

*Д. Л. Харевич, кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета милиции
Академии МВД Республики Беларусь
e-mail: dmitryharevich@mail.ru*

ОБ УТОЧНЕНИИ ДЕФИНИЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

На основе анализа взглядов на сущность организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел определено соотношение указанного понятия с такими смежными категориями, как управление органами и подразделениями, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, тактика оперативно-розыскной деятельности. Выделены общие и частные принципы организации оперативно-розыскной деятельности, раскрыты ее организационно-структурный и организационно-функциональный компоненты. С учетом этого предложена уточненная дефиниция рассмотренного понятия.

Ключевые слова: организация оперативно-розыскной деятельности, управление оперативными подразделениями, тактика оперативно-розыскной деятельности, оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел, специализация деятельности оперативных подразделений, принцип оперативной готовности.

*D. L. Kharevich, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Detective Activity of the Faculty of Militia
of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus
e-mail: dmitryharevich@mail.ru*

ON ELABORATION OF THE DEFINITION OF THE ORGANIZATION OF THE DETECTIVE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS

Based on the analysis of views on the essence of the organization of the detective activity of the internal affairs bodies, the relationship of this concept with such related categories as the management of operative bodies, tactics of detective activity has been determined. The general and particular principles of the organization of detective activity are highlighted, its organizational-structural and organizational-functional components are revealed. A revised definition of the considered concept is proposed.

Keywords: organization of detective activities, management of operational units, tactics of detective activities, detective activities of internal affairs bodies, specialization of the activities of operational units, the principle of operational readiness.

Организация оперативно-розыскной деятельности (ОРД) играет важную роль, являясь одной из ее подсистем наряду с познавательной и деятельной сторонами. Потребность в принятии организационных мер при осуществлении ОРД вызвана необходимостью объединения усилий различных оперативных подразделений, имеющих разные организационно-структурное построение и функциональное назначение, обоснованного избрания и сочетания тактических приемов для достижения конкретных задач борьбы с преступностью, наличием разнообразных вертикальных и горизонтальных связей между субъектами ОРД, привлечением к осуществлению оперативно-розыскных мероприятий иных служб и представителей общественности, тесной взаимосвязью ОРД с иными видами правоохранительной деятельности (уголовно-процессуальная, административно-юрисдикционная и др.). Несмотря на указанные аспекты, в последние десятилетия в Республике Беларусь отмечаются лишь единичные научные публикации, посвященные исследованию сущности рассматриваемого понятия, что не позволяет актуализировать его содержание.

По мнению Д. В. Гребельского, организация ОРД должна наилучшим образом обеспечить решение следующих вопросов: что надо сделать для выполнения поставленной задачи; чем, т. е. какими силами и средствами; где, когда и как, т. е. в каких обстоятельствах места и времени, какими методами и способами. В соответствии с этим сформулированы следующие основные задачи организации ОРД: оптимизация способов сочетания, расстановки и использования или

функционирования сил, средств и усилий для получения при поставленной задаче и имеющихся условиях наибольшего эффекта с наименьшими затратами; определение минимально необходимого комплекса сил, средств и усилий для выполнения в конкретных условиях данной задачи.

Критерием качественной организации является эффективность. Для количественного определения эффективности деятельности оперативных подразделений разрабатываются критерии оценки их деятельности, учитывающие управленческие приоритеты тех или иных частных задач борьбы с преступностью.

Субъектами организации ОРД выступает не только управленческое звено (руководители органов и подразделений, осуществляющих ОРД), но и оперативные сотрудники, поскольку они используют приемы научной организации деятельности, управляют состоящими у них на связи конфидентами, организуют взаимодействие со смежными оперативными подразделениями и иными правоохранительными органами [3, с. 52].

Организационный аспект присутствует во многих компонентах ОРД. Можно выделить организационно-тактический блок, организацию раскрытия преступлений, работы с конфидентами, проведения тактических операций и отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

В научной литературе высказываются различные точки зрения относительно соотношения организации ОРД с иными понятиями ОРД и ее места в системе оперативно-розыскной науки в целом.

Организация ОРД рассматривает частные, специфические закономерности отдельной области государственного управления – управления органами и подразделениями, осуществляющими ОРД. В этом аспекте организация ОРД, входя в предмет изучения оперативно-розыскной науки, опирается на достижения науки управления.

