

УДК 341.343
ББК 67.412.1
Б35

Редакционная коллегия:

П.В. Гридюшко, кандидат юридических наук, доцент (отв. ред.);
К.Д. Сазон, кандидат юридических наук, доцент;
Р.А. Серета, кандидат юридических наук, доцент;
О.В. Волчкевич

ISBN 978-985-576-325-4 © УО «Академия Министерства внутренних дел
Республики Беларусь», 2021

УДК 341.43(087.5)

А.И. Бородич

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ

В современных условиях одной из задач межгосударственных отношений является совершенствование правового положения человека, независимо от места его пребывания. Решение данной задачи показывает роль государства как в мировом сообществе в целом, так и в отношении решения возникающих проблем, связанных с миграцией (законной, незаконной) людей, особенно беженцев. Хотя беженцы составляют относительно малую часть в миграции людей, но могут создавать проблемы (нагрузка на экономику, социальное недовольство коренных граждан и др.), затрагивающие жизнь граждан в любом государстве. При этом беженцы все чаще мигрируют из одной страны в другую в незаконных миграционных потоках, организованных преступными формированиями, несущих угрозу безопасности, в первую очередь, государствам транзита и назначения. Поэтому, во-первых, для мирового сообщества становится важным реагировать на эти социально опасные явления согласованно и комплексно, сотрудничая и в вопросах определения статуса беженца, и, в целом, в отношении к ним на территориях различных государств. Во-вторых, государства должны принять на себя обязательства по обеспечению защиты беженцев в соответствии с международными договорами, имплементированными в национальное законодательство.

Необходимо подчеркнуть, что международная защита беженцев охватывает комплекс мер, посредством которых государства оказывают помощь и содействие лицам, правительства стран которых не желают или не способны защитить, например, от угроз жизни, своих граждан. Защита представляет собой действия государств или (УВКБ ООН¹ от имени лиц, ищущих убежища, или от имени беженцев с целью гарантии соблюдения их прав, безопасности и благосостояния в соответствии с международными стандартами (принцип невысылки, реализация процедур определения статуса беженца, соблюдение стандартов гуманного обращения и др.). Статус беженца является действительным до тех пор, пока существуют основания для его предоставления. В связи с этим основными документами, закрепившими процедуры и критерии определения статуса беженца, являются Конвенция ООН о статусе бе-

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

женцев 1951 г.¹ (далее – Конвенция) и Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 января 1967 г. (далее – Протокол). Наиболее важным представляется то, что в Конвенции предусмотрены обязательства беженцев относительно страны, в которой они находятся, административные меры содействия им, подчеркнута недопустимость дискриминации по признакам расы, религии или страны происхождения, определен их правовой статус. В то же время Конвенция распространяется только на тех лиц, которые стали беженцами до 1 января 1951 г.², и для расширения применения норм Конвенции к вновь появляющимся беженцам был принят Протокол, касающийся их статуса. Присоединяясь к Протоколу, государства берут на себя обязательство применять основные положения Конвенции в соответствии с приведенным в ней определением беженца без временных и территориальных ограничений, указанных в Конвенции. Протокол фиксирует и обязательства его стран-участниц, касающихся сотрудничества с ООН в делах беженцев, и определяет направления такого сотрудничества (ст. 2, 3, 4, 6, 7). Стандарты, закрепленные в Конвенции, устанавливают виды обращения с беженцами, в зависимости от конкретных рассматриваемых прав, к которым относятся: режим, аналогичный режиму, предоставляемому иностранцу в аналогичных обстоятельствах; наиболее благоприятный режим (или режим наибольшего благоприятствования), предоставляемый в таких же обстоятельствах гражданам другой страны; тот же режим, что и в отношении граждан собственной страны; а также благожелательное, насколько это возможно, отношение. В частности, необходимо принимать меры для создания способов идентификации вновь прибывших лиц, нуждающихся в международной защите, которые бы обеспечивали соответствующие индивидуализированные варианты решения этих вопросов и для других групп лиц, вовлеченных в миграционные потоки. Предоставление защиты беженцам не должно создавать дополнительных трудностей для государств в обеспечении контроля за прибытием

¹ Принята 28 июля 1951 г. Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1950 г.

² Понятие «беженец» в международном праве – лицо, которое в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г., и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

и проживанием иностранцев (граждан иностранных государств, лиц без гражданства), а также в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений международного характера, транснациональных преступлений.

Дополнительная защита предоставляется человеку, у которого нет оснований получить статус беженца, но который покинул свою страну гражданской принадлежности или прежнего обычного местожительства в силу вполне обоснованных опасений по возвращении подвергнуться угрозе смертной казни, пыткам или другому жестокому, нечеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, а также угрозе жизни в результате насилия в контексте вооруженного конфликта международного или немеждународного характера, и который не может или не желает пользоваться защитой своей страны гражданской принадлежности.

Таким образом, Конвенция и Протокол содержат три основных положения: дающие основополагающие определения того, кто является (или не является) беженцем; определяющие правовой статус беженца, его права и обязанности в стране убежища; связанные с имплементацией положений указанных актов в национальном законодательстве государств.

Правовое регулирование статуса беженцев нуждается в целостном научном исследовании с позиций современного международного права и национального права государств в условиях совершенствования разностороннего международного сотрудничества основных акторов, особенно в вопросах прав человека, расширения контактов между гражданами различных государств.

УДК 325.254.4:342.71

О.В. Волчкевич

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА ПО ПРИЗНАКУ ГРАЖДАНСТВА

Защита беженцам в Республике Беларусь может быть предоставлена в форме статуса беженца, дополнительной защиты, временной защиты и убежища.

По состоянию на конец 2020 г. в Республике Беларусь находилось 311 лиц со статусом беженца, 2 594 лица, которым предоставлена дополнительная защита.

Также по окончании предыдущего года в Республике Беларусь находилось 158 лиц, ищущих убежище (лиц, которые ожидали решение по