

«Об органах внутренних дел Республики Беларусь», от 15 июля 2015 г. № 307-3 «Об оперативно-розыскной деятельности». В Законе «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» определяются структура, общая компетенция органов внутренних дел без отсылок на перечень прав и обязанностей сотрудников конкретных подразделений, место уголовного розыска в составе милиции. В Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» отражены сугубо деятельностные аспекты функционирования субъектов оперативно-розыскной деятельности при ее осуществлении, в том числе органов внутренних дел, что прямым образом распространяется и на уголовный розыск.

В Положении о прохождении службы в органах внутренних дел, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, отражаются общий для всех структурных подразделений органов внутренних дел порядок приема на службу, назначения, перевода, перемещения по службе, исполнения служебных обязанностей, аттестации, вопросы профессиональной подготовки, социальные гарантии сотрудникам и т. д.

На ведомственном уровне организационные основы деятельности подразделений уголовного розыска закреплены в приказах Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В них отражаются правовой статус уголовного розыска как оперативного подразделения органов внутренних дел, структура, функции и задачи главного управления уголовного розыска, управлений уголовного розыска.

Анализ законодательства, в той или иной мере регламентирующего организационные основы деятельности подразделений уголовного розыска, свидетельствует об отсутствии нормативных правовых актов, определяющих общий порядок организации работы оперуполномоченных уголовного розыска. Отдельные положения служебной деятельности отражаются только в их должностных инструкциях, составляемых в зависимости от направления специализации, в соответствии с линейно-зональным принципом организации работы. В связи с чем назревает необходимость в разработке инструкции, которая определяла бы основополагающие начала организации деятельности оперуполномоченных уголовного розыска.

Следует отметить, что работа структурных подразделений милиции общественной безопасности уже регламентирована подобного рода нормативными правовыми актами. Например, деятельность участковых инспекторов милиции урегулирована Инструкцией по организации деятельности участкового инспектора милиции, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 28 июня 2019 г. № 177. Деятельность сотрудников уголовно-исполнительной инспек-

ции закреплена в Инструкции по организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 9 января 2012 г. № 5. В данных нормативных правовых актах регламентируются порядок подбора сотрудников на определенную должность, компетенция, режим работы, распределение нагрузки, особенности контроля за их деятельностью.

При разработке инструкции по организации деятельности подразделений уголовного розыска необходимо руководствоваться специфическими особенностями функционирования этих подразделений, в том числе связанными с соблюдением режима секретности, наличием форм и методов деятельности на основе требований конспирации. В связи с чем правовой регламентации должны подлежать общие принципы работы оперуполномоченного уголовного розыска, в частности вопросы комплектования подразделений, закрепления за той или иной зоной (территорией), линией оперативного обслуживания компетенции сотрудников, контроля за исполнением обязанностей. Принятие данного нормативного правового акта устранил имеющиеся пробелы в правовом регулировании деятельности подразделений уголовного розыска как важнейшего звена системы органов внутренних дел.

УДК 343.102

Н.Б. Барабанов

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ БИОМЕТРИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

В местах большого скопления граждан установлены камеры видеонаблюдения, которые в практической деятельности сотрудников правоохранительных органов могут оказать помощь в решении задач оперативно-служебной деятельности: в установлении лиц, возможно причастных к совершению противоправных действий, или установлении свидетелей и очевидцев; установлении лиц, находящихся в розыске.

Изучение имперического материала свидетельствует, что использование биометрических данных на территории Российской Федерации проявляется как с положительной, так и с отрицательной стороны.

Начнем с общей характеристики биометрии.

В соответствии с ГОСТ Р ИСО/МЭК 19795-1-2007 «Автоматическая идентификация. Идентификация биометрическая. Эксплуатационные испытания и протоколы испытаний в биометрии» и ГОСТ Р ИСО/МЭК 19784-1-2007 «Автоматическая идентификация. Идентификация

биометрическая. Биометрический программный интерфейс» под биометрией понимается автоматическое распознавание личности на основе ее поведенческих и биометрических характеристик. К биометрическим характеристикам человека можно отнести рисунки на радужной оболочке глаза и папиллярные узоры пальцев и (или) ладоней рук, изображение лица, к поведенческим характеристикам – его походку или какие-то индивидуальные особенности, например изложение текста, динамику подписи или звучание голоса.