В то же время следует согласиться с мнением о том, что в специальной литературе присутствует определенное смешение понятий «управление ОРД» и «организация ОРД» [6, с. 12]. Полагаем, что первое из указанных понятий в большей степени относится к сфере принятия решений руководителями, наделенными властными полномочиями, в то время как второе имеет в своем составе также компонент, относящийся к деятельности исполнителя управленческих решений (оперативного сотрудника). Например, приемы организационного характера являются элементом структуры оперативно-розыскных мероприятий [8, с. 37].

Организация ОРД неразрывно связана с тактикой данной деятельности. Организация и тактика – это две стороны ОРД. При рассмотрении тактики выявления и раскрытия отдельных видов преступлений, проведения единичных оперативно-розыскных мероприятий неизбежно используются такие организационные категории, как этапы деятельности, взаимодействие и координация участвующих сил и т. д. Меры организационного характера играют в тактике важную роль: предшествуя ей, они выступают в качестве необходимого условия успешной реализации тактических приемов, являются структурным каркасом тактических построений. В этой связи оперативно-розыскная тактика не может рассматриваться в отрыве от организации, в то время как обратное возможно в связи с существованием самостоятельного управленческого компонента в структуре организации ОРД. Влияние тактики на организацию выражается в необходимости избрания таких организационных мер, которые учитывают применяемую органами внутренних дел (ОВД) тактику, компенсируют имеющиеся ограниченные тактические возможности.

Различие между организацией и тактикой проявляется в том, что организационное воздействие предполагает общность целей у отдельных элементов системы управления, в то время как предпосылками применения тактики выступает наличие противодействия, противоборства между сторонами [7, с. 92].

Несмотря на приведенные смысловые различия, между понятиями «организация», «управление», «тактика» нет непреодолимой границы, их разделение достаточно условно, а содержание отражает соответственно организационно-управленческую и организационно-тактическую грани единого процесса [3, с. 52]. Изложенные утверждения не исключают наличия целого ряда неразрешенных проблем в вопросах организации ОРД [2, с. 27].

Основными задачами оперативных подразделений ОВД являются предупреждение, выявление, пресечение преступлений, выявление граждан, их подготавливающих, совершающих

или совершивших, розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц, идентификация неопознанных трупов.

Данные задачи решаются в полном объеме оперативными подразделениями уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, по противодействию киберпреступности, по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, Департамента исполнения наказаний. При этом иные подразделения, необходимые для осуществления их деятельности, выполняют обеспечивающую роль.

Подразделения уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, по противодействию киберпреступности, по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, а также некоторые другие подразделения относятся к криминальной милиции. Таким образом, криминальная милиция является составной частью системы оперативных подразделений ОВД.

Помимо общеправового принципа соблюдения законности большое значение для организации ОРД имеют общие принципы управления: научная обоснованность, объективность, своевременность, конкретность, оптимальность, эффективность, единоначалие, комплексный (системный) подход, плановость, своевременное и полное информационное обеспечение.

Обращаясь к частным организационным принципам ОРД ОВД, следует выделить использование помощи общественности, двойное подчинение территориальным органам власти и вышестоящим подразделениям системы МВД, что свойственно для подразделений, входящих в криминальную милицию.

В научной литературе выделяют принцип оперативной готовности, представляющий собой частный организационный принцип организации деятельности подразделений уголовного розыска. Под оперативной готовностью понимается такое состояние органов и подразделений, которое на основе взаимодействия обеспечивает быстрый и организованный ввод в действие всех сил и средств для целенаправленных действий по раскрытию преступлений, установлению, розыску и задержанию преступников. Оперативная готовность обеспечивается оперативным прикрытием зон (линий), обеспечением оперативной осведомленности о замыслах преступников, о совершении ими преступлений, действенной системой оповещения сотрудников, оснащенностью следственно-оперативных групп автотранспортом, криминалистической техникой, созданием резерва сил и средств на случай осложнения оперативной обстановки, быстрым прибытием следственно-оперативной группы на место происшествия, заблаговременным типовым планированием действий [5].

В 50–60-х гг. XX в. в практике деятельности оперативных подразделений, а позднее и в теории ОРД признана важная роль специализации как принципа организации ОРД, являющейся формой разделения труда и его рациональной организации. Под специализацией в ОРД ОВД мы понимаем выделение отдельных функций, направлений данной деятельности и их закрепление за специально созданными подразделениями или отдельными сотрудниками для управления ими.

