

Полагаем, что в перспективе понятие, продолжительность, режим, использование и учет служебного времени сотрудников ОВД должны подробно регламентироваться непосредственно Положением о прохождении службы в ОВД, что будет способствовать правильному и единообразному решению вопросов служебного времени на практике. С учетом этого представляется целесообразным:

1) предусмотреть в Положении о прохождении службы в ОВД отдельную главу «Служебное время»;

2) включить в предлагаемую главу отдельные пункты, содержащие легальное определение служебного времени сотрудника; устанавливающие виды и продолжительность служебного времени для различных категорий сотрудников; определяющие понятие и виды режима служебного времени сотрудника (в частности, определяющие режим служебного дня, режим служебной недели, сменный режим несения службы, ненормированный служебный день); регламентирующие порядок использования и учета служебного времени и пр. Например, понятие служебного времени сотрудника с учетом ст. 110 ТК целесообразно сформулировать следующим образом: «служебным временем считается время, в течение которого сотрудник в соответствии с актами законодательства, правилами внутреннего служебного распорядка и условиями заключенного с ним контракта о службе обязан находиться на служебном месте или в ином установленном по согласованию с непосредственным начальником месте и выполнять свои служебные обязанности».

УДК 342.951

М.В. Губич

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ИНФОРМАЦИЕЙ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КОТОРОЙ ОГРАНИЧЕНО

Специфика деятельности органов внутренних дел при реализации задач, возложенных на них, обуславливает необходимость защиты информации, распространение которой может нанести ущерб правам, свободам и законным интересам как граждан, организаций, так и непосредственно органам внутренних дел и их сотрудникам.

В настоящее время правовую основу осуществления деятельности с использованием сведений с ограничительным грифом «Для служебного пользования» составляют Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2014 г. № 783 «О служебной информации ограниченного распространения», утвердившее Положение о порядке проставления ограничительного грифа «Для служебного пользования» и ведения делопроизводства по документам, содержащим служебную информацию ограниченного распространения» (далее – Положение), а также ряд других нормативных правовых актов.

Проведенный анализ указанных документов показывает, что законодательству Республики Беларусь в рассматриваемой сфере недостает комплексности правового регулирования. Например, отсутствует четкий правовой механизм отнесения сведений, содержащихся в документе (информационном ресурсе), к сведениям с ограничительным грифом, снятия ограничительного грифа «Для служебного пользования», оценки ущерба собственнику информации ограниченного распространения при ее разглашении или утрате, а также ответственности за умышленное разглашение служебной информации ограниченного распространения. Не установлены требования к сведениям, в отношении которых может быть установлен режим ограниченного распространения.

Кроме того, понятийный аппарат в сфере обращения с информацией, распространение и представление которой ограничено, нуждается в совершенствовании. Отсутствует нормативное правовое закрепление таких понятий, как «владелец информации ограниченного распространения», «режим ограниченного распространения».

В связи с недостаточностью правового регулирования на практике проблемным является реализация следующих мер по защите информации ограниченного распространения: учет лиц, получивших доступ к сведениям с ограничительным грифом; регулирование отношений, связанных с доступом работников и иных лиц к данному виду охраняемой информации, а также получение от них обязательств о неразглашении информации ограниченного распространения.

Положением определено, что за разглашение служебной информации ограниченного распространения, а также нарушение порядка обращения с документами (носителями информации), содержащими такую информацию, работник государственного органа, юридического лица несет ответственность в соответствии с законодательством. Вместе с тем Уголовный кодекс Республики Беларусь, а также Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях ответственность за данные действия не устанавливают, т. е. за совершение нарушений в указанной сфере работник может быть привлечен только к дисциплинарной ответственности.

Указанное не в полной мере согласуется с тем, что ст. 22.13 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях установлена административная ответственность за разглашение коммерческой тайны. Так, по смыслу ст. 5 Закона Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 16-З «О коммерческой тайне» при совершении указанного проступка ущерб причиняется коммерческим интересам организации. В случае разглашения служебной информации ограниченного распространения вред причиняется национальной безопасности Республики Беларусь, общественному порядку, нравственности, правам, свободам и законным интересам физических лиц, в том числе их чести и достоинству, личной и семейной жизни, а также правам и законным интересам юридических лиц (ст. 18¹ Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации»).

