

E.M. Efremenko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, the Head of the Department of Civil and Labor Law Academy of the MIA of the Republic of Belarus; A.V. Ivanov, Operational officer of the Criminal Investigation Department of the Criminal Militia of the Department of Internal Affairs of the Pervomaisky District Administration of Vitebsk

SELECTION OF A PHYSICAL PERSON AS A SUBJECT OF CIVIL RIGHTS

The article analyzes the normative consolidation of the concepts 'physical appearance' and 'image of an individual' as objects of civil rights in the civil legislation of the Republic of Belarus and the Russian Federation in order to form a single categorical apparatus. The right to own image is considered as an absolute personal non-property right of an individual. The need to include article 153¹ 'Protection of the image of a citizen' in the Civil Code of the Republic of Belarus as well as amendments to article 135 of the Law of the Republic of Belarus 'On Internal Affairs Bodies' (17.07.2007, № 363-3) is justified.

Keywords: Physical appearance, image of an individual, Civil Law, object of civil rights.

УДК 342

*А.А. Подупейко, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь
(e-mail: podupeikoalex@mail.ru)*

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассматривается конституционно-правовое регулирование цифровизации в Республике Беларусь. Акцентируется внимание на том, что развитие информационно-коммуникационных технологий влияет на обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина и резонирует с функционированием государства и общества в целом.

Ключевые слова: Конституция Республики Беларусь, конституционные права и свободы, общество, государство, информационно-коммуникационные технологии, цифровизация.

Цифровизация (внедрение современных цифровых технологий в различные сферы жизни и производства) становится основой функционирования различных субъектов общественных отношений в большинстве сфер их деятельности. И государственные органы, учреждения, частные компании сегодня ставят цифровизацию для себя в ряд своих основных и стратегических приоритетов.

Цифровизация общественных отношений выражается в применении современных цифровых технологий в самых различных сферах деятельности человека. Современные цифровые технологии формируют новый способ производства, создают предпосылки для перехода к новой общественно-экономической формации, к цифровизации самого права, регулирующего такие отношения. Становятся они и фактором динамичного развития социума.

Цифровая трансформация оказывает самое непосредственное влияние на реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина, способствует появлению новых. Сегодня сеть, являясь средством общения, превратилась в инструмент для заработка, финансовые потоки которого также нуждаются в регулировании. Так, формируется целая культура, находящаяся в настоящее время за пределами правового регулирования и вне зоны государственного влияния. И чтобы устранить этот пробел, необходимы разработка и принятие соответствующего законодательства.

На уровне Конституции Республики Беларусь вопросы правового регулирования цифровизации пока не отражены, но не остаются без внимания. Беларусь начала свое продвижение в информационное пространство, приняв в декабре 2002 г. комплексную Государственную программу «Электронная Беларусь». На ее основе в стране уже сделано многое по внедрению информационных технологий, а особое внимание уделено именно правовому регулированию общественных отношений в информационной сфере. Так, правовые нормы об электронной цифровой подписи содержатся в Налоговом кодексе Республики Беларусь, Хозяйственном процессуальном кодексе Республики Беларусь, Гражданском кодексе Республики Беларусь.

В Законе Республики Беларусь «Об электросвязи» нашли отражение основные термины и определения; компетенция органов и должностных лиц, осуществляющих государственное регулирование и управление в этой сфере.

Законом Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» регулируются: правовые основы применения электронных документов; определение основных требований, предъявляемых к электронным документам; правовые условия использования электронной цифровой подписи в электронных документах.

В Законе Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» предусмотрено право граждан направлять в государственные органы электронные обращения: обращение заявителя, поступившее на адрес электронной почты организации либо размещенное в специальной рубрике на официальном сайте организации в глобальной компьютерной сети Интернет (ст. 1).

В базовом нормативном правовом акте – Декрете Президента Республики Беларусь «О развитии цифровой экономики» – содержатся дефиниции основных понятий сферы ее регулирования: оператор криптоплатформы, виртуальный кошелек, владелец цифрового знака (токена), криптовалюта, майнинг, оператор обмена криптовалютой, размещение цифровых знаков (токенов), смарт-контракт, технологический уклад, цифровой знак (токен) и др.

В Декрете Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» установлено, что официальным опубликованием правовых актов является доведение этих правовых актов до всеобщего сведения путем размещения их текстов на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

Кроме того, был издан ряд указов Президента Республики Беларусь по вопросам цифровой экономики: «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», «Об использовании государственными органами и иными государственными организациями телекоммуникационных технологий», «О некоторых мерах по развитию сети передачи данных в Республике Беларусь» и др.

Важно подчеркнуть значимость постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы». Разработанный проект Концепции Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы основной целью цифрового развития определяет создание условий для повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни граждан Республики Беларусь.

Следует также обратить внимание и на Концепцию информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденную постановлением Совета безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1. В ст. 9 отмечается, что основополагающим национальным интересом Республики Беларусь в информационной сфере, с точки зрения гуманитарного аспекта, является реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации, свободу мнений, убеждений и их свободного выражения, а также права на тайну личной жизни.

