

тельного и трех краткосрочных свиданий в течение года; право получать три посылки или три передачи и три бандероли или три мелких пакета в течение года; право пользоваться ежедневной прогулкой два часа.

Необходимо отметить, что право на предоставление длительного свидания в тюрьмах является положительным фактом в достижении цели гуманизации и стимулировании осужденных к правопослушному поведению, так как в настоящее время в тюрьмах предоставляются только краткосрочные свидания, и данное положение будет позитивным элементом в сохранении полезных связей с родственниками.

Таким образом, наличие трехступенчатой системы позволит создать развернутую систему условий отбывания наказания, повысит ее эффективность, обеспечит прогрессивную динамику исполнения лишения свободы в тюрьмах: позволит более дифференцированно воздействовать на поведение осужденных, что в последующем будет способствовать укреплению законности, реализации гуманизма, более полной дифференциации и индивидуализации наказания.

УДК 343.828(476)

Е.В. Лемешко

ПРАВО И ГАРАНТИИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ, НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Рассматривая отечественное законодательство, отражающее право осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на медицинскую помощь, необходимо проанализировать четыре основных документа: Конституцию Республики Беларусь (далее – Конституция); Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХІІ «О здравоохранении» (далее – Закон о здравоохранении); Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-3 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (далее – Закон о порядке и условиях содержания лиц под стражей).

В ст. 2 Конституции говорится, что «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства...». Соответственно, человек независимо от его правового статуса имеет право на охрану здоровья, что в полной мере относится и к исследуемой категории лиц. Право на охрану здоровья регламентировано ст. 45 Конституции: «...государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Респу-

блики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда».

В Законе о здравоохранении рассматриваемая проблема затрагивается в ст. 4 и 5, которые предоставляют право на доступность всем гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства медицинской помощи. Гражданам Республики Беларусь и постоянно проживающим на ее территории иностранным гражданам и лицам без гражданства такая помощь оказывается бесплатно, а иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно находящимся в Республике Беларусь, – «...за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь».

Соответственно Закон о здравоохранении, определяя право на охрану здоровья, предусматривает, что граждане Республики Беларусь независимо от пола, расы, языка, национальности, должностного и социального положения, правового статуса, места жительства, отношения к религии, убеждений и иных обстоятельств имеют право на охрану здоровья.

Относительно рассматриваемой категории лиц интерес представляют нормативные правовые акты, имеющие непосредственное отношение к данной категории лиц. Так, в ст. 10 УИК регламентируются основные права осужденных: «...6. Осужденные имеют право на охрану здоровья. Медицинская помощь осужденным может оказываться в амбулаторных, стационарных условиях, в условиях отделения дневного пребывания, а также вне организации здравоохранения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. 6¹. Осужденные имеют право на занятие физической культурой и спортом...». Указанные пункты полностью соотносятся с Конституцией и с Законом о здравоохранении. УИК регламентирует правовое обеспечение исключительно осужденных, а лица, заключенные под стражу, не подпадают под его действие из-за иного правового статуса, который раскрывается в других нормативных правовых актах.

Так, согласно ст. 10 Закона о порядке и условиях содержания лиц под стражей указывается, что «лица, содержащиеся под стражей, имеют право на ...получение бесплатного питания, медицинской помощи, материально-бытовое обеспечение и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, в том числе в период участия их в

следственных, иных процессуальных действиях, оперативно-розыскных мероприятиях и судебных заседаниях ...». Так, в законе, как и УИК, права и обязанности полностью соотносятся с Конституцией и с Законом о здравоохранении.

Интересен и тот факт, что о наличии права на охрану здоровья сказано в п. 24.9 Правил внутреннего распорядка (ПВР) лечебно-трудовых профилакториев МВД Республики Беларусь, а в ПВР исправительных учреждений открытого типа, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь и в ПВР исправительных учреждений об этом не говорится. Хотя данное упущение полностью перекрывают УИК и Закон о порядке и условиях содержания лиц под стражей, о чем изложено выше.

Гарантии реализации права на медицинскую помощь непосредственно для лиц, содержащихся в учреждениях УИС, в нормативных правовых актах Республики Беларусь не содержатся.

Однако в ст. 45 Конституции закреплено: «гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения...». И ст. 14 Закона об оказании психиатрической помощи полностью посвящена государственным гарантиям лицам, страдающим психическими расстройствами. В ней перечислены все государственные гарантии лицам, имеющим психические заболевания, и меры, принимаемые государством для обеспечения указанных гарантий. И поскольку действие указанных нормативных правовых актов распространяется на всех граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории нашей страны, независимо от их правового статуса, то лица, содержащиеся в учреждениях УИС, тоже подпадают под эти гарантии. В иных нормативных правовых актах, касающихся здравоохранения, о гарантиях реализации права на медицинскую помощь не говорится. В них только сказано о праве граждан на медицинскую помощь, об обязанностях медицинских работников и пациентов и принципах оказания медицинской помощи, но не о гарантиях.

Таким образом, право осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на медицинскую помощь в отечественном законодательстве отражено только в основополагающих нормативных правовых актах. Рассматриваемое право не указано в отдельных ПВР, что требует дальнейшего совершенствования соответствующего законодательства. Лицам, содержащимся в учреждениях УИС, предоставлены государственные гарантии реализации права на медицинскую помощь наравне с остальными гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, находящимися на территории нашей страны. Для упроч-

нения позиций Республики Беларусь, как правового государства, целесообразно указать гарантии реализации права на медицинскую помощь для лиц, содержащихся в учреждениях УИС, в нормативных правовых актах Республики Беларусь: УИК, ПВР учреждений УИС, инструкции по медицинскому обеспечению лиц, содержащихся в учреждениях УИС МВД Республики Беларусь.

УДК 343.81

Э.В. Лядов

О НАКАЗАНИИ В ВИДЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Подготовке к реализации уголовного наказания в виде принудительных работ и созданию исправительных центров (участков, функционирующих как исправительные центры (УФИЦ)) в субъектах Российской Федерации было положено начало в 2016 г. За период с 2016 г. УФИЦ было создано до конца 2020 г. 105 исправительных центров и проделана очень объемная работа. Говоря о количестве осужденных, которым был назначен данный вид наказания, следует подчеркнуть значительный их прирост за период с начала его реализации в 2017 г. (587) и до 2019 г. (8 616 человек), что составило 1 367,8 %. Главенствующую роль при этом сыграл Федеральный закон № 540-ФЗ «О внесении изменений в статьи 53.1 и 80 Уголовного кодекса Российской Федерации», установивший более льготные условия осужденным к лишению свободы для освобождения из исправительного учреждения. Сегодня основную массу осужденных в ИЦ и УФИЦ составляют лица, которым неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена на принудительные работы. По итогам 2019 г. удельный вес таких осужденных в ИЦ (УФИЦ) составил 66,9 %, на осужденных, которым принудительные работы назначены в связи со злостным уклонением от отбывания иного вида наказания, приходится 11,7 %, в итоге чистый удельный вес осужденных, которым назначено наказание в виде принудительных работ, составил 21,4 %.

Подчеркивая востребованность данного вида наказания, следует тем не менее указать и на отдельные проблемы правоприменения.

Отрицательным моментом применения ст. 80 УК РФ является значительный рост повторной преступности осужденных к принудительным работам. Например, по итогам 2017 г. число лиц, осужденных к принудительным работам, совершивших повторное преступление, составляло 3 человека, а по итогам 2019 г. – 54, в итоге прирост за два года составил 1 700 %.