

Таким образом, можно отметить, что увеличение количества осужденных данной категории обуславливает необходимость пересмотра типового штатного расписания исправительного центра в сторону увеличения.

Кроме того, переполненность ИЦ (УФИЦ) сегодня является причиной нарушений требований, предусмотренных ч. 1 ст. 60.5 УИК РФ, а именно – размера жилой площади, приходящейся на одного осужденного к принудительным работам (4 м²). В 2019 г. такие нарушения отмечены в республиках Башкортостан, Мордовия и Коми, Красноярском и Хабаровском краях, Архангельской, Волгоградской, Иркутской, Кировской, Костромской, Ленинградской областях и др.

Названное обстоятельство с учетом ограниченных и финансовых ресурсов ФСИН России необходимо для создания новых ИЦ (УФИЦ) и диктует необходимость пересмотра действующего законодательства и определения путей выхода для устранения переполненности ИЦ (УФИЦ).

Один из выходов из данной проблемной ситуации видится во внесении изменений в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, направленных на создание возможности судам назначать рассматриваемый вид наказания лицам с помещением и без помещения их в специализированное учреждение – исправительный центр. Этот вопрос в настоящее время прорабатывается ФСИН России. Вместе с тем следует отметить, что данная инициатива может привести к созданию конкуренции наказанию в виде исправительных работ, поскольку как исправительные, так и принудительные работы имеют сходную содержательную характеристику, а в условиях свободы – практически идентичную. Оба наказания потребуют поиска мест работы для осужденных, что и в настоящее время является непростым делом. Одним из вариантов решения может стать предложение об исключении из действующего законодательства возможности назначения наказания в виде исправительных работ неработающим осужденным. Таким образом, исправительные работы будут назначаться исключительно лицам, имеющим основное место работы, а принудительные работы – имеющим основное место работы и не имеющим такового. В противном случае наличие конкуренции между указанными институтами скажется на судебной практике не лучшим образом.

В настоящее время принята масса нормативных актов, регламентирующих ту или иную стороны реализации уголовного наказания в виде принудительных работ, что представляется не вполне удобным для правоприменительной деятельности. На наш взгляд, видится целесообразной подготовка одного комплексного акта, аккумулирующего в себе действующие постановления, распоряжения и приказы.

Вышеуказанные проблемные ситуации являются лишь частью массива проблем нормативного правового и правоприменительного характера, требующих дальнейшего пристального внимания и скорейшего принятия решений.

УДК 343.8

Е.Е. Масленников

О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНВОИРОВАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ И ЛИЦ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ, СПЕЦИАЛЬНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы повышения эффективности правовых основ служебной деятельности специальных подразделений УИС по конвоированию являются актуальным аспектом их функционирования. На наш взгляд, назрела необходимость закрепления в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации определения и содержания конвоирования как формы изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Предлагается авторское определение, сформулированное следующим образом: «Конвоирование – это принудительное сопровождение осужденных и лиц, заключенных под стражу, под охраной караула».

Считаем целесообразным внести дополнения в нормативные акты Министерства юстиции России и ФСИН России и установить, что начальник учреждения-получателя вправе накладывать дисциплинарное взыскание на осужденного либо лицо, содержащееся под стражей, в течение десяти суток после его прибытия в учреждение УИС за допущенное им нарушение требований режима во время конвоирования.

Следует нормативно закрепить ответственность осужденных и лиц, содержащихся под стражей, за совершение актов членовредительства во время конвоирования, а также взыскание с указанных лиц финансовых средств в денежном эквиваленте, затраченных на их лечение.

