

фической) доступности полиции в Венгрии будет снижаться из-за увеличения числа электронных сообщений, которые пока составляют большую долю заявлений в полицию. Тем не менее для многих граждан существование отделов полиции важно. В связи с этим актуализируется исследование вопроса о корреляции между уровнем преступности и расстоянием до полицейского объекта, в котором составляются процессуальные документы. Данный вопрос решается на основе междисциплинарных научных исследований с привлечением криминологов, социологов, географов и IT-специалистов. Целью подобных исследований является содействие в разработке системы научных показателей для научного обоснования подготовленных правительственных решений. Полученные результаты позволяют Правительству Венгрии давать оценку эффективности работы полиции и правоохранительных органов в целом и разрабатывать меры по реформированию правоохранительной сферы в условиях все большей цифровизации экономики.

УДК 328.185

Н.А. Мельникова

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Существование коррупционной преступности обусловлено как общими для всей преступности криминогенными факторами (экономическими, политическими, социально-психологическими и др.), так и специфическими для данного вида преступности, связанными с особенностями сферы служебной деятельности и характеристикой самих служащих.

К общим факторам коррупции в России относятся: стремительный, непродуманный переход к рыночным отношениям и неразвитость форм их правового регулирования; экономическая нестабильность и существование значительного объема теневых экономических ресурсов; проведенная с существенными нарушениями приватизация; изменение государственного устройства; неэффективность управления (незаконченность административной реформы); изъяны законодательства и его отставание от развития социально-экономических отношений; состояние морали, насаждение культа личного обогащения; высокий разрыв между очень богатыми и очень бедными слоями населения; правовая неграмотность населения; неэффективность функционирования большинства институтов власти; отсутствие демократических традиций.

Коррупциогенное влияние на ситуацию в России оказали негативные последствия реформирования экономики страны в 90-х гг. XX в. В част-

ности, взяточничество позволило владельцам теневого капитала обеспечить принятие ряда законов в своих интересах, недорого купить объекты приватизации государственной собственности, необоснованно получить право бесконтрольно заниматься любыми видами деятельности, приобрести налоговые, таможенные льготы, государственные заказы.

Исследователи отмечают, что в отечественной экономике в настоящее время имеют место два процесса. С одной стороны, усиливается формальное и неформальное влияние государственных органов на развитие крупного бизнеса – власть «национализирует» бизнес. С другой стороны, часть государственной собственности по заниженной стоимости и по непрозрачным схемам переходит в частные руки – происходит приватизация активов государственной собственности.

Таким образом, государственно-корпоративная модель рынка создает значительно больший потенциал коррупции, чем конкурентный рынок.

На отсутствие конкуренции как на важный фактор распространения коррупции указывают и экономисты. При этом признают, что монополярный доступ к благу сокращает количество коррупционных сделок, однако увеличивает плату за благо, т. е. объем взяток.

Основными политическими коррупциогенными факторами являются: отсутствие развитого гражданского общества как естественного оппонента государства; отсутствие этических норм, согласно которым лицо, скомпрометировавшее себя коррупционным скандалом, покидает должность независимо от доказанности его вины в суде; практика коррупционного лоббирования; излишне большой аппарат государственных служащих, затрудняющий управление им; необоснованная закрытость процедур выработки и принятия органами власти значительной части решений; коррупционность избирательных процессов и криминализация политических партий; проникновение во власть представителей преступных групп и отсутствие эффективного механизма противодействия данному процессу.

К основным правовым коррупциогенным факторам относятся: наличие в национальном законодательстве правовых норм, не имеющих официального толкования; делегированное законодательство, т. е. передача законодателем другим органам полномочий по урегулированию тех или иных отношений; принятие подзаконных актов, произвольно толкующих нормы действующего законодательства; преобладание норм с относительно определенными санкциями; существование многочисленных пробелов в законодательстве в сфере контроля за доходами и расходами граждан, в том числе государственных и муниципальных служащих.

