

СИСТЕМА МЕР АДАПТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДАЮЩИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ, В РОССИИ

Правовой основой реализации мер адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, выступают нормативные акты Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции России, ФСИН России, других ведомств, а также региональное законодательство.

С целью снижения рецидива преступлений проведена гуманизация УК РФ. С октября 2010 по 2021 г. принято 173 федеральных закона, которыми внесены изменения и дополнения в уголовный закон. В основном затрагивались вопросы декриминализации и депенализации ряда составов преступлений, что оказало положительное влияние на снижение количества осужденных в учреждениях УИС.

Несомненно, что эти нововведения привели к общему снижению рецидива преступлений, так как, например, реализовали раздельное содержание впервые осужденных к лишению свободы и ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, расширили основания для направления в колонию-поселение, где условия отбывания наказания приближены к жизни в обществе, улучшили логистику направления осужденных в места отбывания наказания и облегчили возможность поддержания социальных связей с родственниками, в результате чего возросла степень постпенитенциарной адаптации.

По направлениям системы мер адаптации, связанных с профилактикой правонарушений, применяется Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Данный закон определяет правовую и организационную основы системы профилактики правонарушений, единую систему субъектов, роль гражданского общества в профилактике правонарушений. Субъекты участвуют в правовом просвещении, ресоциализации и социальной реабилитации, в помощи лицам, пострадавшим от правонарушений, добровольно участвуют в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях, содействуя правоохранительным органам в соответствии с законодательством Российской Федерации. Наряду с федеральным законом аналогичные законы приняты и в регионах Российской Федерации.

Реализацией мер адаптации занимается Правительственная комиссия по профилактике правонарушений (действует с 2008 г.). Так, дан-

ная комиссия реализует межведомственные соглашения: с Федеральной службой по труду и занятости России – о трудоустройстве освобожденных из мест лишения свободы; с Министерством финансов России – о финансировании расходов ФСИН России по осуществлению контроля за условно-досрочно освобожденными лицами; с руководителями субъектов – по осуществлению учета категорий освобожденных лиц, нуждающихся в социальной поддержке, по финансированию мер профилактики для адаптации и социальной реабилитации бывших осужденных.

Таким образом, можно констатировать, что в результате гуманизации УК РФ и принятия законодательных актов, регулирующих деятельность по направлениям системы мер адаптации, связанных с профилактикой преступлений, с целью снижения общего количества осужденных и снижения уровня рецидива преступлений, появились правовая база для активизации деятельности органов государственной, региональной, местной власти и общественных организаций, а также ряд направлений, реализуемых в учреждениях УИС.

По статистическим данным ФСИН России, на 1 августа 2020 г. в учреждениях УИС содержалось 482 тыс. человек, тогда как по состоянию на 1 января 2010 г. – 864 тыс. человек, т. е. количество содержащихся в учреждениях УИС осужденных и лиц, содержащихся под стражей, снизилось на 382 тыс. человек, что составило 44,2 %.

Сегодня в России наблюдается минимум осужденных, подозреваемых и обвиняемых с 1992 г. (тогда содержалось 721 тыс. человек), максимальное значение приходилось на 2000 г. – 1 060 тыс. человек.

Важное значение в характеристике уголовно-исполнительной статистики имеет уровень повторности совершения преступлений лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности. Данная динамика отражена в годовых отчетах МВД России. Так, в 2010 г. первые 10 регионов с «наибольшим удельным весом совершивших преступления лиц, ранее судимых за преступления» давали показатели от 95 до 91 %, в 2017 г. – от 81 до 59 %, в 2018 г. – от 77 до 57 %, т. е. наблюдается снижение рецидива преступлений начиная с 2015 г.

Таким образом, согласно статистическим данным сегодня наблюдается постепенное снижение количества как вынесенных судебных приговоров лицам, ранее совершавшим преступления, так и осужденных, содержащихся в местах лишения свободы.

