

К сфере научных интересов И.И. Басецкий относилось исследование различных аспектов науки сысכולогии. В докладе «*О формировании системы сысכולогии в Республике Беларусь*» на основе глубокого анализа современного состояния борьбы с преступностью автор доказывал, что зарождение новой юридической науки обусловлено объективными причинами. Легализация оперативно-розыскной деятельности путем принятия соответствующих законов, наличие некоторых разновидностей данной деятельности с присущими им особенностями, их правовое регулирование, проведение научных изысканий в области оперативно-розыскной деятельности обуславливают созданию общетеоретической платформы (науки), охватывающей собой все теории, учения по данному направлению. Сысכולогия должна заниматься выявлением общих и частных свойств имеющихся разновидностей сысכולогической деятельности, разрабатывать ее понятийный аппарат, принципы и категории, изучать закономерности, обособляющие оперативно-розыскную науку от иных криминально-правовых наук, прогнозировать основные тенденции ее будущего развития.

Отмечая качества И.И. Басецкого, следует подчеркнуть его исключительное трудолюбие, усидчивость, любовь к людям, желание им помочь.

Интересный собеседник, доброжелательный коллега, внимательный друг – те скромные эпитеты, которые можно отнести к И.И. Басецкому.

За свою научную и педагогическую деятельность награжден медалями «За безупречную службу» трех степеней, «Ветеран труда», орденом Почета, Почетной грамотой Верховного Совета БССР.

Образец жизни и творчества ученого являлись и остаются слагаемыми благодарности и уважения учеников, последователей и всей белорусской юридической науке в целом.

*А.Н. Тукало, начальник кафедры
оперативно-розыскной деятельности
Академии МВД Республики Беларусь*

УДК 343.1

А.В. Балиткин, В.Л. Венгловский

РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВЗГЛЯДОВ НА ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫЯВЛЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В СССР

Проблема противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (далее – наркотики) является первоочередной не только для Республики Беларусь, но и для многих государств мира. Наркомания, как негативный социально-правовой феномен, несмотря на принимаемые правоохранительными органами меры, по-прежнему представляет собой серьезную угрозу нормальной жизни общества.

Проводя исследование, мы исходим из того, что для познания сущности любого явления необходим исторический подход. Именно поэтому необходимость познания проблемы оперативно-розыскного обеспечения выявления сбыта наркотиков требует ретроспективного исследования развития теоретико-правовых взглядов, а также уголовно-правовых и оперативно-розыскных основ как средств, обеспечивающих функционирование оперативных подразделений ОВД в сфере противодействия этим преступлениям.

В 1909 г. в Шанхае состоялась первая международная конференция, посвященная данным проблемам, в 1912 г. в Гааге – вторая конференция, на которой принята Международная опиумная конвенция, ратифицированная 58 государствами, в том числе Российской империей.

Принятие международных актов в данной сфере и внутренние преобразования в стране привели к появлению и развитию национального законодательства в сфере контроля над оборотом наркотиков. После изменения государственного строя вследствие революции 1917 г. и последующего образования в 1919 г. БССР на ее территории до 1922 г. действовали разрозненные нормативные правовые акты уголовного законодательства РСФСР. Лишь в 1922 г. с принятием кодифицированного нормативного правового акта – УК РСФСР ситуация изменилась.

Анализ норм УК РСФСР 1922 г. показал, что, несмотря на особую значимость проблемы противодействия незаконному обороту наркотиков и внимание, оказывавшееся ей со стороны Советского государства, соответствующая норма в кодифицированном акте закреплена не была, вплоть до внесения изменений в него постановлением ВЦИК от 5 мая 1925 г., когда кодекс был дополнен ст. 140-д, санкция которой предусма-

тривала в качестве наказания за незаконный оборот наркотиков лишение свободы на срок до трех лет.

Следует отметить, что решением III сессии ЦИК БССР в 1922 г. действии УК РСФСР было распространено на территорию Беларуси.