С учетом изложенного в целях совершенствования законодательства в сфере обращения с информацией, распространение и (или) представление которой ограничено, представляется целесообразным: разработка Закона Республики Беларусь

«Об информации ограниченного распространения», а также дополнение Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях нормой, устанавливающей ответственность за умышленное разглашение служебной информации ограниченного распространения.

УДК 351.74

С.Ю. Дегонский

О Понижении в специальном звании на одну ступень как виде дисциплинарного взыскания, применяемого к сотрудникам органов внутренних дел Республики Беларусь

В историческом аспекте военные и военизированные органы и организации отличались от гражданских не только наличием особого блока правовых норм, регулирующих отношения в них, но и комплексом характерных только им признаков: принятие присяги, вооружение служащих, наличие форменного обмундирования, специальных званий. При этом специальные звания не только носили и носят внешнее атрибутивное значение, их присвоение является неотъемлемым этапом прохождения службы. Данный этап вступает во «взаимодействие» с иными этапами, такими как замещение должности (по должности определяется верхняя граница специального звания), поощрение и ответственность (присвоение очередного специального звания досрочно; присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой должности, понижение в специальном звании на одну ступень), аттестация (рассмотрение вопросов о присвоении, например, званий «полковник милиции», «полковник внутренней службы»), и связан со всем периодом прохождения сотрудником службы в ОВД.

В п. 8 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 (далее – Положение), закреплено, что неотъемлемыми элементами при прохождении службы являются установленная форма одежды и знаки различия по специальным званиям.

Применение дисциплинарного взыскания в виде понижения в специальном звании на одну ступень, т. е. «внешнее» обозначение для общественности нарушения служебной дисциплины сотрудником (которое, в принципе, отражает внутреннюю сторону взаимоотношений последнего и ОВД), безусловно, не добавляет положительного восприятия населением конкретного сотрудника ОВД. А так как ОВД постоянно взаимодействуют со СМИ, являются структурным элементом вертикали исполнительной власти, подчиняются местным исполнительным и распорядительным органам данный факт, вне всякого сомнения, не добавляет авторитета и уважения к власти у граждан, а также к конкретному сотруднику или даже руководителю ОВД со стороны данных исполнительно-распорядительных органов.

Если же сотрудник был понижен в специальном звании, например, менее чем за год до достижения предельного возраста нахождения на службе, срок которого не был продлен в соответствии с Положением, то по достижении предельного возраста он будет уволен на пенсию в пониженном специальном звании, что влечет кроме морального негативного отпечатка еще и материальные потери в виде более низкой пенсии за выслугу лет.

Вместе с тем мы считаем, что дисциплинарное взыскание в виде понижения в специальном звании на одну ступень не лишает сотрудника специального звания, а лишь временно приостанавливает его действие. По ранее действовавшему Положению о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671, предусматривался упрощенный порядок восстановления в прежнем специальном звании «без издания приказа, за исключением случаев досрочного снятия дисциплинарного взыскания». По действующему же законодательству, несмотря на то, что согласно п. 110 Положения сотрудник подлежит восстановлению в прежнем специальном звании по истечении максимум одного года и даже наличие нового дисциплинарного взыскания не препятствует этому, все равно на него готовится непосредственным начальником соответствующее представление, которое согласовывается с вышестоящим руководством.

Лишение специального звания является самостоятельной мерой ответственности, которая применяется по приговору суда, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь (п. 114 Положения). Сотрудник ОВД может быть лишен специального звания согласно ст. 24 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» при исчислении пенсии за выслугу лет, а ч. 2 ст. 48 УК Республики Беларусь в качестве дополнительного наказания предусматривает при осуждении за тяжкое или особо тяжкое преступление лишение воинского или специального звания. Так законодатель закрепил механизм правового воздействия на специальное звание, чем подчеркнул его важность и значимость для сотрудников ОВД.

В рамках требований п. 2 Концепции о совершенствовании законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 205 (основной задачей Концепции является повышение эффективности правового регулирования общественных отношений в целях: защиты прав и свобод личности, государственного суверенитета, национальных интересов и безопасности; приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными принципами международного права; осуществления правовой интеграции национального законодательства с законодательствами других государств, включая унификацию и гармонизацию законодательства Республики Беларусь с законодательствами Российской Федерации, государств – участников Евразийского экономического сообщества, Содружества Независимых Государств) необходимо рассмотреть опыт российского законодателя по данному вопросу.

В Дисциплинарном уставе ОВД Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377, вообще не предусмотрен такой вид дисциплинарного взыскания, как понижение в специальном звании (п. 33).