Для снижения криминогенности необходимо реализовывать централизованную ресоциализационную политику, подготовить конкретный комплекс мер по адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, включающий взаимодействие всех уровней власти и гражданского общества.

На основании вышеизложенного и обобщения опыта отечественных исследователей предлагаем следующий комплекс мер ресоциализации осужденных, включающий в себя законодательные изменения, направленные на дальнейшую гуманизацию уголовного закона и принятие нормативного акта, определяющего и регламентирующего меры адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы:

в рамках развития уголовно-исполнительного законодательства реализовывать мероприятия по максимальному привлечению осужденных к труду, адаптационные психологические и социальные мероприятия адресно нуждающимся лицам, развивать институт наказаний, связанных с пребыванием в исправительном центре;

совершенствовать взаимодействие с институтами гражданского общества, стимулировать волонтерское движение;

на федеральном уровне стимулировать деятельность организаций, предоставляющих рабочие места, социальные услуги лицам, нуждающимся в адаптации;

реализовывать взаимодействие ведомств и служб федерального уровня по финансированию профилактических мер, связанных с адаптацией и социальной реабилитацией освобождающихся из исправительных учреждений лиц.

Предложенный комплекс мер адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, будет способствовать решению проблем снижения рецидива преступлений, организации среды пребывания на свободе, непринудительно стимулирующей усвоение социальных норм и ценностей, социально-положительных моделей поведения. Данные меры снизят влияние негативных социальных и криминогенных факторов в современной России.

УДК 343.4

Д.А. Дробняк, Т.Г. Терещенко

ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫЙ ТРУД КАК СРЕДСТВО ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Лишение свободы является одним из основных видов наказания, наиболее распространенным в большинстве стран мира и связанным со значительным ограничением прав и свобод осужденных. Данное положение вполне соотносимо с положением дел в Республике Беларусь.

Сущность наказания в виде лишения свободы определяется тем, что оно позволяет изолировать от общества наиболее опасных преступников

в целях частного и общего предупреждения преступлений, но вопрос о том, насколько эффективными и действенными являются существующая система и средства исправления наказания в виде лишения свободы в Республике Беларусь, остается открытым.

В настоящее время система учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, представляет собой структуру, несколько отличную от аналогичных систем европейских и американских государств, так как включает в себя помимо тюрем исправительные колонии-поселения; исправительные колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы; исправительные колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы; исправительные колонии особого режима; воспитательные колонии; лечебные исправительные учреждения; следственные изоляторы.

В основе современной уголовно-исполнительной системы превалирует цель исправления осужденных, в том числе путем привлечения их к общественно полезному труду. В свою очередь, общественно полезная деятельность выполняет экономическую, социальную и воспитательную функции, а также направлена на формирование профессиональных качеств и навыков у осужденных, что позволяет адаптировать их к жизни вне мест изоляции от общества. В то же время эффективность такого труда вызывает некоторые вопросы в связи с тем, что трудовая деятельность большинства осужденных связана с использованием мускульной силы человека, не предполагает никакой творческой инициативы и саморегулирования.

Для сравнения, формы и методы трудоустройства в местах лишения свободы в Германии отличны от белорусских. Так, осужденные привлекаются к многим видам работ, которые, как и в Беларуси, условно классифицируются на внутренние и внешние. Внутренние работы связаны с хозяйственным обслуживанием и обустройством мест лишения свободы, в частности уборка и чистка служебных помещений; стирка и чистка одежды, работа в прачечной; работа на кухне по приготовлению пищи. В то же время в местах лишения свободы в Германии производственные участки организуются еще и частными организациями, что позволяет более эффективно использовать творческий потенциал осужденных. Это подтверждается относительно низким показателем уровня рецидива преступлений (12 %).

Во Франции к трудовой деятельности привлекается около 30–40 % заключенных. Помимо обычных работ по хозяйственному обслуживанию у осужденных к лишению свободы имеется возможность работать за пределами исправительного учреждения на производстве таких известных частных предприятий, как EADS, Yves Rocher, L'Oreal.