С появлением правового регулирования в науке советского права стали исследоваться проблемы незаконного оборота наркотиков. Начиная с 1923 г. на конференциях, рассматривавших угрозы Советскому государству, регулярно обсуждались вопросы распространения наркомании.

Важным фактором, обусловившим рост наркотизации населения, явилась доступность наркотиков. Как отмечают Н.А. Милешина и Л.А. Потапова, в аптечных лавках крупнейших городов в свободном доступе продавались кокаин и морфий, опий и хлоралгидрат, чему способствовало отсутствие правовой регламентации в данной сфере.

В дальнейшем происходило совершенствование уголовного законодательства, в том числе в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. В 1926 г. был принят новый УК РСФСР, в котором получил свою правовую регламентацию институт социальной защиты, представленный мерами принудительного лечения душевнобольных, к числу которых относили наркоманов.

В БССР соответствующий кодекс был принят лишь в 1928 г., однако аналогичной нормы, направленной на противодействие незаконному обороту наркотиков, он не имел.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 23 мая 1928 г. «О мерах регулирования торговли наркотическими средствами» в СССР было запрещено свободное обращение кокаина, гашиша, опиума, морфия, героина, дионина и их солей, а также пантопона.

Великая Отечественная война внесла коррективы в процесс распространения наркомании. Эвакуация населения в Восточную Сибирь и Среднюю Азию способствовала тому, что впоследствии, по возвращении граждан в прежние регионы проживания, определенная их часть, пристрастившаяся к бытовой наркомании, традиционной среди местного населения Восточной Сибири и Средней Азии, распространила данное негативное социальное явление в иные регионы СССР.

Активизации негативного процесса распространения наркомании в послевоенный период способствовала и массовая амнистия 1953 г., к середине 50-х гг. наметилась очередная тенденция к росту количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Ввиду нечеткого разграничения функциональных обязанностей, а также отсутствия специализированных оперативных подразделений в системе ОВД государство не могло эффективно противодействовать распространению наркомании.

В 1960 г. был принят новый УК РСФСР, санкции ст. 224–226 которого предусматривали уголовную ответственность за незаконный оборот наркотиков. Тогда же был принят УК БССР, в котором вопросы об ответственности за незаконный оборот наркотиков регламентированы в ст. 219, 220, в ст. 221 УК БССР также было предусмотрено наказание за содержание притонов, в том числе для потребления наркотиков.

Совет Министров СССР, осознавая важность борьбы с наркоманией, 25 декабря 1968 г. принял постановление «О мерах по улучшению организации лечения больных наркоманией, а также по усилению борьбы с хищением, незаконным изготовлением и распространением наркотических веществ». Во исполнение данного нормативного акта и в целях улучшения работы оперативных подразделений МВД СССР издало приказ от 16 июля 1969 г. «Об усилении борьбы с хищением, незаконным изготовлением и распространением наркотических веществ», который регламентировал организацию и использование сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности в этой сфере.

В данном приказе отмечались: неудовлетворительная организация работы по выявлению, постановке на учет лиц, потребляющих наркотики, осуществления с ними индивидуальной профилактической работы, в результате чего наркоманы становятся источником дальнейшего распространения наркомании; отсутствие четко организованной специализации сотрудников ОВД; слабое осуществление координации между службами.

Следующий этап развития нормативного регулирования оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков следует отнести к принятию 25 апреля 1974 г. Президиумом Верховного Совета СССР Указа «Об усилении борьбы с наркоманией», содержавшего комплекс правовых норм, предусматривавших ответственность за незаконные действия, предметом которых являются наркотические средства. Во исполнение данного указа МВД СССР издало соответствующий ведомственный нормативный правовой акт, содержащий меры по дальнейшему усилению деятельности оперативно-розыскных подразделений по борьбе с данным видом преступлений.

