

РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЕЙ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

Исполнение уголовных наказаний имеет государственно-правовое значение. Данное обстоятельство обуславливает возникновение и функционирование разветвленной системы социального контроля за деятельностью учреждений и органов, на которые возложены задачи исполнения уголовных наказаний.

Не вызывает сомнения утверждение, что не только теоретико-прикладные рассуждения ученых и практиков, но и здравый смысл подсказывает, что надлежащий контроль за деятельностью системы исполнения наказания является необходимым средством качественного достижения целей уголовной ответственности и повышения эффективности процесса исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия в отношении осужденных. Обусловлено это тем, что при его осуществлении становится возможным обнаружить и в максимально короткие сроки устранить недостатки, выявленные в деятельности персонала. Это тем самым минимизирует риски дискредитации органов государственной власти и управления.

В связи с необходимостью реализации принципов законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием осуществление контроля имеет особое значение в обеспечении персоналом учреждений и органов, исполняющих наказания, правового положения осужденных, включающего в себя права, свободы, законные интересы и обязанности лиц, отбывающих наказание. Нельзя забывать и о воспитательном значении контроля. Оно проявляется в том, что в случае выявления нарушений законности в правоприменительной деятельности вырабатываются наиболее целесообразные меры ответственности за них. При этом укрепляется правосознание персонала, исполняющего наказания.

В системе видов контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы особое место принадлежит прокурорскому надзору, который традиционно играет важную роль в обеспечении законности в процессе исполнения уголовных наказаний. В ст. 22 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации отмечается, что прокурорский надзор за

соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Следует иметь в виду, что, осуществляя надзор за деятельностью персонала, прокурор использует как общие для всех отраслей прокурорского надзора, так и специальные полномочия, предоставленные прокурору как субъекту надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

Согласно ст. 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) предметом надзора за соблюдением законов при исполнении наказания являются:

законность нахождения лиц в исправительных и иных учреждениях, исполняющих наказания;

соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей осужденных, порядка и условий их содержания;

законность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

Практика показывает, что одной из основных форм предупреждения нарушений законности в деятельности персонала является санкционирование прокурором некоторых действий его должностных лиц. Получение санкции требуется в случае, когда речь идет о действиях персонала, затрагивающих наиболее существенные права и законные интересы осужденных.

Важно подчеркнуть, что правовые средства прокурорского надзора по устранению нарушений законности, причин и условий, их порождающих, довольно разнообразны и выступают, как правило, в форме актов прокурорского надзора.

Действенное средство устранения нарушений законности – постановления прокурора. Они являются процессуальной формой реализации различных полномочий прокурора. В их числе предусмотрены ст. 33 Закона о прокуратуре права по: освобождению каждого содержащегося без законных оснований в местах лишения свободы; отмене дисциплинарных мер взыскания, наложенных в нарушение закона на лиц, отбывающих лишение свободы; немедленному освобождению их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Прокурор, исходя из характера нарушений закона, может вынести мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении должностных и иных лиц персонала, а при

наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления в действиях (бездействии) сотрудников персонала, прокурор в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства возбуждает уголовное дело, вынося соответствующее постановление.

Эффективный характер присущ такому средству, как представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих. Самостоятельным средством реагирования прокурора на нарушение законности является принесение протеста. При этом протест приносится прокурором или его заместителем должностным лицам персонала, издавшим противоречащие закону приказ, распоряжение или постановление. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления.

Дополнительной гарантией оперативного устранения незаконных действий персонала является то, что согласно ст. 33 Закона о прокуратуре до рассмотрения протеста должностные лица персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, обязаны приостановить действие опротестованного акта.

Прокурорский надзор осуществляется в результате как посещения учреждений, исполняющих наказания, так и обращений в прокуратуру осужденных. Последние в соответствии с ч. 4 ст. 15 УИК РФ имеют право обращаться в прокуратуру с предложениями, заявлениями и жалобами, которые направляются администрацией по принадлежности не позднее одних суток без цензуры.

Результаты осуществления прокурорского надзора за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, оформляются в виде актов прокурорского надзора, реализация которых обеспечивает не только устранение нарушений законодательства, но и контроль за выполнением распоряжений прокурора теми субъектами, которым они адресованы.

Таким образом, прокурорский надзор выступает особым средством повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы. Следует подчеркнуть и то, что в процессе контроля обеспечивается соблюдение законности при исполнении наказаний и проверка соответствия порядка и условий исполнения наказания требованиям законодательства, регламентирующие соответствующие правоотношения. Нельзя забывать, что профессионально-целевые задачи борьбы с преступностью необходимо реализовывать только на основе и во исполнение закона. С учетом этого надлежащее функционирование учреждений и органов, исполняющих наказания, является важным элементом, направленным на реализацию положений Конституции Российской Федерации.

УДК 343.8

Е.В. Королева

ИННОВАЦИОННЫЕ СРЕДСТВА НРАВСТВЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОСУЖДЕННЫХ В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРАКТИКЕ

Уголовно-исполнительное законодательство РФ в ст. 110 устанавливает положение, согласно которому в исправительных учреждениях предписано осуществлять нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению. Отмечая необходимость проведения воспитательной работы по всем указанным направлениям, акцентируем свое внимание на наиболее значимом воспитании – нравственном. Эта первостепенность в условиях исполнения наказания связана с коррекцией нравственных пороков, присущих любому осужденному.

Вопросы нравственного воспитания осужденных к лишению свободы многократно поднимались в трудах правоведов. Интерес как ученых, так и практиков связан прежде всего с тем, что нравственные позиции являются ядром любой личности, в том числе личности, преступившей закон. Обратимся к дефиниции указанного понятия.

Нравственное воспитание представляет собой процесс формирования моральных качеств, черт характера, навыков и привычек поведения. Это процедура целенаправленного развития и становления человека как личности, востребованной и ценной для общества. Нравственное воспитание только тогда эффективно, когда его следствием становится нравственное самовоспитание и самосовершенствование.

В процессе нравственного воспитания возникает вопрос подбора эффективных и целесообразных средств воздействия для достижения результата. Мнения ученых по данному поводу дифференцируются. В частности, психология и педагогика предусматривают следующие средства воздействия на индивида с целью формирования полноценной личности: художественные средства; природа; собственная деятельность; окружающая обстановка и атмосфера и пр.

Средства воспитательного воздействия на осужденного разнородны по своей природе и содержанию, однако при реализации в ходе исполнения наказания составляют цельный комплекс, преследующий единую цель – воспитать осужденного. Остановимся на некоторых из них подробнее.

Художественные средства как элемент нравственного воспитания проявляются через изобразительное искусство, музыку, чтение художественной литературы. Они способствуют эмоциональной окраске