

ленности, несоответствие проводимых профилактических мероприятий оперативной обстановке, отсутствие какой-либо целенаправленной работы по выявлению фактов распространения в СМИ, в том числе в сети Интернет, экстремистских идей.

Как мы видим, экстремизм – опасное и многогранное явление. В связи с этим проблема борьбы с ним приобретает все новые черты. На органы внутренних дел возложен широкий круг обязанностей в данной сфере, в том числе при работе с несовершеннолетними. Корректная профилактика является основным орудием борьбы с участием несовершеннолетних в экстремистских формированиях и недопущения совершения ими преступлений в дальнейшем. При этом профилактическая работа должна быть сконцентрирована на выявлении потенциальных участников, недопущении вовлечения новых членов в молодежные группировки, на воздействии на лидеров.

УДК 328.185

*А.А. Житков*

### **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

В ст. 3 Федерального закона Российской Федерации «О противодействии коррупции» указан один из основных принципов противодействия коррупции – приоритетное применение мер по ее предупреждению, т. е. заявлено об осуществлении деятельности, направленной на недопущение совершения коррупционных преступлений, путем выявления и устранения причин коррупции (ее профилактики), условий, способствующих совершению преступлений, путем оказания предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением.

Согласно ст. 6 данного закона профилактика коррупции осуществляется, если применяются следующие основные меры:

формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, вклю-

ченную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции.

Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению связано с изменением уровня правовой культуры граждан, осуществлением их правового воспитания, направленного на развитие позитивного отношения к праву и его соблюдение; с повышением уровня правовых знаний, в том числе о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению; с формированием у служащих и граждан представлений о мерах юридической ответственности, применяемых в случае совершения коррупционных правонарушений.

Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится с целью определения и снижения их коррупциогенности – риска коррупции от наличия норм, допускающих их произвольное толкование со стороны государственных (муниципальных) служащих и возможность совершения теми неправомερных коррупционных деяний.

По мнению социологов, главная роль в профилактике коррупции должна быть отведена кардинальному обновлению системы кадрового обеспечения власти на всех ее уровнях – начиная с выборов и конкурсов и заканчивая усилением дисциплинарной практики. Установление в Законе «О противодействии коррупции» различных запретов, ограничений, обязанностей для государственных (муниципальных) служащих и лиц, занимающих государственные (муниципальные) должности, направлено на устранение условий, способствующих коррупции.

Среди мер предупреждения коррупционной преступности исследователи выделяют: приведение антикоррупционного законодательства России в полное соответствие с Конвенцией ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.; признание в качестве уголовно наказуемого деяния должностного лица его умышленное незаконное обогащение, т. е. значительное, превышающее законные доходы увеличение активов, которые оно не может разумным образом обосновать; более эффективное использование института конфискации, штрафов для виновных в совершении коррупционных преступлений; установление длительного срока давности для возбуждения производства в отношении коррупционных преступлений, а также в случаях, когда лицо, подозреваемое в совершении такого преступления, уклоняется от правосудия; совершенствование работы госаппарата и процедур решения им вопросов; увольнение с государственной службы лиц, нарушивших этические нормы поведения, связанные с осуществлением должностных полномочий; реализация на федеральном и региональном уровнях долгосрочных целевых программ борьбы с коррупционной преступностью; обеспечение безопасности лиц, осуществляющих борьбу с коррупционными преступлениями, а также членов их семей и др.

Кроме того, в целях противодействия коррупции необходимо в системе гражданского общества развивать механизмы независимой общественной экспертизы решений, нормативных актов, принимаемых органами власти, в сфере пропаганды и образования популяризировать примеры успешных антикоррупционных программ в других странах, проводить мониторинг коррупционных правонарушений, публиковать отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики.

Предупреждению коррупционной преступности могут способствовать следующие меры, осуществляемые в социально-экономической сфере: углубление различных форм контроля за финансовыми потоками; совершенствование налогового законодательства; уменьшение наличного оборота, расширение современных электронных средств расчета и внедрение современных форм отчетности, облегчающих контроль за движением средств и затрудняющих возможности дачи подкупа в наличном виде; прозрачность принятия экономически значимых решений (о приватизации, акционировании и т. п.) государственными должностными лицами; делегирование части социальных задач институтам гражданского общества.

В научной литературе обоснованно предлагается при выборе мер предупреждения исходить из вида коррупции, на устранение условий развития которой направляются соответствующие меры. Так, основной

мерой противодействия разовой коррупции является введение высоких этических норм поведения при одновременном упрощении бюрократических процедур и повышении должностных окладов чиновников на порядок (шведский и сингапурский опыт). Учитывая, что системная коррупция как сращивание теневых бизнес-структур с органами государственной власти с использованием положения должностных лиц для поддержания производственного процесса (лоббирование интересов, «крышевание» со стороны правоохранительных органов и т. д.) существует во всех странах мира с рыночной экономикой, ключевым звеном в противодействии ей признается совершенствование механизма управления экономикой для обеспечения безопасности ее развития.

Наряду с указанными специально-криминологическими мерами важнейшее значение для предупреждения коррупционных преступлений имеют устранение негативных последствий реформирования экономики, усиление ее цивилизованных начал, повышение уровня жизни населения, эффективная повседневная защита прав и интересов граждан и организаций.

Таким образом, в целях эффективного противодействия коррупции работа в указанном направлении должна осуществляться на постоянной основе, иметь планомерный, системный характер.

УДК 343.9

*С.М. Казакевич*

#### **ПОЗНАНИЕ ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ И КРИМИНАЛИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРЕСТУПНИКА КАК УСЛОВИЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БОРЬБЫ С ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Экономическая преступность сегодня представляет серьезную угрозу экономической безопасности государства. В настоящее время наиболее поражены криминалом сфера строительства, агропромышленный комплекс, сфера медицины, система государственных закупок, на долю которых приходится более половины всех выявленных экономических преступлений.

Анализ существующей практики противодействия преступности в указанном сегменте криминала показывает, что действия правоохранительных органов не всегда эффективны в силу множества причин. Одна из них – отсутствие должного представления о личности экономического преступника, детерминантах формирования и криминализации, ме-