Учеными термин «организация» понимается двояко: как определенная институциональная структура (учреждение) и как управленческая функция, процесс упорядочения деятельности. Данное понимание распространяется и на организацию ОРД, которая может рассматриваться как единство двух компонентов, первый из которых отражает состояние и изменение системы, предназначенной для решения задач данной деятельности (построение и совершенствование структуры), второй – проведение управленческих решений в рамках функционирования системы, деятельность по управлению системой. Данные компоненты обозначаются как организационно-структурный (предметный или структурно-штатный) и организационно-функциональный и выражают соответственно статику и динамику организации ОРД [4].

С учетом отмеченной специфики субъектов, цели, содержания и состава рассматриваемого понятия, а также дефиниций, предлагаемых учеными [1; 3, с. 51; 5], организация ОРД ОВД представляет собой научно обоснованный и апробированный практикой комплекс управленческих, организационных и тактических мер, принимаемых руководителями органов (подразделений) ОВД, осуществляющих ОРД, их сотрудниками и иными субъектами, направленных на рациональ-

ное построение системы, структуры указанных органов (подразделений) с учетом их специализации, обеспечение наиболее эффективного применения оперативно-розыскных сил, средств, форм и методов для выполнения задач ОРД.

Список использованных источников

1. Аتماжитов, В. М. Некоторые аспекты определения сущности организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с бандитизмом / В. М. Аتماжитов, А. И. Музеев // Вестн. Казан. юрид. ин-та МВД России. – 2012. – № 1. – С. 68–74.
2. Аتماжитов, В. М. О некоторых направлениях развития теории оперативно-розыскной деятельности / В. М. Атамжитов // Оперативник (сыщик). – 2015. – № 1. – С. 19–27.
3. Давыдов, С. И. Организационные решения в оперативно-розыскной деятельности и их ситуационная обусловленность / С. И. Давыдов, Ю. В. Денисенко, Х. П. Пашаев // Изв. Алт. гос. ун-та. – 2015. – № 2/1. – С. 50–53.
4. Кулешов, В. И. О значении категории «организация» в теории и практике оперативно-розыскной деятельности / В. И. Кулешов // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 4 апр. 2013 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; под ред. В. Б. Шабанова [и др.]. – Минск, 2013. – С. 230.
5. Модельное соглашение о сотрудничестве государств – участников ОДКБ в сфере оперативно-розыскной деятельности : утв. постановлением Парламент. ассамблеи Орг. договора о коллектив. безопасности, 30 окт. 2018 г, № 11–14. – СПб. : [б. и.], 2017. – 12 с.
6. Нагиленко, Б. Я. Теоретическая основа организации оперативно-розыскной деятельности / Б. Я. Нагиленко, А. Б. Нагиленко // Оперативник (сыщик). – 2006. – № 2. – С. 12–14.
7. Цупко, В. А. Соотношение понятий «организация», «управление» и «тактика» в сфере охраны общественного порядка / В. А. Цупко // Вестн. Воронеж. ин-та МВД России. – 2007. – № 4. – С. 91–94.
8. Чечетин, А. Е. Структурный анализ оперативно-розыскных мероприятий / А. Е. Чечетин // Оперативник (сыщик). – 2006. – № 1. – С. 34–39.

Дата поступления в редакцию: 31.05.2021

УДК 343.985

***В. Н. Цынкевич**, преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности
факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь
e-mail: vladimirnikolaevic105@gmail.com*

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВОЗМЕЩЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНОГО УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЕМ

Акцентируется внимание на проблемных аспектах правоприменительного характера при возмещении материального ущерба, причиненного общественно опасным деянием. Анализируется опыт зарубежных стран в указанном направлении правоохранительной деятельности, а также предлагается его заимствование. Формулируются выводы по результатам проведенного исследования вопросов возмещения материального ущерба, причиненного преступлением.

Ключевые слова: имущество, преступник, материальный ущерб, возмещение, противодействие, уголовный процесс, презумпция невиновности.

***V. N. Tsynkevich**, Lecturer of the Department of Detective Activity
of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus
e-mail: vladimirnikolaevic105@gmail.com*

WAYS TO IMPROVE COMPENSATION FOR PROPERTY DAMAGE CAUSED BY CRIMES

The article focuses on the problematic aspects of law enforcement in compensation for material damage caused by socially dangerous acts. The experience of foreign countries in this direction of law enforcement is analyzed, and its borrowing is also proposed. Conclusions are formulated based on the results of the study of the issues of compensation for material damage caused by crimes.