

наркотические средства (Влад Топалов, Вадим Самойлов, Алексей Долматов и др.).

Такова ситуация продвижения окна Овертона в отношении легализации наркотиков. Не меньшую опасность представляют собой и попытки оправдания, защиты лиц, осуществляющих незаконные операции с наркотиками. Данный процесс проходит те же самые стадии, что и легализация наркотиков. Его начало связано с широкой дискуссией на тему о том, что бороться нужно не с наркоманами, а с наркотиками. В настоящее время в средствах массовой информации регулярно появляются материалы, которые не только сообщают о задержании лиц, совершивших соответствующие преступления, но и преподносят аудитории информацию, содержащую так называемое очеловечивание преступников через создание им положительного образа или образа-жертвы, вызывающего сочувствие. Прослеживаются также активная подмена понятий и процесс формирования лояльного отношения к наркосбытчикам, в том числе через освещение деятельности общественного объединения «Движение матерей 328» (в материалах на сайте объединения содержатся высказывания «Виноваты МВД и КГБ, а не подростки», «Наркоманов нужно лечить, а не сажать в тюрьму», «Это не борьба с наркобизнесом. Это – борьба с детьми» и т. п.).

Таким образом, белорусское общество уже сейчас частично находится на стадии «приемлемо» процесса формирования пронаркотического сознания. Такое положение выгодно отличается от положения ряда стран, в которых окно Овертона уже находится на стадии «разумно» и даже «популярно», но его нельзя назвать допустимым.

Как нам представляется, в Республике Беларусь необходимы дальнейшая разработка и принятие повсеместных и широкомасштабных мер по противодействию формированию положительного отношения к наркотикам, используемым в немедицинских целях. По нашему мнению, такое противодействие должно проходить посредством методики, обратной окну Овертона. В связи с этим для реализации технологии «закрытие окон» считаем необходимыми:

продолжение отстаивания собственных позиций непринятия чуждых нам западных или иных ценностей, невосприятие толерантности в отношении губительной для общества наркотизации;

развенчание эвфемизмов, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

установление уголовно-правового запрета на пропаганду наркотиков, под которой следует понимать публичное распространение информации о них, включая рекламу, направленное на формирование в обществе положительного отношения к наркотикам с целью вызвать желание

незаконно их потреблять или совершать преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Только всесторонняя последовательная деятельность всех государственных и общественных институтов может стать действенной мерой противодействия формированию пронаркотического сознания населения и недопущения превращения запрещенных веществ в привычное явление современного белорусского общества.

УДК 343.85

В.А. Жабский

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одной из наиболее выраженных угроз для современной России стал экстремизм. Выражаясь в террористических актах, дискредитации государственной власти, формировании ксенофобских настроений, он принимает все больший масштаб.

Обращает на себя внимание стратегический подход экстремистов, который в том числе предполагает вовлечение несовершеннолетних в формирование определенной направленности. Молодые люди в силу незрелости и несостоятельности привлекаются к участию в их деятельности на фоне нерешенных социальных вопросов и национальной неприязни. Проблема предупреждения правонарушений экстремистской направленности несовершеннолетних становится особо актуальной, и органы внутренних дел в ее решении играют одну из важных ролей.

К основным причинам образования экстремистски настроенных молодежных формирований, на наш взгляд, относятся: недостаточная индивидуальная профилактика; несвоевременное реагирование органов внутренних дел на образование групп подростков, поступки которых позволяют прогнозировать их противоправное действие; недостатки в систематическом выявлении таких групп; ограниченность методов профилактического воздействия на группу подростков; недостаточное внимание к подростку-нарушителю по месту жительства, учебы, работы, досуга, к укреплению его связей в положительных коллективах и др.

Существенными факторами вступления молодых людей в различные формирования экстремистской направленности являются их социальная неустроенность и низкий уровень экономического развития страны. На местном уровне вовлечению несовершеннолетних в формирования экс-

тремистской направленности способствуют активизация религиозных и иных экстремистских организаций, влияние современных коммуникационных возможностей и другие причины.

Законодательство довольно широко определило круг субъектов противодействия экстремистской деятельности. Ими являются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции. В частности, на полицию возложена обязанность принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан.

При организации профилактики экстремистской деятельности молодежных формирований следует учитывать их особенности.

Поскольку правонарушения экстремистского характера являются противоправные деяния, выражающиеся в угрозе интересам отдельных людей, общества и государства, чрезвычайно важно проводить работу по недопущению формирования групп такой направленности, по изъятию из них несовершеннолетних и по пресечению их функционирования. Для экстремистской деятельности в первую очередь характерна определенная идеология, сложившаяся по причине явного дискомфорта и подкрепленная необходимой пропагандой. Несовершеннолетнему самому заразиться экстремистскими настроениями и тем более реализовать их в конкретных противоправных действиях довольно сложно. Следовательно, при организации работы по профилактике противоправной деятельности экстремистских молодежных формирований следует учитывать ряд факторов. К таким факторам относятся: неудовлетворенность внешними условиями и постоянно подпитываемая мотивация; наличие единомышленников и постоянная связь с ними; информационное и организационное обеспечение (база для формирования группы, места сбора, технические средства информирования или обеспечения мероприятий, транспорт и пр.); наличие идейных или духовных лидеров, как правило, совершеннолетних; доступ участников группы к оружию или взрывным веществам и устройствам; в ряде случаев наличие специальной, тактической и физической подготовки.