Вопросам цифровизации уделялось внимание и на Всебелорусском народном собрании. Одним из приоритетов ближайших пяти лет в резолюции собрания определена «цифровая трансформация через интеграцию информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий во все сферы жизнедеятельности, повышение цифровой грамотности населения».

Таким образом, несмотря на отсутствие в Конституции Республики Беларусь норм, непосредственно касающихся цифровизации, белорусское законодательство в этом направлении развивалось и развивается достаточно интенсивно. При этом необходимо отметить, что некоторые конституционные нормы косвенно влияют на регулирование в том числе и цифровых технологий в жизнедеятельности общества и государства.

Уместно вспомнить, что в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права. А государство, все его органы и должностные лица должны действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (ст. 7). Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях (ст. 13). Основной Закон одним из основных приоритетов государства определя-

ет обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь: «государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства» (ст. 21).

Более того, «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства» (ст. 2 Конституции). На наш взгляд, это указывает на необходимость учитывать тенденции развития современных технологий и информационных систем для создания условий, при которых постоянно бы улучшались условия жизни людей. Именно с помощью информационно-коммуникационных технологий государство может значительно повысить уровень оказания своим гражданам административных услуг и процедур, в том числе и в правовой сфере.

Говоря о развитии конституционного законодательства в зарубежных странах следует отметить, что оно не стремится на конституционном уровне регулировать общественные отношения в цифровой сфере, хотя за последние 20–25 лет во многие конституции в зарубежных странах были внесены изменения (Армения, Бельгия, Германия, Казахстан, Китай, Российская Федерация, Франция и др.). При этом, например, в ст. 14 Конституции КНР устанавливается, что «государство неуклонно повышает производительность труда и эффективность экономики, развивает производительные силы общества путем повышения активности и технического уровня трудящихся, распространения передовой науки и техники, совершенствования систем управления экономикой и управления предприятиями...». А в ст. 20 закрепляется, что государство развивает естественные и общественные науки, популяризирует технические знания, поощряет достижения в научно-исследовательской деятельности, изобретения и открытия в области техники.

Очень интересен опыт в развитии цифровизации в Китае. В 2008 г. создано Министерство промышленности и информатизации КНР, которое занимается регулированием и развитием почтовой связи, интернета, беспроводной связи, теле- и радиовещания, производства электронных и информационных товаров, индустрии программного обеспечения и информационного общества. По данным Китайской Академии информационных и коммуникационных технологий (CAICT), в 2019 г. добавленная стоимость цифровой экономики в Китае достигла 35,8 трлн юаней (5,25 трлн долларов), или 36,2 % ВВП. За пятнадцать лет масштабы цифровой экономики в Китае увеличились в 12,7 раза, а среднегодовые темпы роста достигли 20,6 %. В Китае можно вообще не держать наличные денежные средства: потребуется всего два приложения – WeChat и AliPay. Первое работало прежде как мессенджер, второе – как электронный кошелек. Теперь это основные платежные системы, с помощью которых можно оплатить коммунальные услуги, купить билет в кино и на самолет, приобрести продукты в супермаркете и получить бонусные баллы. Рестораны, магазины и другие заведения заводят свои аккаунты в этих приложениях, где аккумулируют все бонусы и скидки. В 2020 г. в Китае было установлено 200 млн камер видеонаблюдения. Есть и общая система с базами данных лиц большинства граждан (в 2019 г. сканирование лица стало обязательным при покупке SIM-карты). Власти КНР утверждают, что она позволяет более эффективно бороться с преступностью.

Современные процессы цифровизации общественных отношений неизбежно затрагивают, а в отдельных случаях и напрямую воздействуют на объем и содержание конституционно-правового статуса личности. Новые аспекты в условиях процесса цифровизации общественных отношений приобретают основные права, гарантированные Конституцией Республики Беларусь: неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25), право на личную жизнь (ст. 28), право на защиту от посягательств на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на честь и достоинство (ст. 28), право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение (ст. 33), право на получение, хранение и распространение информации (ст. 34), право на обращения (ст. 40), свободу художественного, научного и технического творчества (ст. 51) и др.

Цифровая трансформация способствует появлению новых прав человека и гражданина как участника всемирного информационного цифрового пространства. Например, право на информационную безопасность, право на создание и использование цифровых произведений или право на доступ к компьютерам и коммуникационным сетям. Все шире учеными и специалистами используется термин «цифровые права».

