

Введение биометрических документов будет способствовать предоставлению новых электронных сервисов взаимодействия граждан, бизнеса и государства (с помощью ID-карты), личного кабинета, единого портала электронных услуг. К преимуществам введения биометрических документов также можно отнести быстрое пересечение границы за счет автоматизированного считывания данных, сложность подделки, срок использования (10 лет), практичность (изготовление в форме пластиковой карты, более удобно в использовании и износостойко).

Биометрические документы подтверждают гражданство Республики Беларусь или указывают на гражданство иного государства, за исключением биометрического вида на жительство в Республике Беларусь лица без гражданства. Необходимость перехода граждан на документы нового образца связана с удобством при пересечении границы. Полагаем, что использование биометрических документов позволит полностью автоматизировать процедуру идентификации личности и упростить прохождение паспортного контроля при пересечении границы.

#### Список использованных источников

1. Абламейко, М. С. Правовое регулирование персональных данных с учетом введения ID-карт и биометрических паспортов / М. С. Абламейко // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. – 2018. – № 1. – С. 14–20.
2. В Беларуси вместо паспортов вводят ID-карты: что грозит за утрату документа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://surl.li/apzic>. – Дата доступа: 05.09.2021.
3. Ильичева, М. В. Государство и институты гражданского общества: взаимодействие в цифровой реальности (политологический анализ) : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / М. В. Ильичева. – М., 2021. – 181 л.
4. Масловская, Т. С. Цифровая сфера и конституционное право: грани взаимодействия / Т. С. Масловская // Конституц. и муницип. право. – 2019. – № 9. – С. 18–22.
5. Москалюк, В. С. Понятие и сущность цифровизации системы образования / В. С. Москалюк // Наука и образование сегодня. – 2019. – № 10. – С. 15–18.
6. Фомичева, Т. В. Влияние цифровизации экономики Российской Федерации на социокультурные ценности россиян / Т. В. Фомичева // Социал. политика и социология. – 2019. – Т. 18, № 2. – С. 164–171.
7. Ходосок, М. В. С 01.09.2021 вводятся биометрические документы [Электронный ресурс] / М. В. Ходосок // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
8. ID-карта вместо паспорта: что изменится для белорусов [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://surl.li/apzic>. – Дата доступа: 05.09.2021.

Дата поступления в редакцию: 29.10.2021

УДК 347.462

*Е. М. Ефременко, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры  
гражданского и трудового права Академии МВД Республики Беларусь  
e-mail: alena.efremenko@gmail.com;*

*С. П. Тихонов, начальник отдела Полоцкого отдела Департамента охраны МВД Республики Беларусь  
e-mail: Ser.pantin@mail.ru*

#### ДОГОВОР ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ ОХРАННЫХ УСЛУГ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И СОЦИАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ

*Проведен анализ нормативного закрепления понятий «охранная услуга» и «договор возмездного оказания охранных услуг» в гражданском законодательстве Республики Беларусь с целью формирования единообразного категориального аппарата. Показано их социальное значение для совершенствования гражданско-правовой доктрины и правореализационной практики. Обоснована необходимость понимания договора об оказании охранных услуг как договора с публичным интересом в качестве самостоятельного вида гражданско-правового обязательства.*

*Ключевые слова: охранная деятельность, охранная услуга, договор возмездного оказания охранных услуг.*

*E. M. Efremenko, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Civil and Labor Law of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus.*

*e-mail: alena.efremenko@gmail.com;*

*S. P. Tikhonov, Polotsk Division of the Security Department of the MIA of the Republic of Belarus*

*e-mail: Ser.pantin@mail.ru*

### **CONTRACT FOR THE PROVISION OF PAID SECURITY SERVICE: CONCEPT, TYPES AND SOCIAL SIGNIFICANCE**

*The article analyzes the normative consolidation of the concepts «security service» and «contract for the provision of paid security service» in the civil legislation of the Republic of Belarus in order to form a single categorical apparatus. It shows their social significance for improving civil law doctrine and practice. The need to understand the contract on the provision of paid security service as the contract with a public interest as a separate type of civil debt is substantiated.*

*Keywords: security activities, security service, contract for the provision of paid security service.*