Основными моральными коррупциогенными факторами считаются: неуважение большей части населения к государственному аппарату и

службе, уверенность в безнаказанности высокопоставленных коррупционеров; стереотипное восприятие чиновника как потенциального взяточника; культ мздоимства на государственной службе; распространение психологии вседозволенности и допустимости использования любых средств обеспечения личного благополучия.

К основным организационным коррупциогенным факторам относятся: отсутствие эффективного финансового и иного государственного и общественного контроля за деятельностью должностных лиц; кадровая, техническая и оперативная неподготовленность правоохранительных органов к противодействию коррупции; низкий уровень раскрываемости коррупционных преступлений и отсутствие их полной уголовной статистики.

Среди специфических факторов существования коррупционной преступности выделяются те, которые связаны с особенностями служебной среды, условиями службы, характеристикой самих служащих и состоянием социального контроля за их служебной деятельностью. Совершению коррупционных преступлений благоприятствует и существующая в учреждениях социально-психологическая обстановка, признание коррупции в среде служащих нормальным явлением.

К числу негативных личностных характеристик государственных и иных служащих, как детерминанту коррупционной преступности, относятся такие черты, как антиобщественная установка, корысть, зависть, карьеризм, готовность принести в жертву материальной выгоде закон, нормы морали, профессиональную честь.

Выше упоминались отдельные факторы организационного характера и социального контроля, способствующие развитию коррупции. К ним также следует отнести недостатки планирования и организации служебной деятельности, воспитательной работы, нереагирование на ставшие известными факты коррупции отдельных служащих и т. п.

Итак, основными причинами взяточничества являются служебная корысть для взяточполучателя и деловая или бытовая корысть для взяткодателя. Распространению взяточничества немало способствует неоправданный либерализм судов по делам о взяточничестве: до 70 % виновных даже за квалифицированный состав получения взятки осуждаются к условной мере наказания. К лишению свободы приговариваются лишь менее трети осужденных взяточников.

Представляется, что подобный подход вызван привлечением к уголовной ответственности виновных в низовой коррупции, а не коррупционеров из числа лиц, занимающих руководящие должности в аппарате публичного управления. В связи с изложенным следует согласиться с мнением профессора В.В. Лунеева о том, что с учетом латентности и

исключительно гуманной судебной практики реальное уголовное наказание несет сотая доля лиц, фактически совершивших коррупционное преступление. Тем самым принижается значение предупредительной роли уголовного наказания.

Таким образом, коррупционную преступность обуславливают как общие, так и специфические факторы, связанные со сферой государственной, муниципальной и иной службы, на устранение либо ослабление которых должны быть направлены усилия общества и государства.

УДК 343.35

В.В. Мозоль

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ДОБРОПОРЯДОЧНОСТИ И ПРАВИЛ ЭТИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Механизм антикоррупционного менеджмента включает в себя: введение законодательства в соответствие с международными антикоррупционными стандартами, практической реализации государственной антикоррупционной политики, воплощение антикоррупционных инициатив, антикоррупционную коммуникацию, международное сотрудничество, а также деятельность общественных объединений в сфере предотвращения и противодействия коррупции.

Учитывая, что коррупция стала серьезным риском, Международная организация по стандартизации (International Organization for Standardization), которая представляет собой всемирную федерацию национальных органов (органов-членов) по стандартизации, выступила с инициативой создать такую систему антикоррупционного менеджмента, которую можно сертифицировать, адаптировать или интегрировать в действующие системы управления, с тем чтобы бороться с этой возрастающей угрозой для бизнеса и учреждений во всем мире. Такой стандарт, включающий в себя международную практику борьбы с коррупцией, может быть применен в любой юрисдикции. Он призван помочь крупным, средним и малым организациям государственного, частного и некоммерческого секторов, независимо от отрасли, в борьбе с коррупцией.

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (ООН, 1996) закрепляет такие принципы поведения государственных служащих, как эффективность, компетентность, внимательность, справедливость, обязанность действовать в интересах государства.