

СУЩНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Объективный научный анализ характера и особенностей современных вызовов и угроз, исходящих от преступности, свидетельствует о невозможности обеспечить национальную безопасность только внутригосударственными силами и средствами, мощной правоохранительной системой. В связи с этим обеспечение безопасности государств перемещается все более из сферы национальной в сферу международную, и безопасность любого государства зависит от состояния международных отношений. Такое изменение ситуации в пользу международного права должно найти адекватное отражение в международных документах и в международном правовом мышлении. Правоотношения, урегулированные международным правом, исходя из его норм и принципов, имеют своей глобальной целью формирование, укрепление и поддержание международного мира, безопасности и развития мирового порядка – основного условия существования нормальных межгосударственных отношений.

Исходя из системного подхода, разработанного российскими учеными в области международных отношений М.А. Хрусталевым и А.Д. Богатуровым, система международных отношений представляет собой совокупность элементов, которые, вступая во взаимоотношения друг с другом, приобретают новое качество, отсутствующее у элементов, формируют некоторую целостность. Такое взаимодействие осуществляется на основе формальных и неформальных норм и правил, в совокупности составляющих мировой порядок, представляющий собой такое устройство урегулированных международным правом международных (прежде всего, межгосударственных) отношений, которое призвано обеспечить основные потребности государств и других субъектов международного права (национально-освободительные движения, международные организации (правительственные и неправительственные), государствовподобные образования), создавать и поддерживать их существование в условиях мира, безопасности и развития. Мировой порядок как совокупность правил и норм, определяющих взаимодействие участников системы, по утверждению А.В. Фененко, с которым нельзя не согласиться, не принципиально новое явление, а продолжение, новый этап развития Ялтинско-Потсдамского порядка, который оказался устойчивее, чем предполагалось на рубеже 1980–1990 гг.

Из вышеизложенного следует, что правовую основу мирового порядка составляет международное право как система международных норм и принципов, регулирующих международные отношения и выражающих согласованную волю государств, обусловленную действием закономерностей международных отношений на определенном этапе развития цивилизации. Субъекты международных отношений, урегулированных международным правом, при правоприменении его норм реализуют функции координации, регулирования, охраны и обеспечения мирового порядка.

Государства привержены мировому порядку, основанному на верховенстве права и международном праве, что абсолютно необходимо для мирного сосуществования и сотрудничества между государствами. Практическую деятельность по защите и обеспечению верховенства права и международного права в международных отношениях можно определить как международную правоохранительную деятельность в широком значении этого понятия.

В результате выполнения этапа работы «Международное сотрудничество Республики Беларусь в противодействии транснациональной организованной преступности» по теме НИР «Международное сотрудничество Республики Беларусь в противодействии современным вызовам и угрозам в сфере правопорядка» установлено, что международная правоохранительная деятельность осуществляется по разным направлениям и на нескольких уровнях. Она может быть неформальной и формальной по характеру правового регулирования, двусторонней и многосторонней по своим масштабам. Разные уровни этой деятельности являются не альтернативными, а взаимодополняющими элементами.

Как и внутри государства, на уровне международных отношений могут быть выделены отдельные виды международной правоохранительной деятельности, предмет и содержание которых определяются рамками конкретных отраслей международного права или направлений международного сотрудничества. Например, в такой отрасли, как международное уголовное право, международная правоохранительная деятельность осуществляется для предотвращения общественно опасных деяний путем устрашения, преследования тех, кто обвинен в уголовно наказуемом деянии, наказании признанных виновными. Правовая охрана принципов и норм права международной безопасности предопределяется особенностями международной правовой ответственности за его нарушения и др.

Следует подчеркнуть, что между понимаемыми в широком смысле понятиями «правоохранительная деятельность» и «международная правоохранительная деятельность» имеется не только определенное сходство, но и весьма существенное отличие. Внутригосударственное правотворчество, правоприменение и правосудие отличаются от аналогичной деятельности на международном уровне наличием соответствующих органов государственной власти – законодательной, исполнительной и судебной. Особенностью же международных отношений и современного международного права является отсутствие какого-либо четко структурированного надгосударственного аппарата для правотворчества, правоприменения и правосудия. В силу этого международная правоохранительная деятельность характерна не для специально уполномоченных субъектов (как это имеет место на внутригосударственном уровне), а для всех участников международных отношений и субъектов международного права, отличаясь лишь объемом реализуемых каждым из них полномочий.