Дефиниция «охранная деятельность» представлена в Законе Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З «Об охранной деятельности в Республике Беларусь» и представляет собой деятельность государственных органов и иных организаций по охране физических лиц, объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств, в том числе от незаконных проникновений на них, а также проектирование, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств и систем охраны [6]. Таким образом, согласно позиции белорусского законодателя под охранными услугами следует понимать определенные виды охранной деятельности, выполненные на договорной основе в интересах персонально определенных заказчиков. Вместе с тем юридическая доктрина и белорусский законодатель в понимании категории «охранная услуга» не вполне едины. В частности, А. Н. Германчук и А. З. Абайнех рассматривают охранную услугу как совокупность охранных действий, направленных на обеспечение состояния, при котором отсутствует или уменьшается риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц [2]. Представленное понятие определяет природу охранной услуги исходя из приоритета обеспечения безопасности, тогда как отечественный законодатель определяет охранную услугу, опираясь на ее гражданско-правовую природу, апеллируя к договору, регламентирующему общественные отношения в сфере оказания охранных услуг и являющемуся основанием для возникновения этих отношений.

В государственном стандарте Республики Беларусь СТБ 1250–2000 «Охрана объектов и физических лиц. Термины и определения» охранная услуга определена как охранная деятельность, осуществляемая исполнителем услуги на условиях договора с ее потребителем [8, с. 2]. Данное определение охранной услуги не отличается правовой определенностью относительно субъектного состава, поэтому не в полной мере соответствует современному пониманию охранной услуги.

МВД Республики Беларусь предлагается следующее определение: «Охранная услуга (работа) – услуга (работа), оказываемая (выполняемая) Департаментом охраны на договорной основе при осуществлении охранной деятельности» [7]. В данном случае приведенное определение, во-первых, не вполне обоснованно ориентировано исключительно на деятельность Департамента охраны МВД Республики Беларусь (далее – Департамент охраны), что недопустимо при формулировании общих категорий и понятий, а во-вторых, в нем ошибочно отождествляются понятия «работа» и «услуга», которые являются разными объектами гражданских прав.

На наш взгляд, определение охранной услуги должно соответствовать требованию универсальности и не быть связанным с конкретным видом оказываемых охранных услуг, а тем более – с определенными субъектами охранной деятельности.

С учетом вышеизложенного предлагается следующее определение понятия «охранная услуга»: действия, осуществляемые при взаимодействии управомоченного субъекта охранной деятельности и ее заказчика, направленные на обеспечение личной и (или) имущественной безопасности последнего на договорной основе».

Заслуживают внимания понятие, признаки и правовая природа договора об оказании охранных услуг.

Определение договора об оказании охранных услуг приведено в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17» в виде перечня услуг, предоставляемых Департаментом охраны. Данный нормативный правовой акт утверждает формы типовых договоров, заключаемых при оказании соответствующих услуг [4].

Представленная в нем норма содержит объемный перечень предоставляемых охранных услуг, имеет достаточно громоздкую конструкцию и не обладает достаточным потенциалом с точки зрения возможного расширения сферы охранных услуг. На наш взгляд, необходимо сформулировать более универсальную дефиницию, не содержащую всего перечня оказываемых охранных услуг. Это прежде всего связано с реализацией одного из основных принципов деятельности Департамента охраны – постоянного расширения сферы оказываемых охранных услуг, а также поиском новых форм и методов обеспечения личной и имущественной безопасности физических и юридических лиц. Так, в перспективе планируется обеспечить GPS-мониторинг автотранспорта, максимально задействовать системы охранного телевидения и т. д.

Исходя из целей и задач, стоящих перед Департаментом охраны с учетом гражданско-правовой природы договора об оказании охранных услуг, представляется оправданным определить его следующим образом: договор об оказании охранных услуг – договор, заключаемый между уполномоченным субъектом охранной деятельности (исполнителем), с одной стороны, и юридическим либо физическим лицом (заказчиком), с другой стороны, об оказании возмездных услуг по обеспечению личной и (или) имущественной безопасности заказчика сотрудниками (работниками) исполнителя либо с использованием технических средств и систем охраны, а также путем предоставления иных охранных услуг, не запрещенных законодательными актами.

Изучая сферу охранных услуг и ее государственно-правовое регулирование, следует обратить внимание на социальное значение деятельности Департамента охраны в целом и самого договора об оказании охранных услуг в частности.

Сфера охранных услуг, удовлетворяя потребность в безопасности, тесно связана с общественными благами, что указывает на ее высокую социальную значимость.

