

тельное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму.

Все виды исправительных учреждений различаются по степени изоляции осужденного от общества. Самая максимальная степень изоляции в тюрьме. В настоящее время по ее убыванию УК РФ закрепляет следующие виды исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы: исправительные колонии особого режима, строгого и общего, лечебно-исправительные учреждения. Самая минимальная степень изоляции имеет место в колонии-поселении.

Стоит отметить, что, по нашему мнению, отбывание осужденных в колониях-поселениях не связано с изоляцией лица от общества. Здесь отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, умышленные преступления небольшой и средней тяжести, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов на основании и в порядке, установленных пунктами «в» и «г» ч. 2 ст. 78 настоящего Кодекса.

Согласно ст. 129 УИК РФ в колониях-поселениях осужденные к лишению свободы содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения; с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить гражданскую одежду; могут иметь при себе деньги и ценные вещи; пользуются деньгами без ограничения; получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества.

В данном случае не совсем понятна логика законодателя, указывающего, что в колониях поселений содержатся осужденные к лишению свободы, при этом причисляет их право на свободное передвижения в пределах колонии-поселения, даже возможности передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального образования. Вряд ли ограничения возможности передвижения исключительно территорией муниципального образования можно назвать изоляцией.

Особого внимания заслуживает мнение Н.А. Стручкова о понятии сущности лишения свободы: «Анализируя конкретные признаки лишения свободы, нужно подчеркнуть, что содержание осужденного в исправительно-трудовом учреждении создает определенную форму изоляции, в чем прежде всего выражается свойственная данному наказанию кара».

В.А. Уткин выделяет основные общие черты «лишения свободы»: принудительную изоляцию в специальных учреждениях; охрану и над-

зор за содержанием в них лиц; жесткую регламентацию образа жизни таких лиц; ограничение удовлетворения ими ряда социальных и биологических потребностей, в том числе материально-бытового характера.

Признавая изоляцию осужденного не просто ограничением свободы, а содержанием его в специализированном учреждении под охраной, А.В. Симонян аргументирует необходимость переименовать «наказание в виде лишения свободы» в «заключение в исправительном учреждении (колонии или тюрьме)».

И.И. Карпец, А.Е. Наташев, Ю.М. Ткачевский вполне обоснованно, на наш взгляд, полагают, что перевод осужденных из «закрытых» видов колоний в колонию-поселение является формой замены неотбытой части наказания более мягким. В частности, А.Е. Наташев не усматривал в деятельности колоний-поселений признаков, характерных для учреждений, обеспечивающих исполнение наказания в виде лишения свободы.

Доводы в пользу того, что вид наказания, исполняемый колониями-поселениями, не является лишением свободы, сводятся к следующему: колонии-поселения не обеспечивают изоляцию осужденных с помощью вооруженной охраны; режим отбывания наказания в них сопряжен лишь с организацией надзора, ограничительный характер его незначителен, здесь нет строгой и детальной регламентации быта, организации труда, досуга и поведения осужденных; правовое положение осужденных, отбывающих наказания в колониях-поселениях, существенно отличается от правового положения осужденных, содержащихся в учреждениях закрытого типа; отличия в порядке привлечения их к труду меняют и характер исправительного воздействия.

Все изложенное выше указывает на отсутствие в деятельности колоний-поселений признаков, характерных для учреждений, обеспечивающих исполнение наказания в виде лишения свободы на определенный срок.

УДК 343.8

О.Г. Ковалев, М.М. Коноплева

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ (НА ПРИМЕРЕ УФСИН РОССИИ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

В Российской Федерации уголовно-исполнительная политика направлена на гуманизацию исполнения уголовных наказаний. Совершенствуется уголовно-исполнительное законодательство и практика его

применения. Развивается институт наказаний, не связанных с изоляцией от общества; количество осужденных, к которым они применены достигает 70 % от общего числа осужденных. При исполнении данных наказаний более широко используются технические средства, современные информационные технологии.