Следует отметить, что при этом задача международной правоохранительной деятельности состоит в том, чтобы эти разнородные субъекты сотрудничали между собой, искали точки соприкосновения, согласовывали взгляды и позиции, совместно боролись за безусловное соблюдение принципов и норм международного права, противодействовали преступности. Вполне очевидно, что противодействие международным правонарушениям, особенно в области международной правоохранитель-

ной деятельности, требует раскрытия причин этих правонарушений, определения условий, способствующих их совершению. Такой подход позволяет наметить реалистические пути совершенствования международного права, повышения его эффективности. По существу, речь должна идти о расширении сферы науки международного права. По этой причине вряд ли возможно использовать понятие «международная правоохранительная деятельность» в узком смысле, подобно тому как такой подход допустим к понятию «правоохранительная деятельность».

Таким образом, международная правоохранительная деятельность – это регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов международного права и внутригосударственных правоотношений по реализации правовой защиты законных интересов личности, общества, государства и мирового сообщества от международных и имеющих международный характер преступлений, транснациональных преступлений.

Международная правоохранительная деятельность обладает рядом специфических признаков, характеризующих ее как самостоятельное направление межгосударственной деятельности: предметом является угроза, исходящая от преступности; участвуют как субъекты международного, так и субъекты национального права государств; осуществляется в определенных формах, установленных нормами международного и национального права; правовое регулирование связано нормами как международного, так и внутригосударственного права государств-участников.

УДК 340.1

А.В. Боронин

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ СОВРЕМЕННОГО БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Процессы становления, развития и функционирования государства как формы самоорганизации общества, в особенности современного, всегда вызывали и вызывают актуальный интерес в среде ученых как теоретиков, так и практиков.

Государство, представляя собой определенно сложный, многогранный механизм функционирования социума, детерминирует необходимость постоянного исследования своей сущности, которую наиболее удобно определять через функции, претворяемые в жизнь самим государством. Стоит отметить, что в определенные периоды эволюции государства приоритетное значение приобретают те или иные цели и задачи, что, в свою очередь, детерминирует превалирование определенных его функций над другими. Направленность белорусского государства на современном этапе развития на построение демократического правового общества предполагает выделение среди функций той, благодаря которой возможно достижение указанной цели.

Наука теории государства и права к такой функции относит правоохранительную функцию, определяя ее как одну из основных (постоянных) внутренних. Трудно не согласиться с данным суждением. Правовое общество, его интересы в разрезе консолидации с интересами государства в процессе движения к построению демократической правовой государственности – это те составляющие, противоправные посягательства на которые способны в той или иной мере дестабилизировать состояние законности и правопорядка и, как следствие, устойчивость любого государства.

Законность и правопорядок, общественная безопасность, выступая в качестве непреложных атрибутов правового государства, предопределяют необходимость действия механизмов по их поддержанию. И в этой связи современное белорусское государство как демократическое правовое государство в соответствии с Конституцией Республики Беларусь должно предусмотреть и предопределить не только форму и методы реализации правоохранительной функции, но и определить ее субъектов.

Правовой формой реализации правоохранительной функции наука теории государства и права выделяет правоохранительную деятельность. В настоящее время в науке нет однозначного определения данному понятию, ученые по-разному подходят к определению правоохранительной деятельности, исходя или из теоретических предпосылок, или из практической деятельности. А в нормативных правовых актах Республики Беларусь оно и вовсе не закреплено. Между тем выработка определения и закрепление данного термина в акте законодательства могло бы способствовать четкому пониманию правовой сути правоохранительной деятельности и ее основных направлений реализации.

В качестве такого нормативного правового акта может стать Закон «О правоохранительной деятельности» по аналогии с уже действующим с 2011 г. в Республике Казахстан Законом «О правоохранительной службе». Разработка указанного закона позволит четко определить субъектов правоохранительной деятельности, закрепить за ними права и возложить обязанности в соответствии с поставленными задачами. Указанный закон, унифицируя право, позволит развивать правовое просвещение граждан Республики Беларусь: четко закрепленные задачи (направления деятельности) и предписанные субъектам правоохранительной деятельности обязанности помогут гражданам обращаться «по адресу» при возникновении тех или иных жизненных проблем.

В качестве детерминанты необходимости указанного закона о деятельности органов внутренних дел может выступать построение силлогизма в определении термина «органы внутренних дел». Так, Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» дает определение: «Органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь». Силлогизм строится на двойственной направленности деятельности органов внутренних дел. Если борьба с преступностью, как элемент наступательности, фактически находит свое закрепление в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности», то охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности претворяется в жизнь только путем решения отдельно стоящих задач, перечисленных в ст. 2 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». Поэтому по причине от-