Деятельность Департамента охраны направлена на реализацию конституционных, социальных и политических прав граждан и юридических лиц: неприкосновенность личности, собственности, жилых помещений и т. д. Профилактика краж и защита граждан от противоправных посягательств реализуется посредством деятельности Департамента охраны как структурного подразделения МВД Республики Беларусь в соответствии с возложенными на него задачами. Именно обеспечение защиты интересов субъектов в сфере имущественной и личной безопасности позволяют говорить о социальном значении деятельности Департамента охраны в сфере оказания охранных услуг.

Что касается социального значения договора об оказании охранных услуг, то в данном случае он, являясь гражданско-правовым договором, направлен на защиту прав и законных интересов как физических и юридических лиц, так и общества в целом в части реализации гражданских прав субъектов, а также является гарантией надлежащего исполнения условий соглашения по оказанию охранных услуг. Данный вид договоров с учетом реализации принципов добросовестности и разумности выступает одним из способов взаимодействия граждан, общества, с одной стороны, и государства в лице Департамента охраны как государственного органа – с другой. На наш взгляд, договор об оказании охранных услуг следует рассматривать как гражданско-правовое обязательство с публичным интересом. В связи с этим социальная ориентированность охранной услуги закономерно является основанием для обеспечения ее доступности в Республике Беларусь для физических лиц. В настоящее время абонентская плата за охрану жилых помещений граждан почти в пять раз ниже ее реальной себестоимости [9]. Для лиц, относящихся к категориям граждан, на которых распространяется действие Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1594-12 «О ветеранах», абонентская плата установлена в размере 1 % базово-

вой величины в месяц. Такой подход позволяет сделать охранные услуги доступными для любых категорий физических лиц, независимо от их материального положения, тогда как во многих государствах охрану жилых помещений могут позволить себе только состоятельные люди.

Департамент охраны имеет возможность в настоящее время оказывать около 30 видов охранных услуг. Следовательно, есть ровно столько же разновидностей договоров об оказании охранных услуг. Однако, несмотря на востребованность и распространенность охранных услуг как вида деятельности, какого-либо подхода к их систематизации не существует, что затрудняет реализацию мер гражданско-правового принуждения (предупреждения, пресечения, гражданско-правовой ответственности) и не связанных с ней мер постфактного характера в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательства [1, с. 130–131]. Это обстоятельство позволяет предложить возможный вариант построения структуры обязательственных отношений и соответствующих договоров в сфере охранных услуг в Республике Беларусь. В рамках предлагаемого подхода видится целесообразным структурирование охранных услуг на три блока, из которых первые два представляют собой профильные направления деятельности Департамента охраны. Первый блок охранных услуг – это обеспечение личной и общественной безопасности субъектов различных форм собственности, второй блок – охранные услуги в сфере имущественной безопасности, третий блок – оказание иных (сопутствующих) охранных услуг.

Охранные услуги по обеспечению личной и общественной безопасности представляют собой комплекс мероприятий, направленных на защиту жизни, здоровья, чести, достоинства граждан, охрану общественного порядка от противоправных посягательств. Реализация данных мероприятий может осуществляться двумя способами: выставлением физической охраны либо реагированием на срабатывание тревожной сигнализации.

Основной целью реализации охранных услуг по обеспечению имущественной безопасности физических и юридических лиц является защита объектов заказчика от хищений. Договоры этого блока занимают более 80 % рынка охранных услуг.

Третий блок охранных услуг включает в себя технический и физический мониторинг ведомственной охраны, сопутствующие охранные услуги (проектирование, монтаж, наладка систем и оборудования, дрессировка собак), которые могут обеспечиваться и иными видами гражданско-правовых договоров (подряда и др.). Несмотря на то что договоры об оказании охранных услуг обладают одинаковой структурой и сходны по содержанию, каждый из них имеет свои характерные признаки. Это связано с разницей в предметах договоров, способах оказания тех или иных охранных услуг.

Рассмотрение договора об оказании охранных услуг, где исполнителем выступает Департамент охраны, позволяет выявить его отличительные особенности.

Исполнителем охранной услуги является юридическое лицо, в соответствии с законодательными актами уполномоченное осуществлять охранную деятельность на договорной основе. В отличие от сопредельных государств, в Республике Беларусь установлена определенная монополия Департамента охраны на оказание охранных услуг. Данный факт не позволяет на современном этапе унифицировать законодательство в сфере охранной деятельности с Российской Федерацией. Кроме того, сотрудники исполнителя при выполнении задач по защите объектов различных форм собственности от противоправных посягательств привлекаются к охране общественного порядка, задержанию правонарушителей, что позволяет говорить о правоохранительной составляющей данного вида обязательства.