Накопленный опыт противодействия наркомании и его обобщение, научные изыскания и рекомендации по этой проблеме, а также имевшиеся потребности правоприменительной практики обусловили разработку МВД СССР Наставления по организации органами внутренних дел борьбы с наркоманией, принятого в 1980 г. Данное наставление содержало конкретные рекомендации по выявлению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков путем осуществления оперативно-розыскной деятельности, тактику проведения оперативно-розыскных и

оперативно-профилактических мероприятий в отношении лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков.

В рассматриваемый период в научной литературе исследовались различные аспекты повышения эффективности выявления лиц, занимающихся сбытом наркотиков. Получила дальнейшее развитие мысль о необходимости создания специализированного оперативного подразделения, деятельность которого была бы направлена на противодействие незаконному обороту наркотиков.

К концу 1980-х гг. проблема наркомании обостряется, возникает необходимость вовлечения в сферу противодействия данному негативно-социальному явлению всех подразделений ОВД, а не только аппаратов уголовного розыска и профилактики, нормативного определения их задач и организационных форм взаимодействия при профилактике и выявлении (раскрытии) данного вида преступлений. Эти вопросы нашли свое отражение в принятом МВД СССР в 1988 г. Наставлении по организации органами внутренних дел борьбы с распространением наркомании и токсикомании.

Таким образом, генезис и эволюция теоретико-правовых взглядов, а также уголовно-правовых и оперативно-розыскных мер противодействия незаконному обороту наркотиков происходили в период становления и развития Советского государства, однако до 1980-х гг. нормативное регулирование оперативно-розыскного обеспечения выявления преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, носило фрагментарный характер.

УДК 351.745.7(476)

А.С. Барабанов

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА

Органы внутренних дел Республики Беларусь, являясь одним из самых крупных по штатной численности правоохранительных органов, выполняют важную роль в реализации правоохранительной функции государства, обеспечивая в пределах своей компетенции защиту личности, общества и государства от противоправных посягательств, правопорядок, общественную безопасность, выявление, раскрытие преступлений и т. д.

Организационно систему органов внутренних дел образуют Министрство внутренних дел Республики Беларусь, территориальные ор-

ганы внутренних дел. Функционально систему органов внутренних дел составляет милиция, которая, в свою очередь, формируется из подразделений криминальной милиции и подразделений милиции общественной безопасности. В состав криминальной милиции входят подразделения уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, по борьбе с киберпреступностью. Принцип устройства милиции общественной безопасности выглядит сходным образом.

Следовательно, органы внутренних дел относятся к структурированной организации. В теории управления под организацией понимается разновидность социальной системы, реализующая общую цель и действующая на основе определенных принципов и правил.

Вместе с тем необходимо отметить, что термин «организация» также употребляется для обозначения деятельности по упорядочению всех элементов определенного объекта во времени и пространстве; как объект, обладающий внутренней упорядоченной структурой.

Органы внутренних дел следует рассматривать в качестве объекта, представляющего собой комплекс взаимосвязанных элементов, находящихся в единстве с внешним окружением.

Одним из условий существования любой организации является наличие правовых основ, регулирующих ее построение и последующее функционирование. Соответственно, данный посыл относится и к органам внутренних дел. Правовая основа организации деятельности органов внутренних дел представляет собой совокупность нормативных правовых актов, участниками которых являются органы внутренних дел и их сотрудники. Значительная часть данных актов регламентируют порядок формирования органов внутренних дел, их полномочия, формы деятельности, внутриорганизационную структуру, внутренние и внешние связи, в том числе иерархического типа. Действуют они, как правило, с учетом специфических особенностей организации и деятельности структурных подразделений органов внутренних дел.

Вместе с тем механизм правового регулирования деятельности органов внутренних дел не лишен недостатков. В особенности это относится к подразделениям уголовного розыска. Для определения существующих проблем в правовой регламентации организации работы структурных подразделений уголовного розыска следует начать с характеристики основных актов, составляющих нормативно-правовую основу их деятельности.

На уровне законов деятельность подразделений уголовного розыска регулируется законами Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З