возбуждении уголовного дела отказано, или производство по уголовному делу прекращено, или прекращено уголовное преследование в связи с отсутствием общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, или в их деяниях отсутствует состав преступления, или судом вынесен оправдательный приговор и эти граждане располагают сведениями о проведении в отношении их оперативно-розыскных мероприятий и полагают, что действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, привели к нарушению или ограничению их прав, свобод и законных интересов».

Проанализировав указанные права-гарантии, следует отметить, что если гражданину все-таки стало известно о проведении в отношении его оперативно-розыскных мероприятий, то его право на неприкосновенность было нарушено (гражданин не совершал никаких противоправных действий) и сведения о личной жизни стали известны достаточно широкому кругу лиц. В таком случае решение проблемы видится в должном повышении ответственности должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, при принятии решения о проведении ОРМ. Соответственно, круг привлекаемых при этом лиц следует минимизировать. В целях усиления гарантий неприкосновенности личности возмещение вреда должно носить материальный характер и механизм реализации должен четко быть прописан.

Логичен также и пересмотр абзаца второй части второй ст. 10 Закона об ОРД: «обжаловать действия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в вышестоящие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, прокурору или в суд в соответствии с законодательными актами». В предлагаемом варианте необходимо предусмотреть наличие механизма обжалования фактов нарушения права на неприкосновенность личности, причем важно урегулировать и сам процесс рассмотрения подобной жалобы.

В сфере административно-правовых отношений, где также, как и в ОРД, определен достаточно большой объем работы по обеспечению неприкосновенности личности, органам внутренних дел предписано: обеспечение личной и имущественной безопасности граждан; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений; организация исполнения и отбывания наказаний в виде общественных и исправительных работ, ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа и др. (ст. 16 Закона об ОВД).

Применять меры обеспечения административного процесса в своей деятельности ОВД могут для пресечения административных правонарушений; установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс; составления протокола об административном правонарушении; обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении. Перечисленные меры закреплены в ст. 8.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и в большей степени затрагивают вопросы права на неприкосновенность личности при административном задержании физического лица и личном обыске задержанного.

В свою очередь, «административное задержание физического лица состоит в фактическом кратковременном ограничении свободы физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, за совершение им административного правонарушения, в доставлении его в место, определенное органом, ведущим административный процесс, и содержания в дан-

ном месте» (ст. 8.2 ПИКоАП). Ограничение неприкосновенности личности в случае применения административного задержания носит вынужденный характер со стороны государства в лице органов внутренних дел в силу того, что лицо нарушает общепринятые нормы. При этом перед процедурой рассматриваемого вида задержания возникает объективная необходимость объяснить лицу, что он подвергается именно административному задержанию с указанием основания и проступка, за который происходит задержание, сроков и последствий задержания, а также его прав. В случае если лицо не может по каким-либо причинам выразить просьбу об информировании близких родственников о своем месте нахождения, это должно сделать должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении.

Таким образом, неприкосновенность личности играет значимую роль в обеспечении правового статуса человека и гражданина, служит основанием для реализации многих прав и свобод человека (прежде всего личных прав и свобод). И главное – для реализации конституционного принципа неприкосновенности личности в полной мере прежде всего необходимо его законодательное закрепление.

Дата поступления в редакцию: 17.08.16

A.A. Podupeyko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus for International Cooperation and Academic Work with Foreign Specialists; D.N. Lyczkovsky, Postgraduate student of Scientific and Pedagogical Faculty of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

THE INVIOABILITY OF THE PERSON IN THE INTERNAL AFFAIRS BODIES ACTIVITY: LEGAL REGULATION

The article deals with the content of the principle of inviolability of the person, it is considered the legal consolidation of the law «On operative-investigative activities» and its role in the implementation of the internal affairs bodies and other administrative proceedings.

Keywords: inviolability of the person, the principle of inviolability of the person, police, operatively-search activity, administrative and legal relationships, ensuring human rights and freedoms.