В целях повышения эффективности выполнения возложенных на специальные подразделения УИС по конвоированию служебных задач необходимо обеспечить реализацию следующих организационно-практических мероприятий:

не допускать нарушений прав и законных интересов конвоируемых лиц;

совершенствовать систему подготовки сил и средств подразделений по конвоированию как важнейшее условие результативного выполнения служебных задач;

повысить эффективность контроля службы и искоренения формального подхода к вопросам организации и проведения проверок караулов по конвоированию;

осуществлять профилактику нарушений, связанных с порядком учета, хранения и использования огнестрельного оружия, организацией эффективного контроля за соблюдением мер безопасности при обращении с огнестрельным оружием на всех этапах несения службы и на учебных занятиях;

обеспечить выполнение постановлений (поручений) Генеральной прокуратуры Российской Федерации по обеспечению безопасности лиц, страдающих психическими расстройствами, при их приеме (передаче) в Российскую Федерацию (из Российской Федерации) из иностранных государств (в иностранные государства);

поддерживать надлежащий уровень исполнительской дисциплины и персональной ответственности должностных лиц подразделений по конвоированию за выполнение поставленных задач;

принять меры по доведению укомплектованности подразделений по конвоированию персоналом до штатной численности;

обеспечить формирование и развитие у сотрудников подразделений по конвоированию высокой культуры служебного поведения;

стимулировать наставническую деятельность;

совершенствовать институт кураторства, повышение его значимости, что, в свою очередь, будет способствовать эффективности реализации организационно-управленческой функции, включая искоренение формализма и самоустранения от оказания практической и методической помощи;

повысить эффективность работы по совершенствованию условий размещения личного состава и созданию надлежащего уровня учебной материально-технической базы подразделений по конвоированию;

осуществлять проверку наличия и исправности специальной утепленной (постовой) одежды, выдаваемой в караулы по конвоированию (с учетом климатических условий и норм положенности);

обеспечить и поддерживать готовность сил и средств подразделений по конвоированию, других подведомственных учреждений УИС к своевременному перемещению осужденных к местам отбывания наказания по альтернативным маршрутам в условиях прогнозируемого сокращения перевозок по плановым железнодорожным маршрутам;

обеспечить установку на обменных пунктах железнодорожных станций по согласованию с администрацией станций средств видеонаблюдения с выводом информации на оперативного дежурного подразделения по конвоированию;

повысить эффективность использования средств видеонаблюдения для осуществления контроля действий конвоируемых лиц, а также выявления недостатков в службе караулов по конвоированию;

осуществлять проверку технического состояния специальных автомобилей, используемых для перевозки осужденных и лиц, заключенных под стражу; при этом особое внимание обращать на исправность световых приборов, отопителей и наличие зимних шин;

организовывать и проводить дополнительные занятия с водителями специальных автомобилей с принятием зачетов по особенностям эксплуатации автотранспорта в зимний период;

совершенствовать порядок оказания помощи караулам по конвоированию при поломке специального автомобиля на маршруте;

в целях профилактики дорожно-транспортных происшествий, предупреждения переохлаждения и обморожений сотрудников караулов по конвоированию и перемещаемых ими лиц организовывать изучение маршрутов движения караулов по конвоированию на предмет выявления опасных участков, уточнять порядок предрейсового информирования водителей-сотрудников об ухудшении погодных условий (гололед, ветер, снегопад и т. д.) по маршруту движения;

совершенствовать механизм временного размещения и питания перемещаемых лиц в транзитных пунктах;

установить следующую норму багажа при перевозке осужденного либо лица, заключенного под стражу, железнодорожным транспортом – 36 кг, воздушным транспортом – 23 кг;

продолжить практику использования при конвоировании «гибкой сцепки» (средства ограничения подвижности).

УДК 343.8

О.И. Нестерова

СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ: ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В работах представителей русской школы уголовного права понятие уголовного наказания определялось через его состав. В.В. Есипов считал, что понятие состава наказания подобным понятию состава преступления и охватывает четыре элемента: субъект наказания, внутреннюю сторону наказания, объект наказания и внешнюю сторону наказания. Д.А. Дриль в работе «Учение о преступности и мерах борьбы с нею» (в 1912 г.) рассматривал субъект, объект, субъективную и объективную