Если группа уже сформирована, следует одновременно осуществлять профилактические мероприятия как в отношении группы в целом, так и в отношении отдельных ее участников, как лидеров, так и молодых людей, недостаточно мотивированных или находящихся в сомневающемся состоянии.

Направлениями общей профилактической работы должны быть: сбор информации о правонарушениях и событиях экстремистской направленности, а также о лицах, в них участвующих, для ведения учета с пометкой «молодежный экстремизм»;

проверка выявленных лиц (в том числе и стоящих на учете) на причастность к совершению актов экстремистской направленности в регионах РФ;

выявление на территории района лидеров, идеологов и активных участников экстремистских организаций;

выявление лиц на территории района, причастных к насильственным проявлениям экстремизма, в том числе участников ОПГ и пользующихся авторитетом у молодежи;

проведение мониторинга проявлений религиозной, расовой и этнической дискриминации; анализ правонарушений, связанных с подобными проявлениями;

сотрудничество с религиозными и иными образованиями при участии сотрудников уголовного розыска для увеличения объема и качества оперативно-разыскной информации о незаконной деятельности религиозных центров и объединений экстремистской направленности;

совместное с подразделениями уголовного розыска проведение разъяснительных бесед с учащимися школ, лицеев, колледжей об угрозе экстремизма интересам людей и общества, а также об ответственности за совершение деяний экстремистской направленности;

совместное с уголовным розыском проведение мероприятий по предупреждению и пресечению террористических актов на объектах особой важности, в школах, детских садах, средних специальных учебных заведениях по линии незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

совместное с сотрудниками подразделений паспортно-регистрационных служб проведение проверок соблюдения трудового и миграционного законодательства на предприятиях района с целью выявления конфликтных ситуаций на этнической почве, связанных с различиями в национальных обычаях и жизненных укладах;

проведение комплексных целевых мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение совершения несовершеннолетними правонарушений экстремистской направленности до и в период проведения массовых мероприятий.

Среди основных недостатков в работе по пресечению совершения несовершеннолетними правонарушений экстремистской направленности можно выделить отсутствие системного подхода к предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений экстремистской направ-

ленности, несоответствие проводимых профилактических мероприятий оперативной обстановке, отсутствие какой-либо целенаправленной работы по выявлению фактов распространения в СМИ, в том числе в сети Интернет, экстремистских идей.

Как мы видим, экстремизм – опасное и многогранное явление. В связи с этим проблема борьбы с ним приобретает все новые черты. На органы внутренних дел возложен широкий круг обязанностей в данной сфере, в том числе при работе с несовершеннолетними. Корректная профилактика является основным орудием борьбы с участием несовершеннолетних в экстремистских формированиях и недопущения совершения ими преступлений в дальнейшем. При этом профилактическая работа должна быть сконцентрирована на выявлении потенциальных участников, недопущении вовлечения новых членов в молодежные группировки, на воздействии на лидеров.

УДК 328.185

А.А. Житков

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

В ст. 3 Федерального закона Российской Федерации «О противодействии коррупции» указан один из основных принципов противодействия коррупции – приоритетное применение мер по ее предупреждению, т. е. заявлено об осуществлении деятельности, направленной на недопущение совершения коррупционных преступлений, путем выявления и устранения причин коррупции (ее профилактики), условий, способствующих совершению преступлений, путем оказания предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением.

Согласно ст. 6 данного закона профилактика коррупции осуществляется, если применяются следующие основные меры:

формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, вклю-

ченную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции.

Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению связано с изменением уровня правовой культуры граждан, осуществлением их правового воспитания, направленного на развитие позитивного отношения к праву и его соблюдение; с повышением уровня правовых знаний, в том числе о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению; с формированием у служащих и граждан представлений о мерах юридической ответственности, применяемых в случае совершения коррупционных правонарушений.

Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится с целью определения и снижения их коррупциогенности – риска коррупции от наличия норм, допускающих их произвольное толкование со стороны государственных (муниципальных) служащих и возможность совершения теми неправомερных коррупционных деяний.

По мнению социологов, главная роль в профилактике коррупции должна быть отведена кардинальному обновлению системы кадрового обеспечения власти на всех ее уровнях – начиная с выборов и конкурсов и заканчивая усилением дисциплинарной практики. Установление в Законе «О противодействии коррупции» различных запретов, ограничений, обязанностей для государственных (муниципальных) служащих и лиц, занимающих государственные (муниципальные) должности, направлено на устранение условий, способствующих коррупции.