Последние четыре года в России все более активно реализуются принудительные работы, назначение и исполнение которых регулируется ст. 53.1 Уголовного кодекса и гл. 8.1 Уголовно-исполнительного кодекса.

В субъектах Федерации, в соответствии с требованиями УИК и ведомственных нормативных правовых актов, создаются специальные исправительные центры, перепрофилируются уже действующие исправительные учреждения (например, колонии-поселения) в зависимости от фактического лимита их наполнения, а также наличия устойчивой тенденции уменьшения числа осужденных к лишению свободы, отмечаемой в последние годы.

Пребывание осужденного в исправительном центре является не только исполнением наказания, постановленного ему судом, но может рассматриваться мерой поощрения для лиц, отбывающих наказание в исправительных колониях, а также и мерой его ужесточения для злостно уклоняющихся от отбывания наказаний, не связанных с лишением свободы.

Более широкое назначение принудительных работ и их исполнение позволяет значительно повысить качество ресоциализации и адаптации осужденных, более эффективно осуществлять их психологическое обеспечение, оказывать психолого-педагогическое воздействие в процессе осуществления воспитательной работы.

Реализация принудительных работ позволяет также обеспечивать права и законные интересы лиц, содержащихся в исправительных центрах, на личную безопасность; оплачиваемый в соответствии с трудовым и уголовно-исполнительным законодательством и охраняемый техникой безопасности труд; получение образования и специальности; свободное передвижение в установленном порядке; сохранение и поддержание социальных связей, получение необходимого медицинского обеспечения, социальной и психологической помощи и др.

В результате реализации ФСИН России планомерных организационных, кадровых, финансовых и материально-технических мероприятий, в 75 субъектах Российской Федерации, в том числе и в Ульяновской области, успешно функционируют указанные учреждения.

В УФСИН России по Ульяновской области на базе исправительной колонии № 9 в 2018 г. был открыт первый участок, функционирующий

в режиме исправительного центра с лимитом наполнения 32 человека. В настоящее время здесь содержатся 42 осужденных к принудительным работам. Большая часть из них (свыше 50 %) были переведены в него в связи с заменой наказания более мягким. Около 20 % осужденных за нарушение ими установленных законом условий отбывания наказаний были направлены в места лишения свободы, 5 % была предоставлена возможность выезда за пределы центра в праздничные и выходные дни, а также проживать с семьями. Процент разысканных осужденных в прошедшем году составил 85.

Все лица, содержащиеся в исправительном центре, были своевременно привлечены к труду. Этому способствовал постоянный мониторинг рынка вакансий, а также системное взаимодействие с местными органами исполнительной власти, службой занятости населения, представителями бизнес-сообществ (в 2020 г. было проведено 13 рабочих встреч, результатами которых явилось трудоустройство осужденных).

Ежеквартально с личным составом проводятся занятия по изучению нормативных правовых документов, регламентирующих исполнение рассматриваемого вида наказаний. Результатом подобной системной работы явилось недопущение в прошедшем году повторных преступлений и чрезвычайных происшествий в указанном исправительном учреждении.

Во исполнение решений ФСИН России осуществляется активная планомерная работа по увеличению числа исправительных центров в субъектах Российской Федерации, переоборудованием существующих площадей, в том числе и Ульяновской области. В 2020 г. успешно проведены организационно-хозяйственные мероприятия по перепрофилированию бывшего учебного центра УФСИН.

Так, 2 февраля текущего года состоялось торжественное открытие нового исправительного центра общим лимитом наполнения 82 человека, отвечающего всем современным требованиям функционирования подобных учреждений.

Таким образом, исполнение наказаний в виде принудительных работ, а также других, не связанных с изоляцией от общества, является одним из приоритетных в уголовно-исполнительной политике современной России, а также практике исполнения наказаний. Анализ показывает необходимость активизации специальных комплексных исследований в данном направлении, привлечении ученых различных отраслей права и смежных общественных наук.