Рассмотрим проблемы такого метода идентификации и аутентификации личности, как биометрия.

1. Биометрия как метод идентификации и аутентификации должна соответствовать определенным требованиям, такими как универсальность, уникальность, устойчивость. Именно данный метод поможет вычислить истинного преступника, так как невозможно поменять свои поведенческие и биометрические характеристики, хотя можно попытаться специально их изменить, например папиллярные узоры пальцев рук, но по лицу, глазам, а также по поведению можно установить конкретного человека.

В данном случае проявляется и отрицательная сторона биометрии. Требование об уникальности в данной сфере не может быть выполнено до конца. Существует две проблемы:

личность одного человека может быть идентифицирована как личность другого, и наоборот, если их показатели будут совпадать, такую проблему называют частотой ложного одобрения;

объект не будет установлен, так как система распознает его как другого человека, эту проблему называют частотой ложного отказа.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что данный метод нельзя применять в местах большого скопления людей, так как с его помощью невозможно будет идентифицировать людей или, наоборот, находить их вообще.

2. Для того чтобы была возможность у оперативно-розыскных подразделений использовать базы биометрических и поведенческих характеристик человека, нужно их наполнить необходимой информацией. Эталонном поиска система будет рассматривать конкретные данные заданного лица. Решение данной проблемы является в настоящее время самой сложной.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» сведения о биометрических персональных данных с целью установления личности субъекта персональных данных можно собрать только с его согласия. В ч. 2 данной статьи указываются исключения – случаи, когда сбор персональных данных личности, в том числе биометрических, можно провести без согласия субъекта этих данных, к таковым относится, на-

пример, проведение обязательной дактилоскопической регистрации. Перечень лиц, которые подлежат обязательной дактилоскопической регистрации, содержится в ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». В ст. 1 этого закона даны основные понятия, к числу которых относятся государственная дактилоскопическая регистрация – деятельность по получению, учету, хранению, классификации и выдаче дактилоскопической информации, установлению и подтверждению личности человека. Дактилоскопическая информация являются биометрические персональные данные об особенностях строения папиллярных узоров пальцев и (или) ладоней рук человека, позволяющих его идентифицировать.

Следовательно, лицо не обязано представлять свои биометрические данные, а именно сведения о рисунках радужной оболочки глаза, или свои поведенческие характеристики. В связи с чем база таких данных будет неполной. Данную проблему возможно решить скрытыми способами. Однако в данном случае возникает следующая проблема.

3. Получение биометрических данных человека незаконным или скрытым способом, а именно рисунков радужной оболочки глаз, поведенческих характеристик может вызвать бурное обсуждение того, что государство и правоохранительные органы хотят всегда и везде контролировать людей без их ведома.

4. Если такой метод идентификации личности, как биометрию, внедряют в практическую деятельность сотрудников оперативных подразделений, их работа значительно облегчится, то закономерно встанет вопрос о том, нужны ли будут данные сотрудники, если половину работы будут выполнять так называемые роботы – камеры видеофиксации, которые будут устанавливать человека по его биометрическим и поведенческим характеристикам.

В заключение отметим, что использование метода идентификации личности в виде биометрии в оперативно-розыскной деятельности может характеризоваться как с положительной стороны, например помощь в установлении преступников, так и с отрицательной, которая заключается в том, что деятельность оперативных подразделений больше не будет востребована. В настоящее время отсутствует нормативное закрепление данного метода и применять его в деятельности оперативных подразделений пока возможно лишь частично, т. е. по папиллярным узорам пальцев и (или) ладоней рук, но это не всегда возможно, так как есть примеры того, что у человека отсутствуют папиллярные узоры. Однако, несмотря на то, что биометрия содержит достаточное количество отрицательных сторон, она должна быть реализована в жизнь, так как это облегчит работу сотрудников оперативно-розыскных подразделений.