В определенных случаях законодательством установлена обязанность юридического либо физического лица заключить договор возмездного оказания охранных услуг. Так, обязательной охране подлежат объекты жизнеобеспечения, особо важные и повышенной опасности, противоправные действия (кража, грабеж, разбой, терроризм и др.) на которых в соответствии с уголовным законодательством Республики Беларусь могут привести к крупному, особо крупному экономическому или социальному ущербу, нанесенному государству, обществу, предприятию, экологии или иному владельцу имущества [3]. Физические лица, имеющие разрешение на владение нарезным огнестрельным оружием, в соответствии с действующим законодательством обязаны оборудовать место хранения оружия охранной сигнализацией [5]. В определенных случаях наличие охраны является обязательным условием для осуществления отдельных видов

деятельности. Примером могут служить отрасли, в которых осуществляется производство, хранение либо реализация оружия и боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ, драгоценных металлов и драгоценных камней, изделий из них и т. д. Оказание охранных услуг имеет конфиденциальный характер. Так, в договорах на оказание охранных услуг содержится положение об обязанности исполнителя не разглашать третьим лицам сведения о заказчике, ставшие известными исполнителю при выполнении обязательств по договору. При оказании охранных услуг физическим лицам исполнитель обязан не разглашать сведения о владельце и иных лицах (адреса, телефоны и пр.), ставшие известными исполнителю при выполнении обязательств в соответствии с договором [4].

Таким образом, охранную деятельность в Республике Беларусь нельзя рассматривать только как предпринимательскую. Возмездность охранных услуг следует рассматривать исключительно с точки зрения поддержания готовности выполнения подразделениями Департамента охраны стоящих перед ними правоохранительных задач в рамках договорных обязательств. Оказание охранных услуг физическим лицам носит социальный характер. Несмотря на то что договор об оказании охранных услуг порождает возникновение гражданско-правовых отношений между исполнителем и заказчиком, в процессе исполнения обязательств могут возникать уголовно-правовые и административно-правовые отношения, обеспечивающие реализацию правоохранительной функции государства.

Проведенный анализ отличительных особенностей договора об оказании охранных услуг отражает необходимость присутствия данного вида гражданско-правового договора с элементами публично-правовых отношений в правовом поле Республики Беларусь в качестве самостоятельного вида гражданско-правового обязательства.

#### Список использованных источников

1. Березнев, Р. Ю. Гражданско-правовая ответственность как форма государственного принуждения: вопросы теории и практики / Р. Ю. Березнев // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2017. – № 1. – С. 129–132.
2. Германчук, А. Н. Маркетинг охранных услуг [Электронный ресурс] / А. Н. Германчук, А. З. Абайнех // Архив научных публикаций. – Режим доступа: [http://www.rusnauka.com/13\\_NPN\\_2010/Economics/65794.doc.htm](http://www.rusnauka.com/13_NPN_2010/Economics/65794.doc.htm). – Дата доступа: 12.09.2021.
3. О мерах по совершенствованию охранной деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 окт. 2007 г., № 534 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 03.03.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
4. О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 июля 2012 г., № 632 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 25.05.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
5. Об оружии [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 нояб. 2001 г., № 61-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
6. Об охранной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 нояб. 2006 г., № 175-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01. 2017 г. № 14-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. Об утверждении Инструкции о порядке организации работы по оказанию (выполнению) охранных услуг (работ) Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, в том числе по обследованию объектов : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 28 марта 2016 г., № 71. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2016. – 7 с.
8. Охрана объектов и физических лиц. Термины и определения = Ахова аб'ектаў і фізічных асоб. Тэрміны і азначэнні : СТБ 1250–2000. – Введ. 01.04.2001 г. – Минск : Гос. ком. по стандартизации Респ. Беларусь, 2000. – 20 с.
9. Тихонов, С. П. Особенности договора об оказании охранных услуг в деятельности подразделений Департамента охраны МВД Республики Беларусь / С. П. Тихонов // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 24 янв. 2018 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А. В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2018. – С. 86–87.

Дата поступления в редакцию: 01.10.2021