Международное сообщество также не остается в стороне от проблем обеспечения прав человека в условиях всеобщей и всесторонней цифровизации. Так, в 2013 г. Европейская комиссия опу-

бликовала Кодекс онлайн-прав ЕС – сборник основных прав в области электронных коммуникаций, электронной торговли и защиты прав потребителей в интернете в рамках ЕС. Данный кодекс предусматривает, что каждый человек в ЕС должен иметь возможность получить доступ к минимальному набору услуг электронной связи хорошего качества по доступной цене. Право доступа к интернету должно быть обеспечено подключением к фиксированной сети связи общего пользования и должно поддерживать передачу голосовых сообщений, факсов и данных на скоростях, достаточных для обеспечения функционального доступа в интернет и предоставления услуг голосовой телефонии. В этом контексте должны соблюдаться «Основные права и свободы физических лиц», гарантированные Хартией основных прав Европейского союза, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, а также общими принципами законодательства ЕС.

В современных условиях, на наш взгляд, цифровые права являются обусловленной необходимостью и пронизывают практически все сферы жизнедеятельности личности. Именно поэтому назрела потребность в его должном правовом регулировании. Мы считаем, что в Конституции Республики Беларусь должны найти свое отражение нормы, которые бы закрепляли права граждан в цифровой сфере. Соответственно, в законодательстве Республики Беларусь должны быть выработаны механизмы их обеспечения.

Заинтересованной стороной соблюдения конституционных прав и свобод граждан является государство – тот институт, который создает условия для реализации прав, обеспечивает и гарантирует их защиту. Только при способности государства обеспечить эффективную защиту прав можно говорить о наличии реальных гарантий их обеспечения. Такая способность может быть достигнута в случае, если государство будет независимым, суверенным, обладающим верховенством и полнотой власти, самостоятельным в осуществлении внутренней и внешней политики. При этом важно гарантировать суверенитет и в цифровой сфере.

Концепция информационной безопасности определяет информационный суверенитет Республики Беларусь как неотъемлемое и исключительное верховенство права государства самостоятельно определять правила владения, пользования и распоряжения национальными информационными ресурсами, осуществлять независимую внешнюю и внутреннюю государственную информационную политику, формировать национальную информационную инфраструктуру, обеспечивать информационную безопасность (ст. 8).

Регулирование государством отношений в информационной сфере и оборота данных – обычная мировая практика, и в каждом государстве реализуются данные процессы по-разному.

В послании Конституционного Суда Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году» Конституционный Суд обращает внимание парламента на необходимость принятия законов, обеспечивающих информационный суверенитет Беларуси. С учетом усиления роли информатизации и цифровизации на современном этапе правовое регулирование общественных отношений в информационной сфере должно являться приоритетным. Для этого необходимо принятие нормативных правовых актов, направленных на защиту персональных данных, обеспечение информационного суверенитета и кибербезопасности страны. Важны также выработка понятийного аппарата, предусмотренность гарантии реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан в цифровом обществе, закрепление условий функционирования государства при развитии информационно-коммуникационных технологий и программного продукта.

Внедрение информационных технологий в сферу государственного управления позволит повысить его эффективность, обеспечить тесное и оперативное взаимодействие государственного аппарата и граждан, т. е. цифровизация позволит экономить время во взаимоотношениях государственных служащих и граждан, и в итоге окажет положительное влияние на экономику в целом. Органам государственной власти необходимо учитывать, что с помощью цифровых технологий распространяется информация дестабилизирующего характера, направленная на подрыв государственной идеологии и основ конституционного строя; информация деструктивного характера, направленная на манипулирование сознанием населения, борьбу за ресурсы, рынки, компрометацию власти.

Глобальный характер цифровизации обуславливает признание новой цифровой реальности на международном уровне и требует принятия необходимых мер по обеспечению цифрового,

информационного и в целом правового суверенитета, адаптации к ней действующей системы права (из послания Конституционного Суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2020 году»).

На наш взгляд, назрела необходимость закрепления в Конституции Республики Беларусь норм, которые бы отражали отношение государства к развитию информационно-коммуникационных технологий, предусматривали бы использование достижений науки и современных технологий в развитии общества и государства, содержали бы гарантии функционирования государства и обеспечения конституционных прав и свобод граждан Беларуси.

Таким образом, развитие информационного общества и информационного государства создает новые условия и новые возможности для обеспечения и защиты конституционных прав и свобод граждан, эффективной реализации государством своих функций.

Процессы цифровизации правовых отношений – это современный и неизбежный этап развития регулирования общественных отношений посредством норм права. В условиях динамично развивающихся на основе цифровых технологий общественных отношений на современном этапе требуется принятие нормативных правовых актов, обеспечивающих не только своевременное решение насущных проблем и задач, но и перспективное развитие.

Дата поступления в редакцию: 30.03.21

A.A. Podupeyko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Constitutional and International Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

SOME ASPECTS OF THE CONSTITUTIONAL LEGAL REGULATION OF DIGITALIZATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article considers the constitutional and legal regulation of digitalization in the Republic of Belarus. It is noted that the development of information and communication technologies leaves an imprint on the provision of constitutional rights and freedoms of person and citizen and on the functioning of the state and society as a whole.

Keywords: Constitution of the Republic of Belarus, constitutional rights and freedoms, society, state, information and communication technologies, digitalization.